

关于加快国家承接产业转移示范区建设的对策研究

——基于湘南湘西示范区的实践

李成实

(中共怀化市委党校, 湖南 怀化 418000)

摘要:承接产业转移是促进区域协调发展的重要途径。以湘南湘西示范区承接产业转移实践的研究表明,湘南湘西承接产业转移示范区建设依然存在区域联动发展不足、重复建设、生态环境压力大等问题。要建设好示范区,需进一步在突出产业承接重点、优化产业承接布局,提升产业承接能力、推进产业创新升级等方面下功夫。

关键词:产业转移;承接产业转移;产业转型升级

中图分类号:F59 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2020)02-0121-05

国务院在《关于中西部地区承接产业转移的指导意见》中明确指出,要在中西部条件较好的地方设立承接产业转移示范区,充分发挥其典型示范和辐射带动作用。2018年11月15日,国家发改委批复《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》,湘南湘西承接产业转移示范区总面积12.1万平方公里,占湖南省国土面积一半以上。《总体方案》明确要求,要把示范区建成中西部地区承接产业转移“领头雁”、内陆地区开放合作示范区、国家重要先进制造业基地、支撑中部地区崛起重要增长极。^[1]目前,湘南湘西地区在“一带一路”、西部大开发和中部崛起等重大战略的实施下得到了快速发展,基础设施显著改善,综合实力显著提升,具备了承接东部沿海产业转移的基本条件。因此,湘南湘西地区要把握机遇,发挥优势,科学承接,加快湘南湘西承接产业转移示范区建设,实现湘南湘西示范区产业转型升级,更好地发挥示范带动作用。

1 产业转移与产业转型升级的内在机理与趋势

1.1 产业转移与产业转型升级的内在机理

随着改革开放的不断推进,我国对产业结构进行了大力调整,为了更好地促进区域协调发展,适应经济转型升级,提高经济发展质量和更好地适应国际经济发展

变化的需要,东部沿海率先发展起来的地区有必要进行“腾笼换鸟”,加快地区产业结构调整升级,以实现经济发展方式的转变。对于中西部地区来说,积极承接国内的产业转移,不仅有利于促进中西部地区经济社会的发展,还有利于推动东部沿海地区经济转型升级。

产业转移是针对转出地而言的,对于承接地而言,是承接产业转移。不管是产业转移还是承接产业转移,目的都是一样,就是希望通过产业结构的再调整,促进产业结构更加合理化,使经济要素在空间上得到优化配置,从而推动本地区经济转型升级。因此,对于产业转移地和产业承接地来讲,参与产业转移与承接都是自主行为。在产业转移与承接过程中,产业承接地承接的是技术、设备和管理技术,承接地可以利用转出地的高端技术、高端设备和管理技术实现本地区产业的转型升级。对于转出地而言,同样可以利用产业转移的契机“腾笼换鸟”,承接发展水平更高区域的产业,从而加快达到世界先进水平的进程。当然,要实现产业转移与承接的有效对接,需要充分发挥市场机制和政府引导的双重作用,通过优化要素配置、调整产业结构、整合价值链等具体途径,促使产业转移地和产业承接地的产业结构趋于合理化,从而使产业转型升级成为可能。

1.2 国内外产业承接与转型升级的主要经验

当前,产业承接与转型升级具有代表性的国家有

收稿日期:2019-10-25

基金项目:怀化市哲学社会科学成果评审委员会重点课题(HSP2019ZDB09)。

作者简介:李成实(1980—),男,湖南邵阳人,中共怀化市委党校,科研处负责人,副教授,哲学硕士,研究方向:马克思主义哲学。

日本、韩国和新加坡,就国内而言,广东、浙江、安徽等地在产业承接与转型升级方面有比较成熟的经验。综观国内外产业承接与转型升级做法,4个方面的经验值得借鉴。一是精准定位,明确产业发展目标。承接什么样的产业?产业发展需要达到什么样的目标?这是产业承接地必须思考的首要问题。产业承接地要根据自身的产业结构状况、资源优势和产业优势,合理选择要承接的产业,只有这样才能通过承接产业转移,实现产业转型升级。二是注重创新,增强产业发展动力。创新是产业的发展根本动力。无论是发达国家,还是广东、浙江这些发达沿海城市,都是非常注重创新。实践表明,通过创新,不断淘汰和转移落后产业,才能推动产业转型升级,才能占据世界产业发展的制高点。比如日本,就成功地走出了一条“引进—创新—提高”的技术引进与产业转型之路。^[2]三是搭建平台,完善产业发展基础。从国内外产业承接与转移的做法来看,平台对产业承接与转移具有重要的作用。搭建平台,才能深化国家与国家、国家与地区、地区与地区之间合作的基础,才能使产业承接与转移成为可能。四是注重环保,拓展生态承载能力。承接产业转移,对于中西部后发展地区来说,如何保护生态环境是一个亟待解决的问题。因此,承接产业转移,必须把生态环境考虑进去,才能真正选择适合本地区经济社会发展的产业。

1.3 国内外产业转移与转型升级的发展趋势

20世纪以后,全球经历了四次规模较大的国际产业转移浪潮。每一次产业转移,不仅推动了产业转移地的经济转型,也加快了产业承接地的发展。国际金融危机之后,一些发展中国家通过对发达国家逆梯度转移,切入产业链高端,提升了自身在世界产业价值链中的地位。进入21世纪以后,随着信息技术的发展,一些国家开始了新一轮产业转型升级。德国适时推出了“工业4.0”,美国则推出了“工业互联网”,中国亦先后出台了《中国制造2025》和《国家创新驱动发展战略纲要》,提出到2030年跻身创新型国家前列,产业将实现由生产型制造向服务型制造转变、由信息技术应用向两化融合转变、由跟随模仿向自主创新转变、由低端产品向高端装备制造转变、有产业聚集向产业集群转变、由粗放管理向精益管理转变。

2 湘南湘西承接产业转移示范区建设的具体实践

2.1 湘南湘西承接产业转移示范区产业承接基础

国家发改委于2018年11月15日批复了《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》。但事实上,早

在2011年的时候,国家就设立了湘南承接产业转移示范区,该示范区经过多年的实践,在承接规模、产业层次和发展质量上实现了跨越式发展,为中西部地区承接产业转移发挥了积极的引领示范效应。新批复的湘南湘西承接产业转移示范区与之前的湘南示范区相比,增加了湘西板块,使得这一国家级的承接产业示范区总面积达到12.1万平方公里,常住人口超过3000万人,地区生产总值达到1.1万亿元。就示范区的承接基础来讲,体现在以下几个方面。

一是示范区区位优势明显。示范区地处中西部与东部沿海交汇的地带,位于长江经济带和珠三角经济区、福建海西经济区和成渝经济区的结合区域。示范区内交通便利,立体交通网络已经形成。沪昆高铁、京广高铁、湘桂高铁、包茂高速、二广高速穿境而过,境内高速公路通车里程3475公里;邵阳武冈、怀化芷江、永州零陵、衡阳南岳4座机场开通航线达25条;设立并封关运行了衡阳、郴州两家综合保税区,开通了怀化至欧洲的中欧班列,建设并运营了郴州到广州、衡阳到深圳的“五定班列”。

二是示范区生态资源优势明显。示范区森林覆盖率超过60%,现有国家森林公园36个,国家湿地公园38个,水资源极其丰富,湘江、沅江等多条水道,属于全国重点水电基地的主体地带。

三是示范区产业基础良好。湘西地区的农产品加工业、生态文化旅游、医养健康(中药材)等产业拥有良好的资源禀赋和发展基础,而湘南地区则在先进装备制造、新一代信息技术、矿产品深加工等产业在全国具有一定的影响力和竞争力。同时,示范区还拥有丰富的人力资源,区内适龄劳动人口近2000万,是湖南省劳动力输出的重点区域,适合于发展劳动密集型的产业。

2.2 湘南湘西示范区承接产业转移的主要做法

自湘南湘西承接产业转移示范区获批以来,示范区充分运用国家政策、结合自身资源特点,其建设取得了显著成效。

一是加大重大项目的建设力度。当前,示范区内各市州投资规模日益增加。其中衡阳、邵阳、永州、怀化、湘西等市州都实施了项目提升计划。衡阳市大力实施“1113”重大项目推进计划,加快了比亚迪智能制造产业园、建滔电子信息产业园、湘南纺织产业基地、华泰汽车等重大产业项目建设。怀化市2018年全面启动产业及产业园区三年提升行动,实施重点产业项目215个,投资347亿元。2019年继续开展产业项目建设年活动,实施重点产业项目200个,年度投资

300 亿元。

二是依托本地区产业资源优势,合理承接产业项目。比如湘西州,它就充分利用自身生态、文化、旅游资源优势,围绕这三大优势做足文章,在“生态+”“文化+”“旅游+”方面抢占周边发展新高地。衡阳市则重点在有色金属、新能源汽车、轨道交通、纺织服装、模具制造等方面承接产业转移,引进了顺丰集团、杉杉集团、华泰汽车等 21 家“三类 500 强”企业,其“营造良好环境、承接产业转移”的经验做法获国务院通报表扬。怀化市则主要依托高新区中金润电子信息产业园、沅陵省级电子信息产业园建设,经开区电子信息科技园,在加快培育电子信息产业、另外主要在绿色食品、新材料、生物制药等方面加强承接产业转移。郴州市主要围绕打造“9 个优势产业链”“6 大产业集群”,在产业链上做文章,重点在补链、强链、延链上下功夫。重点抓好汝城电子智能科技产业园、资五硅材料产业园、临武碳酸钙产业园、石墨烯产业园、嘉禾绿色智能铸造产业园等特色产业基地建设。永州市则依靠毗邻“两广”的区位优势 and 劳动力、生态、文化等资源优势,正全力打造承接产业转移示范区升级版。

三是加大招商引资力度,全力开展招商引资工作。2019 年 4 月在香港、澳门、深圳同时举行的湖南—粤港澳大湾区投资贸易洽谈周,湖南抛出了一个 2 万多亿的招商大单,其中怀化推出 70 个商贸物流、生态文化旅游、医药健康、绿色食品、新型工业化等招商项目;张家界围绕国际精品旅游城市建设,引入休闲度假、康养等项目;邵阳和永州则对接工商界知名人士、招才引智。

四是不断优化营商环境。承接产业转移一个重要的前提条件,就是营商环境要好。发展产业不仅硬环境要好,软环境也要好。只有这样,产业承接和转移才能变为现实。对此,示范区为了营造良好营商环境,通过推进体制机制创新、加大简政减税降费力度、推进更高水平贸易便利化、更好服务市场主体等措施,改善了示范区的营商环境,为产业承接转移提供了便利。

2.3 湘南湘西示范区承接产业转移面临的困境

示范区经过一段时间的发展,示范区建设取得了长足的进步。但是,示范区在承接产业转移上还是存在诸多问题。一是区域联动发展不足。目前,示范区内各市州为了加快本地区的经济社会发展,积极主动对接东部沿海地区产业转移。但是,在这个主动作为的过程中,各市州沟通协调不足,在产业布局、园区合

作、要素供给、机制创新等方面协作不够。二是示范区内各市州重复建设严重。湘南湘西示范区内的各市州因经济同型、文化同源,导致各市州有些产业雷同,出现了产业重复建设问题,这样不可避免地导致资源浪费。三是生态环境负担加重。承接产业转移,本意是要通过引进先进技术改造提升本地区原有产业,实现产业转型升级。但是,湘南湘西承接产业转移示范区在实践过程中,还是承接了一些资源密集型和劳动密集型企业,这类企业具有高污染、高耗能、高排放的特点,这势必对生态环境造成巨大的影响,导致水污染、空气污染和耕地污染,进一步加重了湘南湘西地区生态环境负担。

3 加快湘南湘西承接产业转移示范区建设的路径选择

随着湘南湘西承接产业转移示范区国家批复建设,示范区建设上升到国家战略层面。建设好示范区,不仅关系到湖南的发展,更关系到国家区域发展战略的实现。站在新起点,示范区建设必须紧扣《总体方案》要求,在产业承接重点、产业承接布局、产业承接能力、产业创新升级等方面下功夫。

3.1 突出产业承接重点

党的十九大报告指出:“我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段……着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济创新力和竞争力。”^[3]因此,湘南湘西地区要把示范区建设的政策含金量转化为发展的新能量,要深入实施创新引领开放崛起战略,全力以赴抓产业、强产业,释放增长动力,要依托示范区现有的产业基础和劳动力、资源优势,有序承接东部沿海地区的转移产业,重点在装备制造、现代物流、医养健康、绿色食品、生物医药、新材料、新一代信息技术、文化旅游、矿产品加工等产业承接上下功夫。

3.2 优化产业承接布局

湘南湘西承接产业转移示范区建设是一个系统工程。在承接产业转移过程中,必须统筹兼顾,群策群力,合理规划产业园区建设,科学合理引进产业项目。要在充分把握东部地区产业转移趋势的基础上,瞄准重点转移产业、企业和项目,结合本地区产业定位和发展方向,差异化布局。各市州绝对不能各自为政,或者一窝蜂地一涌而上,没有考虑湘南湘西示范区整体功能的发挥,没有依据自身产业定位和发展方向,随便承接。因此,湘南湘西

承接产业转移示范区各市州,必须加强统筹协调,综合布局。要根据主体功能分工和资源环境承载能力,合理承接产业,实现错位发展。国家级经济技术开发区重点承接发展高技术产业、战略性新兴产业和现代服务业,省级各类产业园区重点承接发展科技含量较高的技术密集型、资本密集型加工贸易。衡阳、邵阳、永州、郴州、怀化与湘西等市州要充分发挥区域中心城市的引领带动作用,促进产业布局和集聚发展。比如,农产品加工、生物医药、纺织轻工等产业要向怀化、永州、邵阳和湘西州等市州倾斜,有色金属加工、新一代信息技术、装备制造等产业要向衡阳、郴州转移。另外,要依托各县(市区)已有的开发区,形成“一县一产业”“一园区一特色”的承接发展格局。

3.3 提升产业承接能力

近年来,随着中部崛起战略的实施,随着国家对承接产业转移示范区的政策扶持,湘西湘西承接产业转移示范区发展势头良好。但是,要把示范区建设成为承接产业转移的示范地,还有很多的工作要做,其中产业承接能力的提升就是关键一环。提升产业承接能力首先要进一步完善现代综合交通体系,要加快示范区内规划了的机场、铁路、高速公路和公路干线建设。要加快建设好郴州北湖、湘西里耶2座机场;加快推进怀邵衡铁路、黔张常铁路、张吉怀铁路、渝怀复线、焦柳铁路怀化至柳州段电气化改造,加快建设湘桂铁路永州地区、铜吉铁路、兴永郴赣铁路、安张衡铁路、洛湛铁路湖南段、呼南高铁湖南段扩能等项目;高速方面,要加快实施呼北高速炉红山至慈利段、张家界至官庄段、官庄至新北段、新化至武冈段以及G5515桑植至龙山等项目。其次,要充分发挥交通和区位优势,构建现代物流体系。湘南湘西示范区要充分发挥交通和区位优势,以衡阳、怀化、郴州三市为中心,以沪昆、张吉怀、京港澳三大物流通道为骨干,以怀化市狮子岩物流园、郴州市湘南国际物流园、衡阳市白沙洲物流园、永州蓝宁道新国际物流中心、邵东星沙物流园、湘西经济技术开发区武陵物流园等为载体,加快建设智能高效、便捷畅通的现代物流体系。再次,要进一步推进信息一体化建设,实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨行业的协同管理和服

务。通过提质改造、技术引进等措施不断扩大无线宽带网络覆盖范围,依托湖南省统一的政务信息资源共享交换系统,加快构建区域一体化“互联网+政务服务”体系。最后,要进一步强化资源支撑。既要充分挖掘、用好示范区内的自然资源,同时也要充分挖掘、用好人才资源。在能源保障方面,关键是要加快生物质能、太阳能、地热能等新能源的开发与利用。同时,在传统能源保障上,要加快推进北煤南输、西气东输、南电扩容等工程建设。在人才保障方面,要通过培养、引进创新人才、高端人才,为示范区建设提供智力支持。要按照《总体规划》的要求,建立国家级引智基地,积极参与引进海外高层次人才的“国家千人计划”,实施高端人才引进计划和培育工程,推进高级人才柔性流动,加大海外人才吸引力度。探索人才、智力、项目相结合的人才引进机制和人力资本优先发展积累机制。

3.4 推进产业创新升级

创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。扎实推进湘南湘西承接产业转移示范区建设,就是要推进湘南湘西地区产业创新升级,提升经济发展质量。承接产业转移不是简单的企业引进、技术引进或产业复制,而是产业链的再造与升级。如果在承接产业转移过程中,缺乏创新,缺乏提升,始终跟在他人背后亦步亦趋,就会陷入“引进—淘汰—引进”的怪圈。因此,承接产业转移“要做到在发展中承接,在承接中提升,大力发展新技术、新产业、新业态、新模式,不断弥补与高梯度地区的产业级差。”^[4]惟其如此,才能真正把湘南湘西承接产业转移示范区建成承接产业转移的高地。

参考文献

- [1] 湘南湘西承接产业转移示范区总体方案[EB/OL]. (2018-11-19). <http://wemedia.ifeng.com/88666424/wemedia.shtml>.
- [2] 华克思. 区域产业转移与作用机理研究[D]. 合肥: 中国科学技术大学, 2017.
- [3] 中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编[G]. 北京: 人民出版社, 2017: 24.
- [4] 湖南日报评论员. 把示范区建设成为承接产业转移高地[N]. 湖南日报, 2018-11-20(001).

Study on the Countermeasures of Accelerating the Construction of National Industrial Transfer Demonstration Zone

LI Cheng-shi

(Huaihua Communist Party School, Huaihua Hunan 418000, China)

Abstract: Industry transfer is an important way to promote regional coordinated development. Based on the practice of undertaking industrial transfer in the demonstration area of south and west hunan, it is shown that the construction of the demonstration area of south and west hunan undertaking industrial transfer still has problems such as insufficient regional linkage development, repeated construction and great pressure on ecological environment. To build a good demonstration area, further efforts should be made in highlighting the focus of industrial undertaking, optimizing the layout of industrial undertaking, improving industrial undertaking capacity, and promoting industrial innovation and upgrading.

Key words: industry transfer; industrial transfer demonstration; industrial transformation and upgrading

(上接第 74 页)

A Review of the Research on Regional Innovation System in China

——Based on keywords and knowledge mapping analysis

WU Meng-jun, MA Ji, TANG Xiao-yin

(School of Economics and Management, Anhui Normal University, Wuhu Anhui 241000, China)

Abstract: The research on regional innovation system has been introduced into China for almost 20 years, and has been favored by academic circles during this period. The key literatures on CNKI on the topic of "regional innovation system" are analyzed by using high frequency keywords and knowledge maps. The study found that China's regional innovation system research focuses on improving regional innovation ability and innovation efficiency, and it mainly focused on the evaluation index system construction, evaluation method, evaluation results and its influencing factors. Finally, the shortcomings and future prospects of regional innovation system research in China are pointed out.

Key words: regional innovation; innovation system; innovation capacity; innovation efficiency

(上接第 93 页)

Research Hotspots on Intelligent Vehicle Industry Based on CO-word Clustering

REN Sha-sha

(Beijing Institute of Electronic Information, Beijing 100009, China)

Abstract: Taking the 2009—2018 smart car literature data collected in CNKI core journals as the research object, using the research methods of CO word analysis, factor analysis, cluster analysis, etc., the research hotspot of smart car industry in the past decade has been scientifically and objectively obtained. It is found that the key technologies of intelligent vehicles, such as environmental awareness, path tracking, etc., the Internet of vehicles and information security, vehicle safety and responsibility, traffic engineering, and in-depth learning are the research hotspots in the intelligent vehicle industry.

Key words: intelligent vehicle; research hotspot; CO-word analysis; cluster analysis