

专业园区高质量发展评价指标体系构建

——以金水科教园区为例

鹤荣育^{1,2}, 张军燕³, 潘喜春¹, 卢战伟²

(1. 河南宇智数字产业研究院, 郑州 450003; 2. 郑州市信息化促进会, 郑州 450002;
3. 郑州金水科教园区创新中心, 郑州 450003)

摘要:专业园区是产业承载的主体,是产业园区实现高质量发展的执行者。对专业园区产业发展的科学评价既可为专业园区本身调整产业结构提供指导,又可为产业园区优化产业布局提供科学依据。基于此,从高质量发展的理念出发,以专业园区为研究对象,设计出面向专业园区的高质量发展一般性评价指标架构,并以金水科教园区为实例,形成具体的高质量发展指标体系。

关键词:产业园区;专业园区;评价指标;高质量发展

中图分类号:F427 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2023)09-0008-05

产业园区是指政府为促进当地产业发展而创立的产业集群区域,承载着当地转变经济发展模式、推动经济高速发展的重任,其主要形式有高新技术开发区、经济开发区等。产业园区为了达到产业集聚效果,一般在所属区域中布局若干个产业集聚区,承载一个或几个主导产业,这些产业集聚区被称为专业园区(俗称园中园)。专业园区一般是独立主体通过土地转让获得土地的使用权,建造适合产业发展的聚集空间(厂房、写字楼、仓储等),并通过招商的方式将某一产业相关企业集聚在一起,形成规模效应。它在产业发展方面具有相对的独立性。

产业园区是当地经济发展的引擎,需要以“高质量发展为指引”,通过调整产业结构、优化产业布局,统筹协调推动区域主导产业健康发展。“调整产业结构、优化产业布局”的依据是掌握园区产业现状的翔实科学数据。然而,传统的面向企业的调研很难全面反映园区的产业发展状况,也不能促进专业园区运营主动融入高质量发展理念。

以产业园区的产业发展规划为依据,建立面向专业园区的高质量发展评价指标,并对专业园区进行评价,是一个有效的途径。评价结果既是产业园

区调整产业结构、优化产业布局的重要参考依据,也可以促使专业园区将运营理念向产业高质量发展转变。因此,设计科学、合理,能够反映专业园区产业发展现状的评价指标体系显得尤为重要。

1 相关研究

产业园区高质量发展评价体系是对高质量发展内涵理解的直接反映,受到政府和产业界的高度关注,关于产业园区的排名时常出现在新闻报道中。但是关于专业园区高质量评价指标体系的文献鲜有报道。

“创新、协调、绿色、开放、共享”是指导园区发展的新发展理念。当前构建产业园区质量发展指标体系都是围绕“新发展理念”进行的。傅明波等^[1]以中国航空产业为研究对象,设计了由含 4 个一级指标、13 个二级指标和 16 个三级指标组成的面向航空产业园的综合评价指标体系;文献^[2]以文化创意产业园竞争力为导向,从集聚力、创新力、影响力和支持力 4 个方面构建竞争力评价指标体系,指标体系可实现同类园区的竞争性计算排名;赛迪顾问^[3]在园区高质量发展内涵解析的基础上,设计了 13 个评价维度核心,在兼顾指标的可获得性和可对比性基础上,选取了 34 个二级指标,形成了园区高

收稿日期:2022-12-25

基金项目:国家自然科学基金(61572517)。

作者简介:鹤荣育(1966—),男,河南遂平人,河南宇智数字产业研究院,教授,博士,研究方向为信息化项目管理、产业规划与管理;张军燕(1980—),女,河南郑州人,郑州金水科教园区创新中心,主任,研究方向为产业管理;潘喜春(1963—),男,河南中牟人,河南宇智数字产业研究院,教授,研究方向为数字经济规划与管理;卢战伟(1965—),男,河南洛阳人,郑州市信息化促进会,秘书长,研究员,博士,研究方向为产业规划与咨询。

质量发展评价指标体系。苏秀刚等^[4]从创新驱动乡村振兴的角度出发,以园区创新主体为切入点,从创新主体集聚、科技引领能力、产业带动能力、农业产出能力4个导向功能出发,结合广西农业科技园区监测评价指标体,筛选出10个监测指标,对农业园区创行能力进行监测和评价;国家高新区绿色发展评价指标体系^[5]以绿色发展为切入点,以实现碳达峰碳中和为目标,从节能减排、绿色技术、绿色产业、生态宜居、绿色治理和绿色机构6个维度出发,设计了43个定量指标的绿色发展评价指标体系,该体系的最大特点就是便于定量评估;文献[6]通过对山东省13家国家级高新区的研究,选取经济环境和金融发展2个外部因素和科技投入1个内部因素,从创新发展、开放包容、协调发展和共享共建4个维度构建4个一级指标13个二级指标的高质量发展评价体系,二级指标均为定量指标,指标体系可计算性强。文献[7]围绕经济实力、创新动力、配套服务、运营管理、发展潜力五大评价维度构建了产业园区高质量发展评估体系,该体系设立16个一级指标、48个二级指标。

从现有文献看,大部分评价体系都是以产业园区为研究对象建立的。有的以高质量发展为目标,建立全面的评价指标体系^[3,6-7],有的从竞争力^[2]、创新力^[4]或绿色发展^[5]为切入点,构建具有行业特色^[1]的评价指标体系。尚未检索到针对专业园区的评价指标的文献。

2 高质量发展与专业园区

2.1 专业园区高质量发展的概念与内涵

“高质量发展”是一种全新的发展理念,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。高质量发展是经济发展到一定程度的必然选择、是很好满足人民日益增长的美好生活需要的必由之路^①。

产业园区是区域产业集聚的空间载体,是拉动当地经济增长的引擎,其发展模式和发展质量很大程度上决定着区域经济的发展模式和发展质量。我国的产业园区建设有3种模式,即政府主导、企业主导和政企合作。按照“以专业园区建设为载体,促进产业集群发展”的思路,专业园区成为落实产业园职责和任务的基本单位。因此,专业园区运营者能否转变产业经营思路,积极发展落实产业园区

高质量发展的思想、政策、任务,是产业园区实现高质量发展的重要支撑和决定要素。

专业园区发展产业的主要任务就是园区建设、企业招商与培育、服务与管理。将高质量发展贯穿于专业园区的运营过程中,就是要处理好创新与规模、绿色与产值、协调与合作、开放与竞争、共享与利润的关系。园区建设要向设施完善、生活便利方向发展,企业招商要聚焦主导产业、聚焦创新能力强的企业、孵化技术含量高的创业团队、支持企业申请高水平创新平台,服务要加强技术对接、人才对接、产业对接,使专业园区达到技术竞争力强、社会影响力大、产业规模成效突出的效果。

2.2 专业园区的特点

专业园区是产业园区内具有独立运营权的产业主体,它在行政上受产业园区的管理、规划上受产业园区的指导、产业发展上接受产业园区的服务。其本身具有以下几个特点:

1)专业园区具有独立的产权。为了推动产业发展,产业园区的建设一般采用土地转让的模式,由投资者在获让土地上建设用于产业发展的产业空间,并进行产业规划与发展,从而形成一个个专业园区的布局。专业园区有自己的管理机构和运营机构,以产业园区的整体规划为依据,相对独立地进行产业发展。专业园区有选择主导产业的权力,可以通过租金、房价、物业费等金融手段和物业服务等管理手段影响企业的聚集。

2)专业园区有很强的盈利目的。投资者建设专业园区的目的是通过招商、招租等方式将产业空间出售或出租,获得资金的回收并增值,通过物业管理的方式获得长期收益。投资商对资金回笼的期望决定了他们对引进企业盈利能力和盈利潜力的期望,从而使投资者对产业的规划执行是有选择性的。

3)专业园区在培育特色产业方面发挥支撑作用。专业园区是承载产业的主体,如果主导产业明确,有龙头企业的带动,在专业园区内(或周围)以产业链为纽带,便于实现主导产业要素的聚集,形成产业的资源洼地,从而支撑产业园区对特色产业的培育。

4)专业园区的影响范围局部化。专业园区仅专注于一个或几个主导产业的发展,其所有工作都围绕着产业发展进行,工作内容聚焦;专业园区一般空间有限,在产业布局上是作为聚焦于产业链上的一个节点,其行业影响力取决于节点的规模和重要性。

①《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》,2017年12月18日习近平同志在中央经济工作会议上讲话。

2.3 面向专业园区的指标体系架构

推动产业高质量发展的核心就是坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念^[3]。针对专业园区就是园区产业发展的创新力、产业生态构建的创造力、产业环境的吸引力、园区运营的竞争力和集约发展的执行力。

针对专业园区,产业发展的“创新”就是园区内产业的创新力,它是评价专业园区高质量发展的首要指标,主要表现在专业园区内创新主体、创新平台/载体及创新引领能力的数量和质量。产业发展的“协调”指有相对完善的产业生态,生态企业间分

工合作、竞争共赢。产业生态的构建就是产业定位清晰、主导产业明确,主要可以从主导产业的集聚度和影响力两个方面进行评价。产业发展的集约性是贯彻“绿色”发展理念的执行力,它可以从土地的利用率和绿色节能两个指标进行评价。“开放”要贯穿于专业园区运营的全过程,可以从管理机制、招商能力和宣传活动 3 个方面进行评价。专业园区产业环境吸引力指标是高质量发展“共享”的要求,它要求专业园区基础设施完善和服务平台高效。以高质量发展为导向,建立专业园区高质量发展评价指标架构,如图 1 所示。

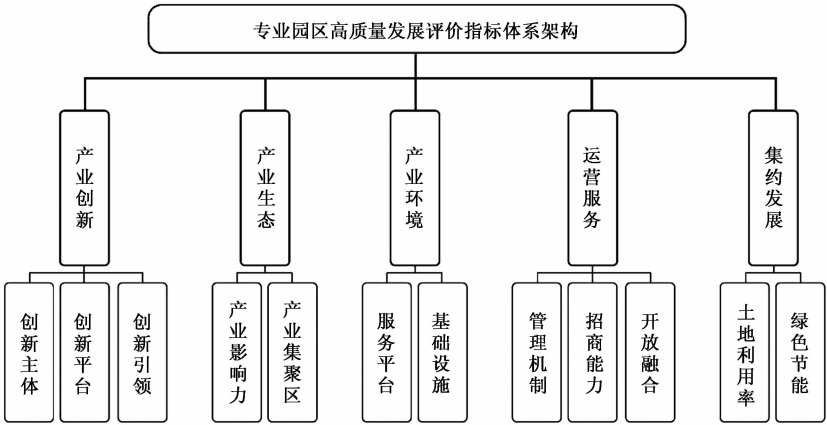


图 1 专业园区高质量发展评价指标架构

专业园区高质量发展评价指标体系由 5 个导向指标、12 个一级指标组成。这只是一个通用的指标架构,需根据所属产业园区及当地政府的政策,对指标架构进行具体化,形成有针对性的专业园区高质量发展评价指标体系。

3 专业园区高质量发展指标体系

3.1 郑州金水科教园区简介

郑州金水科教园区成立于 2013 年,2016 年经河南省人民政府批复成为省级高新技术产业开发区,并于 2018 年列入《国家开发区公告目录》。科教园区以河南省信息安全产业示范基地、河南外包产业园、河南新科技市场、金科智汇谷等 27 个专业园区为支撑,主导产业为新一代信息技术、生物医药、智能制造。金水科教园区定位于发展高技术产业和高技术服务业,大力培育信息安全和生物医药产业集群,同时促进大数据、人工智能、第 5 代移动通信技术(5G)、区块链等新兴信息技术与各行业领域深度融合。

郑州金水科教园区为落实可持续发展的理念专门组建专家委员会,制定了郑州金水科教园区产业发展规划,设计并不断完善面向专业园区的产业

发展评价指标。科教园区以规划为牵引、以评价指标为标尺,定期或不定期对专业园区进行评价,并参考评价结果不断对园区产业结构进行优化。

3.2 高质量发展评价指标体系实践

郑州金水科教园区重视专业园区的高质量发展,围绕“高品质创新智城”建设目标,坚持“以亩均论英雄”的要求,按照“一园一主业”的发展模式进行产业布局,引导专业园区错位发展,实现园区发展“专业化、特色化、集群化”。

为了及时了解园区产业发展现状、强化管委会对园区高质量发展的引导作用,金水科教园区对照河南省城市产业集聚区专业园区考核晋级实施办法^[8]、郑州市相关产业发展的政策及对产业园区的考核办法,定期+不定期组织专家对专业园区的产业发展情况进行评估,以专业园区高质量发展评价指标架构(图 1)为基础,在评估中逐步完善评价指标,经过 5 年的探索形成适合金水科教园区产业特色、相对合理的专业园区考核指标体系(表 1)。该指标体系由 12 个一级指标和 28 个二级指标及评价标准组成。

表 1 郑州金水科教园区专业园区产业高质量发展评价指标体系

导向指标	一级指标	二级指标	评价标准
产业创新	创新主体	创新型企业数量	专精特新、小巨人等企业数量
		专业技术人员数量	具有中级以上职称或硕士以上人员数量
	创新平台/载体	产业创新平台	科学与工程研究类、技术创新与成果转化类研究中心(实验室)数量
		孵化平台质量	省市考核评价中获得良好以上等次数量
	创新引领能力	试点示范数量	仅统计省级以上
		承担重大科技项目数量	仅统计省级以上
		授权专利数量	万人专利数量
		科技奖项目数量	仅统计省级以上
产业生态	产业影响力	主导产品市场占有率	5 个主导产品
		主导产业辐射力	与周边专业园区产业合作
	产业集聚度	主导产业市场规模	3 个主导产业
		主导产业龙头企业数量	规上企业数量
产业环境	基础设施	生活环境	交通、休闲、餐饮、文化娱乐
		配套设施	人才公寓、餐饮、停车场、会务中心等
		海绵城市设计、绿化率	园区绿化率
	服务平台	金融服务	专职团队负责对接各类金融服务平台,为科技型中小企业提供全方位、全程化的投融资对接服务
		技术服务	根据企业需求,组织科研院所和专业技术专家为企业做好产学研合作
		人才服务	落地郑州“黄河人才计划”“金水英才计划”“青年菁英计划”“优秀企业家引培工程”等人才团队及项目数量
运营服务	管理机制	顶层设计	产业定位清晰,有特色,符合金水科教园区主导产业,有完整规范的产业规划方案
		管理制度规范	有规范的管理制度,有监督能落实
	招商能力	园区入住率	签约入驻面积
		专业运营团队	专职专业园区建设及管理团队
	宣传活动	产业氛围	市级以上备案赛、评、展、节、会数量
		产业组织	省级以上相关产业联盟、协会数量
集约发展	土地利用	亩均产出	园区总产值
		亩均税收	园区总税收
	绿色节能	单位规上工业增加值能耗	万元工业增加值能耗
		单位规上工业增加值值污染物及碳排放量	万元工业增加值污染

评估结果在产业园区的决策中发挥重要作用。例如,2020 年推动山谷网安等 3 个网络安全企业搬迁到信息安全基地(专业园区),提高了信息安全产业的集聚度,并推出《鼓励信息安全特色产业发展专项扶持办法》等促进产业发展政策,使园区成为郑州市信息安全产业“双核心区域”之一;针对专业园区对入驻企业质量判断能力弱的问题,出台《郑州金水科教园区高新技术企业准入管理办法》,增加专家评审环节,从创新能力、产业关联度、市场前景、财务状况等方面对拟入驻专业园区企业进行评估,为专业园区产业招商提供决策参考;为了加强为园区企业的人才供给,提高专业技术人员质量,推动西亚斯数字技术产业学院落户西亚斯科技园区;通过评估发现中科院过程所(专业园区)面积不足以承载产业规模,及时提供 20 000 m² 的建筑面积,为其调整产业结构提供充足的空间支持。总

之,以高质量发展指标体系对专业园区的评估,用评估结果为园区的产业决策提供科学支撑,协助专业园区优化产业结构,基本形成特色鲜明、业态互补的产业布局,创建了一批特色鲜明的国家级特色化产业基地。2016 年郑州金水科教园区先后纳入河南自由贸易试验区郑州片区、郑洛新国家自主创新示范区郑州片区、国家大数据(河南)综合试验区核心区,2017 年被认定为河南省区域双创示范基地、河南省科技服务业示范基地,2018 年核心区域科创产业园纳入省级服务业专业园区,2019 年纳入国家大数据(河南)综合试验区建设范围,2020 年获批工信部国家网络安全创新应用先进示范区,2022 年获批国家火炬特色产业基地。

4 结论

专业园区是产业承接的载体,是产业园区高质量发展的主体。建立合理有效的专业园区高质量

发展评价指标体系,对专业园区高质量发展进行评价,可以为产业园区优化调整产业结构、产业布局提供科学的依据,也可以及时发现问题,积极调整运营思路、优化产业发展环境,适应经济发展新模式。

本文从高质量发展的理念出发,以专业园区为研究对象,设计面向专业园区的高质量发展评价指标架构,并以金水科教园区为例,结合省市要求,形成金水科教园的专业园区高质量发展指标体系。通过对园区内专业园区进行评价,为金水科教园区未来产业布局提供了参考。

参考文献

[1] 傅明波,柳宝卿,刘忠.中国航空产业园研究及园区综合评价指标体系构建设想[J].竞争情报,2019,15(3):35-

40.

[2] 肖维歌.浙江文化创意产业园区竞争力评价指标体系构建及实证研究[J].经济论坛,2013(10):15-20.
[3] 赛迪顾问.新阶段下园区高质量发展评价指标体系设计[R/OL].(2021-08-10)[2022-11-21]<https://xueqiu.com/7842369805/>.
[4] 苏秀刚,曾志康,覃泽林,等.广西农业科技园区监测评价指标体系构建与应用:基于创新驱动乡村振兴发展视角[J].湖北农业科学,2021,60(3):193.
[5] 马海涛,魏颖,胡德礼,等.国家高新区绿色发展评价指标体系建构研究[J].发展研究,2021,38(10):61-70.
[6] 陈晨.山东省高新区高质量发展评价与路径研究[D].济南:山东财经大学,2021.
[7] 中国产业园区系列:中国园区高质量发展评估体系构建[R].上海:头豹研究院,2022.
[8] 河南省城市新区产业集聚区专业园区考核晋级实施办法(豫政办〔2010〕83号)[Z].郑州:河南省人民政府,2010.

Construction of an Index System for Evaluating the High-quality Development of Specialized Parks:
Taking Jinshui Science and Education Park as an example

HE Rongyu^{1,2}, ZHANG Junyan³, PAN Xichun¹, LU Zhanwei²

(1. Henan Yuzhi Digital Industry Research Institute,Zhengzhou 450003,China;
2. Zhengzhou Informatization Promote Association,Zhengzhou 450002,China;
3. Innovation Center,Zhengzhou Jinshui Science and Education Zone,Zhengzhou 450003,China)

Abstract: The specialized park is the principal carrier of the industry and the executor of the industrial zone to achieve high-quality development. The evaluation of industrial development quality in specialized parks can provide scientific evidence for optimizing industrial layout in an industrial zone and upgrading industrial structure in a specialized park. Focusing on specialized parks, based on the concept of high-quality development, a generalized evaluation index framework of high-quality development for specialized parks is designed, and taking Jinshui Science and education zone as an example to generate a specific high-quality development index system.
Keywords: industrial zone;specialized park;evaluation index;high quality development