

宁夏农业科技园区专项计划项目实施情况及效果分析

董丽华, 罗万有

(宁夏科技发展战略和信息研究所, 银川 750001)

摘要:农业科技园区专项项目是围绕影响农业产业化关键技术开展研究攻关,把具有市场开发前景的先进适用技术应用用于产业化经营上而设立的科技研发项目。研究选取了2014—2016年列入宁夏回族自治区重点研发计划农业科技园区专项的69个项目,从项目的执行情况、完成效果、组织管理以及经济和社会效益等方面进行绩效评价,并提出了存在的问题和建议。

关键词:农业;科技园区;项目;实施效果;评价

中图分类号:G311 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2018)11-0030-03

1 农业科技园区专项评价的意义

农业科技园区是推进农业高新技术产业发展和农业科技创新创业的重要载体^[1-2]。建设和发展农业科技园区对解决“三农”问题具有重要意义^[3]。为落实自治区党委、政府关于加快农业和农村经济发展的决策部署,紧密结合宁夏农业科技发展现状和实际需求,在宁夏回族自治区重点研发计划中,设立了农业科技园区专项,目的是通过农业科技项目的引导与示范,在宁夏建立起以市场为导向、以科技为支撑的农业发展新型模式,推进农业科技创新,解决农业发展中的重大技术问题,加快农村经济发展和农业现代化进程,促进广大农民增收,带动农民群众脱贫致富奔小康。为考察、掌握农业科技园区专项整体实施绩效,并据此客观分析评价宁夏农业科技园区项目取得的科技进步、总体目标的实现程度及对宁夏农业产业发展所产生的推动作用,本文对农业科技园区专项进行了绩效评价研究。

2 绩效评价项目基本情况

本次绩效评价的范围为2014年至2016年列入自治区重点研发计划农业科技园区专项并实施的全部项目共计69个。其中2014年15个,2015年28个,执行年限已过,属事后评价。2016年启动的项目26个,尚在执行期,属事中评价,其中7个进行现场实证评价,19个进行材料收集分析。

3 绩效评价结果

依据农业科技园区专项项目绩效评价指标体系,

对项目实施情况、项目完成效果、资金使用和项目组织管理三个方面进行的绩效评价。结果显示:现场实证评价的50个项目总体实施情况良好,完成效果显著,2014年、2015年启动实施的43个项目大部分按时全部完成了主要任务,实现了项目目标,2016年启动实施的7个项目则大部分完成了计划的阶段任务,较好地实现了预定的阶段考核指标。从绩效评价评分和定级结果来看,大部分项目的执行情况和取得的绩效获得了较高的评价分值,获评优良等级;少数项目评价分值偏低,定级为中等;个别项目未按计划执行或离实现目标差距很大,定级为差等。经统计,50个项目中,评价等级为“优”5个,占比为10%;等级为“良”36个,占比为72%;等级为“中”4个,占比为8%;等级为“差”3个,占比为6%,2个未实施,占比为4%,现场实证评价专项项目总的实施绩效优良率为82%。

4 绩效评价结果分析

4.1 农业科技园区专项项目的实施对宁夏发展现代农业和建立农业发展新型模式发挥了显著的示范与推动作用

本次针对农业科技园区专项项目进行的绩效评价,全面掌握了69个专项项目的实施情况、取得的绩效和项目目标实现程度。评价结论显示,农业科技园区专项的设立贯彻落实了自治区党委、政府发展现代农业的决策部署,适应了宁夏农业科技发展和促进农业增效、农民增收的实际需求,是做好

收稿日期:2018-08-20

作者简介:董丽华(1979—),女,江苏丰县人,宁夏科技发展战略和信息研究所,副研究员,硕士,研究方向:科技政策评估和区域经济。

科技扶贫、精准脱贫工作的重要抓手。通过专项项目扎实有效的实施,在设施农业发展、农业新技术新品种开发引进、农业科技创新平台建立、产学研结合机制形成等方面切实发挥了显著的示范与推动作用,达到了设立专项的目的,凸显了实施专项对促进宁夏现代农业发展和打赢扶贫攻坚战的必要性和重要性。

4.2 通过专项项目的实施,在先进农业技术研发示范、引进集成方面取得一批有较好应用推广前景的技术成果

本次评价的专项项目覆盖全区各地,各项目针对所在区域现代农业和农村经济发展中的关键技术需求,结合当地气候土壤条件、设施农业条件,确定了各自的研发方向和主要任务,组成了专业结构合理、研发力量较强的实施团队展开科研攻关。经统计,参与项目实施的各类人员总计达 870 人,其中高、中级科研人员达 646 人。评价过程发现,通过项目实施,解决了很多当地农业发展中的重大关键技术难题,在特色种植、牛羊水产养殖、设施果蔬、新品种引选、精准节水灌溉、水肥一体化设计、新型日光温室设计应用、道地药材引种等诸多方面,取得一批研发新成果,总结形成数十套实用性、操作性较强的技术规范或操作规程,有很好的示范效果和应用推广前景,对宁夏现代农业发展和传统农业的改造升级有较强的指导意义,得到同行业专家的充分肯定和好评,获得较好评价结果。

4.3 通过专项项目的实施,探索形成了产学研结合开展技术创新与集成示范的成功模式,取得了较好的经济、社会效益,产出了较多知识产权成果,人才培养、技术培训工作亦见成效

本次评价的专项项目,采取产学研结合组成优势互补的合作团队开展项目实施的模式,保证了项目顺利实施和技术创新与集成示范取得成效。评价过程发现,企业直接参与项目的实施,在高等院校和科研院所帮助指导下,弥补了自身研发能力弱的不足,显著增强了创新主体意识和自主创新能力,促进了企业创新平台的建立。同时企业发挥在人力资源、工程施工、装备制造、试验场地等方面的优势,与高等院校和科研院所协同开展研发工作,促进了项目研发任务的顺利完成和园区产业的发展。经统计近 80 家区内外企业参与了 50 多个研发项目的实施工作。评价结果表明,产学研合作实施专项项目是成功的实践,通过园区项目的实施,探索出产学研结合功能与资源优势互补的研发模式,有必要认真总结成功经验并在今后

的项目实施和园区建设中进一步推广和完善。

通过专项项目实施,总结编制技术标准 26 项,技术规程 84 项,操作规范 70 项;开发新技术 83 项,引进集成新技术 97 项,引进新品种 766 个,筛选出新品种 192 个,研发新装备 26 套。

专项项目在取得研发成果的同时,注重示范和推广效果,取得了较好的直接经济效益。经统计,各项目新品种、新技术示范累计增收 5 217 万元,累计节约成本 700 万元,产生直接经济效益共计达 5 917 万元。

通过专项项目实施,发表科技论文共计 69 篇;专利申请受理共计 52 项,专利授权共计 32 项。科技论文、专利和技术标准等知识产权成果,都是项目研发、创新实践的总结提炼,对项目成果的记录、宣传、转化和推广应用具有重要的基础作用。

通过专项项目实施,孵化企业 19 个,培育龙头企业 23 个,举办培训各类班 299 期,培训农业技术人员 1 152 人次,培训农民 25 733 人次。实践表明,在实施科技项目过程中培养、培训人员,是既紧密联系实际、又明显节约成本的有效途径。这些经过培养、培训掌握了先进农业技术的各层次人员对项目成果在宁夏各地有效扩散和推广应用,带动更多农户致富,推动当地农业发展将是一支重要力量。

4.4 大部分专项项目在实施过程中,能够严格遵守科研项目和资金管理的各项规定,加强项目预算绩效管理,依法依规使用项目资金,保障了项目实施取得良好绩效

本次绩效评价的 69 个专项项目,共计划投入财政专项资金 3 604 万元,其中 2014 年 1 000 万元,2015 年 1 204 万元,2016 年 1 400 万元;项目实际到位资金总额 8 797 万元,其中专项资金 3 574 万元(有 1 个项目终止执行,专项资金未拨付),部分项目自筹配套资金 5 223 万元;实际支出资金共计 7 490 万元。所有项目单位对科研项目资金的管理和使用,均无发现严重违法违规现象,基本都做到了围绕项目目标按照项目预算依法依规使用项目资金。专项项目在预算的目标相关性、政策相符性、经济合理性等方面把握准确,没有严重偏差现象,总体上管理和使用合法合规,并取得显著效益。

评价过程发现,在项目组织管理方面,大部分项目承担单位都建立健全了内部管理机制,加强项目实施过程管理,统筹调配人员、物资,合理分解任务和分配资金,详细安排项目执行进度,保障项目按计划完成。因此总体保障了农业科技园区专项正常运行,实

现预期目标。

5 问题和建议

1)项目总结验收进度滞后,不利于项目成果的认定和推广,影响科技管理部门及时掌握科技计划进展情况和后续科研任务的安排部署。财政科研项目和资金管理辦法中明确规定,“项目完成后,项目承担单位应当及时做好总结,编制项目决算,按时提交验收或结题申请。”建议科技管理部门加强监管,督促项目承担单位按时做好项目总结验收工作,各项目承担单位亦应提高执行相关规定的主动性和自觉性。

2)存在部分项目经费拨付到位较晚的情况,影响了项目按计划时间启动和按时完成。建议各级相关部门进一步提高财政科研项目和资金管理的科学化、精细化水平,提早进行科技计划项目的安排和科研资金的落实,通畅资金拨付的各个环节,缩短科研资金拨付与项目启动实施的时间差,保证项目资金及时拨付到位。

3)部分项目经费不足,不能适应项目深入研究、取得更多研发成果的实际需求;部分项目确定的目标过大而经费预算不足以支撑深入研发的需求。鉴于实施农业科技园区专项的必要性和重要性,以及更好地适应专项实施的实际需求,建议适当增加和逐年递增专项资金额度,努力解决专项资金不足问题,以支持农业关键技术研发工作取得更多成果。同时建议项目申请单位申报项目时目标任务不宜过大过多,应综合考虑执行期限和经费预算,确定与之相适应的目标任务。

4)部分专项项目确定的两年执行期偏短,项目的执行年限不能与研究对象的客观生长周期相适应,致使有些项目研发任务在执行期限内无法最终完成,只能延期结束。同行业专家建议,农业科技项目的执行期限不宜一刀切,应针对不同研究对象如瓜菜、果

树、花卉、中药材等的生长规律,酌情确定项目执行期限,以保证项目在合适的时间启动,并有足够的时间开展研究和取得预期成果。

5)少数项目在经费使用中存在不规范的问题。诸如项目资金未实行独立核算;自筹资金支出没有进入项目资金账目;一些科目实际支出超出预算额度或未做预算;拨付给合作方的资金缺乏监管等等。这些问题虽未造成影响项目实施的后果,但均不符合科研项目资金使用的相关规定,必须在今后的项目实施中予以纠正。建议科技管理部门继续加强对科技项目承担单位的相关培训,不断提高项目承担单位依法依规管理和使用科研资金的自觉性,保障科研项目资金发挥最大效益。

6)专项项目的技术成果示范、应用推广工作还需大力推进。所有专项项目的主要任务和考核指标里,都有技术研发示范推广的内容,这是专项项目立项的特点和要求。通过先进技术的研发示范、推广应用,推动周边地区传统农业的改造与升级,促进农业结构调整,提高农业整体效益,持续增加农民收入,是专项项目实施的最终目的。评价结果表明,部分项目研发任务完成较好,但示范推广工作则有待落实和加强。大部分已见成效的项目仍需扩大示范推广规模、加大成果转化力度,最大程度地发挥项目的引导示范、辐射带动作用,为推动宁夏现代农业发展和精准扶贫做出更大贡献。

参考文献

- [1] 李然,张哲婧.河北省农业科技园区指标体系综合评价研究[J].中国农业资源与区划,2018(1):225—230.
- [2] 罗广宁,孙娟,肖田野.广东省国家农业科技园区发展态势和创新能力评价[J].科技管理研究,2016(23):108—114.
- [3] 周华强,邹弈星,刘长柱,等.农业科技园区评价指标体系创新研究[J].科技进步与对策,2018(6):140—148.

Implementation and Effect Analysis of Special Projects in Ningxia Agricultural Science and Technology Park

DONG Li-hua, LUO Wan-you

(Research Institute of Ningxia Science and Technology Development Strategy and Information, Yinchuan 750001, China)

Abstract: The special project of Agricultural Science and Technology Park is a scientific and technological research and development project, which is based on the key technology of agricultural industrialization, and the application of advanced applied technology with market development prospect in industrial management. This research selects 69 projects which are included in the special project of Agricultural Science and Technology park in Ningxia Autonomous Region for 2014—2016 years, and carries out the performance evaluation from the aspects of project implementation, completion effect, organizational management and economic and social benefits, and puts forward the existing problems and suggestions.

Key words: agricultural; science and technology park; project; implementation effect; evaluation