

株洲重振工业实体经济之思

张玉双

(中共株洲市委党校 经济学教研部, 湖南 株洲 412008)

摘要:工业实体经济是株洲经济发展的命脉。通过对株洲工业发展历程的梳理,在总结各个阶段特点及不足的基础上,最后就加强顶层设计、坚持创新驱动、深化供给侧结构性改革、构筑现代化经济体系、提升外向度水平、转变政府职能等六个方面提出重振工业实体经济的相应策略。

关键词:工业实体经济;产业结构;自主创新

中图分类号:F121 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2018)08-0062-06

实体经济是国民经济的基石和命脉,大力发展实体经济是新时代推动经济高质量发展的主要突破口,也是提升区域综合实力的关键所在,更是保障和改善民生的根本途径。当前,株洲正处于增速换挡、结构升级、动力转换转型期,全面振兴工业实体经济,更好发挥振兴工业实体经济的领军作用,努力提升工业实体经济发展层次和水平,对株洲市加速建成“一谷三区”及高质量发展有着重要意义。

1 株洲重振工业实体经济的喜与忧

1.1 快速发展期:辉煌背后饱含艰辛

1.1.1 辉煌仍历历在目

工业发展进程突飞猛进。株洲是全国8个重点工业建设城市之一,新中国成立后,中央政府有计划大规模的工业投入使株洲工业飞速发展,特别是“一五”“二五”期间,株洲硬质合金厂、国营三三一厂、株洲电厂、株洲洗煤厂作为国家156个重点项目的建设为株洲工业发展奠定坚实基础,尤其党的十四大以来,全市工业进入了全面提高的新阶段,呈现出生产发展与经济效益同步快速增长的良好势头,新世纪后,株洲工业更是总量和结构都跨上了新台阶,创造了工业化水平居全省第一、城市综合水平居全省第二的傲人成绩。

四大支柱产业崛地而起。国家重点投资项目给株洲工业带来了前所未有的发展契机,围绕国家“一五”“二五”期间的兴建重点项目企业,株洲市在“抓大放小”方针指引下抓住机遇加大了对优势企业、支

柱产业的扶持力度,以点带面,围绕大厂办小厂,扩建中央省属骨干企业的时机,各类省属企业、区街企业也应运而生。自20世纪80年代,形成了机械制造、有色金属冶炼加工、化学化工、建筑材料四大支柱产业,其产值占全市工业产值达80%。

多元工业体系逐步形成。伴随四大支柱产业的崛起,株洲多元完整的工业体系也日臻成熟,形成了以国有大中型企业为骨干、以制造业为主体、以高新技术为先导的“三区四片”门类齐全的多元工业产业格局与体系^[1]。北区,即以冶炼、化工、建材为主,以电力、洗煤、纺织、轻工为辅的清水塘片区;东区,即以交通运输设备制造为主的田心片区和以硬质合金、机械制造为主,以电子仪表、橡胶制品为辅的荷塘片区;南区,即以航空动力机械为主的董家塅片区。

1.1.2 艰辛也记忆犹新

专心致志调整产业结构,但现代产业体系仍不够优。伴随工业快速发展和改革的推进,众多经济社会问题也接踵而至。面临着转型、改制、竞争的压力,株洲市各届党委及政府一直致力于调整产业结构,在分步推进国企改革、改造提升传统产业、大力发展新兴产业上进行了大规模的战略调整,使得现代产业体系雏形初显,但取得巨大成就的背后,也累积了诸多结构性矛盾,重工业过重而效益偏低、技含量不高,高新技术产业比重偏低、现代服务业略为滞后、战略新兴产业规模较小等问题凸显^[2]。就三次产业结构与经济发达地区相比,也存在较大的差距,一是

收稿日期:2018-05-28

基金项目:2017年度湖南省社会科学成果评审委员会课题(XSP18YBZ157)。

作者简介:张玉双(1985—),女,河南安阳人,中共株洲市委党校,讲师,经济学硕士,研究方向:区域自主创新与区域经济发展。

第三产业比重较小(表 1),尤其是交通运输、仓储和邮政业增加值,作为中部较大的交通枢纽城市,2015 年株洲市仅为 77.1 亿元,仅为郑州的 18%,其总量与“南有株洲 北有郑州”的交通地理位置极不相配;

二是传统产业份额大,高科技产业的产值比重偏小。2015 年株洲市高新技术产业增加值 525.9 亿元,占地区生产总值的 22.52%,比长沙低了约十个百分点。

表 1 株洲地区生产总值三次产业比重 %

地区		2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年
株洲	第一产业	8.2	8.0	7.7	7.6	7.9	8.0
	第二产业	60.3	60.0	59.3	57.3	53.0	48.0
	第三产业	31.5	32.0	33.0	35.1	39.1	44.0
湖南	第一产业	13.6	12.1	11.6	11.5	11.5	10.7
	第二产业	47.4	46.9	46.2	44.6	42.2	40.9
	第三产业	39.0	40.9	42.2	43.9	46.3	48.4
全国	第一产业	9.4	9.3	9.1	8.8	8.6	7.9
	第二产业	45.3	44.0	43.1	40.9	39.9	40.5
	第三产业	45.3	46.7	47.8	50.2	51.6	51.6

数据来源:2013—2017 年《中国统计年鉴》、《湖南统计年鉴》、《株洲统计年鉴》及 2017 年中国、湖南及株洲国民经济与社会发展统计公报。

不懈追求技术进步,但自主创新能力仍不够强。株洲市工业化始终把提高技术创新能力作为转变工业发展方式的主要途径。改革开放以后,诸多企业挣脱传统束缚,走上市场化和改革之路,通过先进技术的引进、消化、吸收和二次创新,积累了一定的技术基础,尤其是“一区四园”发展新格局形成后,涌现出一股以株洲电力机车研究所为龙头代表的重大科技创新载体,区域创新能力进一步提高。成就斐然,问题也颇多。第一,应用型研究投入不足。株洲市承担的大部分的 国家各类科技计划项目的经费投入都集中在具有偏向基础性研究的国家级项目中,而在支撑产业发展和新产品开发为特点的应用型项目投入偏少,市内也仅 30%左右的资源投入在科技成果的应用与服务中,科技创新投入结构中应用型研究比例偏少直接导致面向经济发展与社会民生服务的应用型科技产出缺乏,严重制约了科技成果向市场转化^[3]。第二,科技成果转化率低。长期处于高校和科研院所及技术试验中心的科研成果与市场需求相脱节,难以与株洲市经济发展和主导产业的需求相匹配。第三,研发平台分布不均。市内大多创新平台、研发人力和财力资源大多集中在少数国有大中型企业、科研院所及高校,而充当应用成果产出的主力军民营中小型企业 在资金投入、人才集聚、获取平台资源等各方面都处于劣势。

孳孳不息扩大对外开放,但外向经济水平仍不够高。株洲市历来重视开放经济发展,通过改善投资环境,加大招商引资力度,科技、教育、文化各个领域对

外交合作不断加深,对外开放工作保持快速发展态势,开放规模不断扩大、开放层次不断提升、开放领域不断拓宽,开放格局初步形成。但与开放度较高的地区相比,外贸进出口所占比重偏低、开放型经济总量偏小、外向度水平不高、经济运行的市场化程度和社会管理的规范化水平偏低等根本性问题仍使株洲市全面开放战略面临巨大挑战(表 2)。突出表现在株洲市化工、冶金、陶瓷等主要工业出口产品的贸易增长空间有限;轨道交通受国际大环境影响和国内市场容量有限等因素制约,持续稳定增长仍面临压力;航空、汽车产业目前处于起步发展阶段,综合竞争力不强;服饰产业规模大但生产水平不高,开展国际贸易仍有难度;外加进出口产品结构不优、物流基础设施平台滞后等诸多因素致使株洲市外向度水平仍不够高。

1.2 转型升级期:成就之中仍存尴尬

1.2.1 成就固引以为傲

成就之一:制造强市快速推进。2011 年 11 月以来,株洲市开始着力推动株洲市产业的转型升级,株洲工业经济呈现出传统工业逐步优化、新兴产业迅猛崛起的良好局面。2014 年,株洲成功实施了工业“十百千”工程,培育了一批标杆企业,株洲市传统的轨道交通装备制造、有色金属深加工、服饰、医药食品、陶瓷灯传统产业得到了全力提升,汽车、新能源、航空航天、电子信息等新兴产业得到积极培育。2015 年,株洲已基本建成“四城三基地”,轨道交通、航空、汽车三大动力产业的产值占规模工业总产值的 35%以上,

其中轨道交通产业规模达到了 1 000 亿元,成为株洲市表现优异的拳头产业。

表 2 2017 年湖南主要市州进出口总额及外贸依存度

地区	GDP(亿元)	进出口额(亿元)	外贸依存度(%)	排序
全国	827 122	277 923	33.6	—
湖南	34 590.56	2 434.3	7.03	—
长沙	10 535.31	938.02	8.9	4
岳阳	3 258.03	153.31	4.7	8
常德	3 238.14	74.45	2.3	10
衡阳	3 132.48	302.73	9.7	2
株洲	2 580.40	147.82	5.73	6
郴州	2 337.73	262.58	11.23	1
湘潭	2 055.76	184.7	9.0	3
永州	1 728.46	91.6	5.3	7
邵阳	1 691.50	114.1	6.7	5
益阳	1 665.41	53.3	3.2	9

注:外贸依存度=100%×进出口总额/地区生产总值;湖南个别市州进出口公示数据是美元统计,此表根据 2017 年汇率 1USD=6.75RMB 进行处理。

成就之二:新兴产业异军突起。近年来,株洲市新兴产业企业数量稳步增加、产业规模逐年扩大、增速持续领先、运行质量不断提升,先进装备制造业、新材料、新能源、节能环保、信息、生物及文化创意等新兴产业总体呈“快速增长、稳步提升”的良好发展态势。2014 年,全市战略性新兴产业企业总数达到 304 家,排名全省第三。其中工业领域内战略性新兴产业企业高达 244 家,全年范围内实现工业增加值总量达到 345.2 亿元人民币,占据全市战略性新兴产业增加值总量的 96.7%。

成就之三:龙头企业一马当先。自 2000 年以来,株洲市以株冶、株洲硬质合金、株洲电力机车、株化、唐人神、千金、天桥起重、中国南方航空工业集团等为代表的龙头企业在应对国际金融危机、应对风险挑战中,始终充当着领头军;在发展高新技术产业、推动株洲走出去及产业转型、科技进步、民生改善方面奋勇争先、功不可没,在提升株洲市发展质量、推动经济社会发展中,龙头企业始终承担着相应的职责和使命,发挥着中流砥柱作用。

1.2.2 尴尬却令人深思

尴尬之一:经济总量和增速与综合实力不相称。株洲的工业优势使得株洲综合实力一直保持湖南省排名第二的位置,但经济总量和增速偏低与综合实力明显不符依然是不争事实。统计数据显示,从经济总量看,2017 年株洲 GDP 为 2 580.4 亿元,仅在全省排第五,与排名第四的衡阳差距约 500 亿元,仅占省会长沙的 1/4,总量偏小;从增速看,14 个市州中长沙、

衡阳、湘潭地区生产总值增速居全省前列,株洲 GDP 增速为 8.0%,仅仅排在全省第 10 位,与全省平均增速持平。这说明近年来株洲经济虽表现向好,增速较快,但仍面临我省其他发展迅猛地区的强劲追赶和超越压力,株洲经济总量和增速与综合实力的不匹配,也势必会使株洲市整体综合实力的提速受到影响。

尴尬之二:大企业和好项目与发展需求不匹配。项目建设是增强株洲市发展后劲、提升发展质量和效益的重要抓手,是推动产业产业转型升级的重要因素,事关经济社会发展的全局。株洲市招商引资工作虽取得巨大成绩,但也存在诸多矛盾和问题,突出表现在株洲市引进的对全市经济发展具有带动作用的大企业、好项目不多,除了 2008 年引进北汽外,最近几年株洲市在引进高质量、高层次、发展后劲足的优质项目上还没真正破题,具体表现为:一是重大项目仍然不足。全市 2 000 多个统计项目,亿元以上项目不到 10%,大项目个数不足及覆盖领域较窄严重制约了全市经济发展的健康增长。二是项目的高科技、高附加值依然不高。全市技术含量较高和附加值较高的大项目不多,高技术产业投资为 34.6 亿元,仅占投资总量 3%。项目建设和引进企业整体存在技术含量不高、关联性不够、支撑引领作用不强等突出问题,对产业结构的优化调整和经济转型升级的带动效应有限^[4],这与株洲市“创新驱动 转型升级”的总战略、加快建成“一谷三区”总目标的要求还存在一定差距。

尴尬之三:深化改革和政府转变职能与经济转型

升级不同步。企业是工业实体经济的载体,目前株洲市“放管服”取得了不少阶段性成果,虽成就不少,但企业获得感不多,下放权力含金量低、实际下放时间滞后、部门间协同性不强、技术平台支撑不足等问题仍给企业留下办事难、工作人员工作效率不高的印象和困惑,“放管服”推进缓慢、办事效率低下等行政体制问题仍在一定范围内存在,政府简政放权等较为深入的政治体制改革也遇到了来自旧体制的一定的阻力,在部分部门尚未完全得到推行,给有意向来株洲投资、经营的企业造成一定困扰。

2 株洲重振工业实体经济的路与策

株洲市工业基础雄厚,实体经济直接关系到株洲市经济社会的健康发展和区域竞争力的提高。当前我国进入中国特色社会主义新时代,我国经济发展也进入了新时代,株洲也随之迎来了历史性窗口期和战略性机遇期,站在高质量发展的新起点上,株洲工业实体经济面临高质量发展的新环境和新要求。当前,株洲市经济正处于“创新驱动 转型升级”的动能转换期、加速建成“一谷三区”的能量积蓄期,亟待政府规划蓝图、深化改革、转变职能,企业创新发展、优化结构,打出共促工业实体经济发展质量和效益的组合拳^[5],重振工业实体经济。

2.1 科学谋划顶层设计,细绘重振工业实体经济蓝图

结合工业转型升级要求,成立重振工业实体经济专门领导小组,下设办公室在经信委,承担具体日常工作。其主要职责是落实国家重大政策措施,分析全市工业经济形势,科学拟定重振工业实体经济发展规划,围绕目标任务,制定相应实施方案,督促各相关单位按工作计划,分阶段、分步骤、高质量、高标准完成工作规划。对株洲市的工业落地项目从意向、报批、落地、建设、投产运营、升级改造等各个环节进行全程跟踪服务,负责收集、协调、解决企业遇到的困难和问题,并对落实情况进行动态追踪、督查及通报。

2.2 坚持创新驱动发展,增强重振工业实体经济动力

实施创新驱动工程。按照以科技创新为核心,推进产业创新、产品创新、组织管理创新、业态模式等全面创新的总体思路,实施创新能力提升、创新企业培育及智能制造示范工程,重点培育支持有潜质的高新技术企业,鼓励有实力的大中型企业建立研发中心,引导大型企业的技术研发成果向中小型企业倾斜,完善大中小企业间帮扶制度。培育及认定一批中小型科技型企业,设立“双创”扶持计划及基金并成立中小

型创新示范基地促进孵化,以相关中小企业规模收益等基准,给予创新政策配套支持、资金扶持及相应补贴,提升中小企业创新热情。

尝试引进新型创新源。围绕株洲市优势产业发展需求,尤其是轨道交通装备制造制造业,出台新型创新资源建设行动计划,依托湖南工业大学及职教城等创新载体,积极探索知名大学研究院在株洲落户的实施路径,重点推进共建研究院所及新型研发机构建设,对当地龙头企业、政府和株洲本地高校主导引进的研究院所,对建设及购置科研设备的给予适当补助。鼓励精、尖、专、特差异化创新发展。围绕株洲市“3+5+2”产业体系,出台相应优惠政策,支持工业企业走“聚焦定位 差异化发展”的新路,瞄准特定细分市场,走专业化、精细化、特色化、差异化道路,做细分行业的领头军。

2.3 深化供给侧结构性改革,激发重振工业实体经济活力

重振工业实体经济的关键是要扎实深入推进供给侧结构性改革,逐步完善工业强市的有效机制,加快实现工业新旧动能转换,形成良好的工业发展循环系统^[6]。

优化供给结构,促进工业实体经济高端发展。实施“质量品牌提升”工程,鼓励工业企业开发精品,加强产品质量技术攻关,鼓励提升自主品牌,每年重点扶持一批企业进行技术升级改造,以有效供给、优质供给适应和引导市场需求;培育壮大新能源、电子信息、新材料、生物医药等战略性新兴产业,支持发展新技术、新产业、新业态、新模式来改造提升传统优势产业,顺应供给侧结构改革,深化“三去一降一补”任务,推动产业迈向中高端。

发展服务型制造,注入工业实体经济新能量。按照《发展服务型制造转型行动指南》的要求,开展服务型制造转型专项行动,引导和支持株洲市制造业企业从生产制造型向生产服务型转变,尤其是轨道交通装备制造,应依托中车株机公司,开展工业设计中心,做好国家级、市级工业设计中心培育和认定工作。

合理配置资源要素,提升工业实体经济发展空间。对株洲市中长期规划(30—50年)工业用地做出详细规划,根据株洲市“3+5+2”产业体系布局对工业用地进行调整、优化,加强工业用地集约节约利用,确保株洲市先进制造业和战略性新兴产业的发展空间。结合武广新城和天元高新技术开发区及动力谷自主示范园产业、住宅有机融合新特点,打造轨道交通、新能源汽车、自主创新等产城融合创新示范区

试点。

拓宽融资渠道,补齐金融服务工业实体经济短板。大力促进金融改革,探索制定金融服务实体绩效评估标准,将金融服务实体经济纳入量化考核体系,尝试把考核结果作为监管部门及银行业考评及设立网点等重要依据,并成立相应奖惩机制,鼓励银行资金更多流向工业实体经济。积极对接资本市场,邀请投资机构、证券公司、银行等金融机构与企业直接洽谈和沟通衔接,扩大融资渠道。对“株洲市风险补偿基金扶持名录”和“株洲市重点扶持小微企业”的入库企业实行优先扶持,积极发挥产业基金的作用,降低企业融资成本^[7]。

2.4 构筑现代化经济体系,夯实重振工业实体经济基础

优化现代产业体系布局。坚持株洲市新兴工业战略,重点提升装备制造业水平,结合“中国制造2025”打造有机衔接、分工合理的产业配套体系,出台关于加快优势产业链培育发展的实施意见,确立总体目标和重点任务,确立轨道交通配套产业链、新能源汽车关键核心及零部件产业链、中小航空等配套产业链,落实责任单位。

设立新型产业发展基金。设立“政府出资+社会资本”相结合的产业发展基金,动态跟踪一批围绕株洲市“十三五”重点扶持产业及发展潜力大、成长性好的新兴产业项目,按照“成熟一批 培育一批 推出一批”的原则逐渐完善产业发展基金分类,推动工业向中高端迈进。

大力推进智能制造。制造业是工业实体经济的根基,结合新一代信息通信技术应用制造业,制定企业两化融合总体目标,实施两化融合重点工程,主要包括工业企业管理生产监控信息系统、规上企业电商普及推广应用等,促进工业电子商务建设与第三方物流建设及互联网大数据等协同互动发展。引导重点工业企业推进新型工业产业示范基地建设,每年重点培育一批两化融合企业;对工业企业信息升级的智能化改造给予相应奖励。

2.5 提升外向度水平,助推重振工业实体经济腾飞

完善对外开放体制机制。一是完善部门联动协同机制,提升外经贸与海关、国检、税务、外管、发改、财政、贸促、金融办等部门的协同能力,增强工业企业“走出去”推动力。二是建立对外开放工作目标责任制及考核评价体系,将全市工业园区纳入考核范围,重点强化对引进和落实重大招商引资项目的考核督查,促进园区项目建设。

探索工业开放合作新路径。支持工业企业对外开放合作发展,鼓励企业开拓“一带一路”沿线国家市场,充分发挥株洲市工业品优势,借助长江中游城市群东风扩大出口,推动产品、技术、标准和服务走向国际舞台。搭建外贸服务平台,大力发展会展经济,营造商贸文化。

2.6 深化转变政府职能,提升重振工业实体经济效能

健全部门协同机制,深化政企服务改革。梳理事项目录,明确审批要求事项及相关部门职责,针对企业需要联合审批的事项,尤其针对互为前置条件的审批程序事项进行定期清理,确保受理审批事项部门权责明晰、审批程序流程合理。在市县级政务服务中心设置“一窗受理、联合办理”的一站式企业综合服务窗口,以服务实体企业为核心,通过跨部门资源信息共享、业务协同,实现全程无缝衔接,进一步完善部门协同机制,简化行政审批程序,从“企业往返跑”到“部门协同办”。

完善技术平台支撑,创新政企服务方式。加速跨部门专业技术平台融合,打通网上审批程序的中间阻塞,推进数据共享和信息交换,首先提供统一的服务界面、内容展现形式及内在链接,方便办事查询,其次提供跨部门申请事项全程指引并提供各部门网络专员受理,逐步形成网上服务与实体大厅相结合、线上线下互补的新型政企服务模式,最大时限便利企业。

完善绩效考核机制,完善政企服务保障。强化监督考核,将“放管服”改革纳入年度绩效管理体系,主要围绕下放权力含金量高低、下放时间是否滞后等问题展开,明确考核事项及权重,出台考核办法及明细,定期对各部门相关工作进展和成效进行公示,定期抽查企业满意度,并作为基本考核依据,强化督查;形成奖罚分明的责任体系,促进改革纵深推进。

参考文献

- [1] 周红,黄妍. 株洲工业遗产历史变迁及现有特征研究[J]. 中国名城,2017(9):61-67.
- [2] 中共株洲市委党史工作办公室. 中国共产党株洲历史[M]. 北京:中国文史出版社,2016:268.
- [3] 张玉双. 科技创新视角下株洲市产业转型研究[J]. 湖南工程学院学报:社会科学版,2016,26(4):20-25.
- [4] 刘青松. 加快株洲工业升级探讨[J]. 科技和产业,2015,15(12):7-10.
- [5] 蔡建国. 发展实体经济的政策研究——以无锡市为例[J]. 生产力研究,2014(3):128-132,152.
- [6] 阎逸. 关于浙江省实体经济发展的几点思考[J]. 决策咨询,2015(5):7-8.

[7] 阳建强.老工业城市的转型与更新改造[J].城市发展研究, 2008(S1):137-140.

A Contemplation of Revitalizing Industrial Real Economy of Zhuzhou

ZHANG Yu-shuang

(Department of Economics, Party School of CPC Zhuzhou Municipal Committee, Zhuzhou Hunan 412008, China)

Abstract: Industrial real economy is the lifeline of zhuzhou economic development. Combing the development process of industry, based on summarizing the features and deficiencies of each stage, the propose strategies that Strengthening top-level design, developing innovation-driven, deepening supply-side structural reforms, constructing modern economic system, improving export-level and transforming the government functions are constructed.

Key words: industrial real economy; industrial structure; independent innovation

(上接第 61 页)

Research on the Relationship between Patent and High-tech Industry Development

ZHU Yue-xian¹, LI Chen-di²

(1. Chengdu Library, Chinese Academy of Sciences, Chengdu 610041, China; 2. Shanghai Jiaotong University, Shanghai 200240, China)

Abstract: Research on the relationship between patent and regional industrial economic development will produce the community's attention of patent and grasp the direction of industrial development. Empirical research shows that the patent output promote the regional economic growth at some level, and affected by regional economic development, degree of openness, intellectual property protection system. The paper chooses the 2006—2015 data of five high-tech industries for the pharmaceutical manufacturing, electronic and communication equipment manufacturing, aerospace equipment manufacturing, computer and office equipment manufacturing, medical equipments and measuring instrument manufacturing. Study the relationship between patents and industrial development by correlation analysis and granger causality examination. The result shows that the patent and industrial development are highly positive correlation, especially in the industry of aerospace equipment manufacturing and medical equipments and measuring instrument manufacturing, there is one-way causal relationship, the patent has a significant role in promoting industrial development. The article puts forward suggestions for enhancing the role of patents in promoting industrial development.

Key words: high-tech industry; patent; economic growth; granger causality relation