

福建省城乡基本公共服务均等化的财政政策供给研究

颜雅英

(泉州师范学院 政治与社会发展学院, 福建 泉州 362000)

摘要:从财政制度设计和政策供给出发,通过对就业机会、义务教育、公共卫生、社会保障等方面实证分析福建省城乡基本公共服务均等化现状和存在问题,深入剖析福建省财政政策在推动城乡基本公共服务均等化等方面存在内在问题,并提出规范和明确各级政府财政责任、调节城乡财政投入失衡状况、调整和优化财政支出结构、完善财税激励政策等对策建议。

关键词:基本公共服务均等化;财政政策;供给

中图分类号:G40-054 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2017)03-0025-07

为加快推进城乡基本公共服务均等化的进程,2000年以来,国家加大了城乡基本公共服务均等化的财政政策供给:十六届六中全会提出逐步实现基本公共服务均等化的目标;十七大要求“在推动基本公共服务均等化和主体功能区建设的基础上,进一步完善公共财政体系,全力实现基本公共服务均等化”,并将此作为深化财政体制改革的一个基本方针。十八大把公共服务指向“更多更公平”,多次提出要改善民生问题,更加侧重公平分配,为全面构建覆盖城乡居民的社会保障体系做出贡献^[1],十八届五中全会把“增进人民福祉和促进人的全面发展,全方面解决好教育、就业、医疗卫生、收入、社保、食品安全等人民群众关心的问题”作为发展的出发点和落脚点,明确城乡基本公共服务均等化是社会公平、公正的焦点问题之一。近年来福建省国民经济持续快速发展,但是福建省城乡居民在收入、财产、消费和基本公共服务等方面的差距却不断拉大,为此,必须从制度设计和财政政策供给出发,深入考察福建基本公共服务均等化的现状和存在问题,积极探寻相应的政策和制度设计,为政府提供更多更好的理论参照和政策建议。

1 城乡基本公共服务均等化与财政政策的关系

基本公共服务均等化是指政府要为社会成员提供能够体现公平正义原则的公共产品和服务,并且与经济社会发展水平相适应,使人们生存和发展最基本的条件均等^[2]。城乡基本公共服务均等化是基本公

共服务均等化的具体体现,就是通过政府合理分配公共产品资源,消除城乡差异,均衡城乡之间的基本公共服务能力,让城乡居民在生活上享受同样的待遇,它集中体现了利益分化时代背景下党的科学、民主、文明执政的理念,也是构建社会主义和谐社会选择的主要路径,只有实现城乡基本公共服务均等化,才能让每一位民众都能享受到现代社会的福利和好处。但是基本公共服务“均等化”并不是基本公共服务的“平均化”,因为“平均化”是简单地把公共资源进行简单等额分配,既无法体现公平又非常无效率,“均等化”则是基于公平合理原则和经济社会发展水平,把贫富差距范围控制在相对合理区间,有利于城乡之间、区域之间、经济社会之间统筹协调发展,确保全体人民群众公平分享发展成果。财政政策是关系国家财政的一个重要决策,它主要是统筹政府的财政收入和支出结构,为国家财政的发展提供正确的方法和方向,同时也受到国家相应经济关系的制约。财政政策有促进就业、提高就业水平、减轻经济和社会波动压力、预防出现通货膨胀、保障社会经济稳定增长等功能,在制定和执行财政政策的时候,还需要其他经济政策的配合,才能调节好社会经济之间的分配关系,才能更好促进经济社会协调发展。因此,政府是公共服务在财政经费的主要供给者和财政政策的主导者。

2 福建省城乡基本公共服务均等化现状和存在问题

在基本公共服务建设过程中,近年来福建省加大

收稿日期:2016-11-01

基金项目:福建省软科学重点研究项目(2015R0072)。

作者简介:颜雅英(1979—),女,福建永春人,泉州师范学院,副教授,硕士,研究方向:社会保障及发展经济学。

了财政政策供给,加大了财政经费投入,有力地推进了城乡均等化水平,但是总体仍存在着一些问题。如:在基本公共服务供给方面呈现出“总量不足、质量不高和效率低下”的特征,面临着基本公共服务供给能力与民众需求不相适应的现实矛盾;在基本公共服务资源配置方面,就业服务、义务教育、医疗服务、社会保障等领域的基本公共服务资源配置不平衡,存在着城乡分配不均等问题^[3]。下面,以 2000 年为时间起点,分析十五到十二五期间福建城乡基本公共服务均等化现状和存在问题,以下各表数据均来源于各年份的《中国统计年鉴》、《福建统计年鉴》整理而来。

2.1 福建省就业机会现状和存在问题

就业是民生之本,也是安国之策,是人民生存、发展和自我实现的重要前提和基本途径,也是保障和改善人民生活的重要条件。2000 年以来,福建省相继出台了《福建省人民政府关于关于做好普通高校毕业生就业工作的通知》、《福建省人民政府关于关于进一步做好促进就业工作的通知》等文件,总体扩大了城乡居民的就业。另一方面国家加大城镇化建设,福建城镇化加速发展,福建城镇化率从 2000 年的 41.57%扩大到 2015 年的 62%,高于全国平均水平,

福建城镇扩容和产业发展给城镇居民带来了更多的就业机会。福建城镇单位就业人数从 2000 年的 325.88 万人增长到 2015 年的 663.08 万人,2000 至 2015 年间城镇单位就业人数增加了 337.20 万人,“十二五”期末就业人数比“十五”期初增长了 203%,年递增率达到 13%;城镇单位就业人数从 2000 年的 325.88 万人增长到 2015 年的 663.08 万人,2000 至 2015 年间城镇单位就业人数增长了 337.20 万人,“十二五”期末就业人数比“十五”期初增长了 103%,年递增率达到 6%。但是,由于农民文化程度不高,劳动技能较差,就业从业范围狭窄,从事的职业以体力劳动和劳动密集型产业为主,劳动可替代性强,因此,工作辛苦且报酬不高,大量农民就业形势日趋严峻。从表 1 可以看出,福建乡村就业人数从 2000 年的 1 244.12 万人增长到 2015 年的 1 438.83 万人,2000 至 2015 年间乡村就业人数仅增加了 194.71 万人,“十二五”期末就业人数比“十五”期初增长了 16%,年递增率达不到 1%,增长率比城镇单位就业人员少 5 倍以上。因此,解决城乡居民就业机会非均等现状是推进城乡公共服务均等化急需解决的问题。

表 1 福建省城乡居民就业基本情况

万人

项目	2000 年	2005 年	2010 年	2013 年	2014 年	2015 年
城镇单位就业人员	325.88	400.07	507.14	644.03	654.64	663.08
# 国有单位	170.82	150.88	155.51	154.76	159.54	155.18
集体单位	34.18	19.10	16.58	13.58	12.96	11.4
股份合作单位	3.64	5.80	8.14	6.34	6.81	6.38
联营单位	3.35	2.67	1.95	1.04	1.16	0.98
有限责任公司	12.07	35.88	87.40	234.10	246.17	268.61
股份有限公司	9.32	16.19	31.28	38.48	39.81	43.34
港澳台商投资单位	51.51	99.45	110.25	111.78	106.70	103.34
外商投资单位	40.26	64.05	81.88	76.19	73.49	66.60
城镇私营和个体从业人员	90.19	155.42	338.64	485.78	562.90	666.29
乡村就业人员	1 244.12	1 313.01	1 395.81	1 426.04	1 430.97	1 438.83

2.2 福建省义务教育现状和存在问题

义务教育是公共财政重点保障的领域,建立健全城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制,是教育领域的一项重大举措。2000 年以来,福建省相继出台了《福建省人民政府关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的实施意见》(2003 年)、《福建省中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020 年)》、(2009 年)《福建省义务教育条例》(2015 年)等制度,并提出到 2017 年福建省全省力争实现高中阶段教育免费制,全面实行 12 年义务教育的目标。但是,由于

在区域地理位置、财政教育投入、优质教师资源分配、教师待遇、城乡公共管理等方面城镇优于农村,城镇义务教育的办学基本条件和基础设施逐年完善,师资力量不断优化,大多城镇教师要求受教育水平达到大学本科及以上水平;相对于农村的义务教育阶段,虽然政府也加大投入力度,福建中小学基本实现网络覆盖,但是仍然存在着乡村义务教育办学条件较差,基础设施相对落后,师资队伍结构不合理,师资力量较弱,教师受教育水平还有一部分只达到中师或大专水平。从表 2 可以看出,在财政一般预算支出中福建省

的教育支出从 2000 年的 61.97 亿元增加到 2015 年的 757.51 亿元,16 年间增长了 12 倍,教育支出占财政一般预算支出总体稳定在 19%左右。但是,在城乡教育支出方面,城乡教育支出比例不断扩大,城乡比从 2000 年的 1.28 增加到 2015 年的 1.57,城镇人均教育支出从 2000 年的 325 元增加到 2015 年的 1 151元,而乡村人均教育支出到 2015 年只有 731 元,相当于城镇人均教育支出的 64%。另一方面,由

于福建省经济较发达,城镇化进程推进速度较快,民营企业特别是劳动密集型企业较多,大量的乡村和外来务工人员涌入城市,他们的孩子尽量向优质教育资源聚集,导致出现学区房价格屡创新高且居高不下的现象。2014 年,农村小学、初中生师比分别为 12.97、8.75,而城镇小学、初中生师比分别为 19.32、12.29,农村小学、初中生师比明显高于城镇小学、初中生师比。因此,福建省的城乡义务教育均等化尚需时日。

表 2 福建教育经费预算支出情况

年份	城乡人均教育支出(元)			财政一般预算支出(亿元)		
	城镇	乡村	城乡比	教育支出	总预算支出	教育占比
2000	325	254	1.28	61.97	324.18	0.19
2005	531	357	1.49	111.51	788.11	0.14
2010	605	462	1.31	327.77	1 695.09	0.19
2011	629	507	1.24	406.73	2 198.18	0.19
2012	756	566	1.34	562.31	2 607.5	0.22
2013	1 070	690	1.55	574.91	3 068.81	0.19
2014	1 153	663	1.74	634.59	3 306.69	0.19
2015	1 151	731	1.57	757.51	4 001.58	0.19

表 3 2014 年义务教育师资情况表

人

普通小学情况						初中情况					
专任教师		在校生数		生师比		专任教师		在校生数		师比生	
城镇	农村	城镇	农村	城镇	农村	城镇	农村	城镇	农村	城镇	农村
108 338	50 360	2 093 333	652 920	19.32	12.97	76 007	21 926	933 773	191 956	12.29	8.75

2.3 福建省公共卫生服务现状和存在问题

公共卫生服务是由政府出资,卫生医疗服务部门和机构提供卫生产品和服务,为全体人民提供基本卫生保健的重要手段^[4]。2000 年以来,福建省相继出台了《福建省基本公共卫生服务项目补助资金管理办法》(2000 年)、《关于做好国家基本公共卫生服务项目工作的通知》(2000 年)等文件,保证公共卫生服务的基本财政投入,2015 年人均基本公共卫生服务经费标准提高至 40 元,有力地推动公共卫生服务发展。特别是十一五以来,福建省在财政一般预算支出中加大了医疗卫生预算支出,预算支出从 2005 年的 25.31 亿元增加到 2015 年的 351.19 亿元,11 年间增长了 13.9 倍,医疗卫生预算支出占财政一般预算支出比例从 2005 年的 3.21%增长到 2015 年的 8.78%(见表 4)。十二五期间福建省的卫生技术人员不断增加,从 2010 年至 2014 年,每千人中卫生技术人员、执业(助理)医师、注册护士分别从 4.05、1.66、1.52 增长到 5.43、1.98、2.25。说明福建省对城市公共卫

生服务较为重视,支持力度加大,经费和人员指标大有改善提升。但是从城乡之间进行比较,由于区域地理位置、经济福利待遇、机会成本等因素影响,福建农村卫生技术人员还比较稀缺,从 2010 年至 2014 年,农村每千人中的卫生技术人员、执业(助理)医师、注册护士分别从 2.78、1.17、0.95 增长到 3.81、1.4、1.48,卫生技术人员和注册护士的城乡比虽然有所下降,但是比例仍然偏高,到 2014 年城市比农村分别高了 2.71 倍和 3.09 倍,而执业(助理)医师城乡比例有逐年扩大之势,到 2014 年城市比农村高出 2.68 倍(见表 5)。这说明公共卫生服务方面城市占了绝对的优势。当然解决城乡公共卫生服务均等化问题不能一蹴而就,需要循序渐进的过程,不仅需要政府加大公共卫生服务投入力度,提供相应必要的制度保障及政策支持,逐步完善基本公共卫生服务运作及监督机制,还需要针对各地的薄弱环节进行差异化建设,从而逐步全面推进全省公共卫生服务均等化进程^[5]。

表 4 福建省财政一般预算支出中医疗卫生预算支出情况

亿元

年份	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
医疗卫生	25.31	117.58	159.29	185.99	224.23	292.14	351.19
总支出预算	788.11	1 695.09	2 198.18	2 607.5	3 068.81	3 306.69	4 001.58
占比	3.21%	6.94%	7.25%	7.13%	7.31%	8.83%	8.78%

表 5 福建省每千人口卫生技术人员

人

年份	卫生技术人员				执业(助理)医师				注册护士			
	小计	城市	农村	城乡比	小计	城市	农村	城乡比	小计	城镇	农村	城乡比
2010	4.05	7.69	2.78	2.77	1.66	3.07	1.17	2.62	1.52	3.14	0.95	3.31
2011	4.47	8.69	2.99	2.91	1.76	3.39	1.19	2.85	1.76	3.65	1.09	3.35
2012	4.70	9.46	3.31	2.86	1.78	3.55	1.27	2.80	1.90	4.10	1.24	3.31
2013	5.44	10.21	3.74	2.73	2.00	3.76	1.37	2.74	2.20	4.41	1.41	3.13
2014	5.43	10.33	3.81	2.71	1.98	3.75	1.40	2.68	2.25	4.57	1.48	3.09

2.4 福建省社会保障现状和存在问题

国内外学者研究表明,目前获得较为全面的社会保障人口仅占世界人口的 20%,发展中国家大多存在社会保障制度供给严重不足、社会保障覆盖面较低、社会保障程度严重不足等等问题^[6],构建完善的社会保障制度是发展中国家的普遍社会需求。2000 年以来,福建省相继出台了《关于进一步做好城镇居民基本医疗保险试点工作有关问题的通知》(2000 年)、《福建省“十三五”人力资源和社会保障事业发展规划》(2016)等制度,提出了十三五期间实现社会保险法定人群全覆盖,基本实现人人享有社会保险,有力地推进社会保障体系建设进程的目标。至 2015 年,全省城镇职工基本养老达到 883.65 万人、城镇基本医疗达到 1 301.24 万人、失业达到 546.27 万人、工伤达到 691.03 万人、生育保险参保达到 598.32 万人,各项指标均比“十一五”期间有较大幅度增加。但是,受到财政政策供给、人口老龄化加剧以及社会保障经费刚性支出等因素影响,实现福建社

会保障均等化面临新的问题和挑战^[7]。表 6 表明,近年来福建省城乡可支配收入、养老金或离退休金、养老金或离退休金占比、城镇参加基本医疗保险人数、参加新型农村合作医疗保险人数、新型农村参合率等各项指标不断向良好趋势发展,城乡差距逐渐缩小,新型农村参合率接近 100%(见表 7)。但是我们还要清醒地看到,在社会保障方面,虽然城乡差距相对值日趋减小,绝对值仍然较大,到 2015 年福建省城乡可支配收入、养老金或离退休金、养老金或离退休金占比分别为 2.41 倍、8.86 倍、3.67 倍。这表明城镇居民大多有工作,收入较多,而且其社会福利较为齐全,补助份额较大,特别是养老金或离退休金,是一项对老年人的社会保障,农村居民则只能得到较少的补助,而且日常生活费中有五分之一是靠外出打工人员寄回的,其享受的社会补贴也很少,农村社会保障的覆盖面虽然较为广泛,但是农村享有的社会保障力度较小,若没有外来收入支撑,老年人养老和医疗费用显得捉襟见肘。

表 6 福建省城乡养老金或离退休金收入情况表

年份	可支配收入			养老金或离退休金			养老金或离退休金占比		
	城镇	乡村	城乡比	城镇	乡村	城乡比	城镇	乡村	城乡比
2013	28 173.90	11 404.85	2.47	3 457.20	341.88	10.11	12.27%	3.00%	4.09
2014	30 722.39	12 650.19	2.43	3 777.55	431.69	8.75	12.30%	3.41%	3.60
2015	33 275.34	13 792.70	2.41	4 446.09	501.75	8.86	13.36%	3.64%	3.67

3 财政政策在推动城乡基本公共服务均等化存在的问题

3.1 不合理的城乡公共财政支出政策,对农村公共服务总体供给造成影响

城乡基本公共服务均等化与财政支出政策有着直接的联系。福建省在财政支出的分配过程中仍然

存在着“重城市,轻农村”的问题,在公共财政能力方面城市和农村之间存在较大的差距。从现状分析中可以知道,由于农民文化程度不高,劳动技能较差,就业从业范围狭窄,从事的职业以体力劳动和劳动密集型产业为主,劳动可替代性强,因此农村就业机会很少薪酬偏低,得不到城镇优良的教育和卫生医疗资源,

表 7 福建省城乡参加医疗保险情况

年份	城镇期末参加基本医疗保险人数 (万人)	期末参加新型农村合作医疗保险 人数(万人)	新型农村 参合率
2010	1 226.25	2 404.2	98.13
2011	1 255.17	2 430.07	98.87
2012	1 262.92	2 444.06	99.83
2013	1 283.78	2 492.06	99.92
2014	1 292.97	2 531.42	99.88
2015	1 301.24	2 552.26	99.95

社会保障也远远落后于城市,政府对农村居民的财政支持力度不够,与农民的需求还有一段距离,农村严重缺乏基本公共服务的财政供给,特别是一些山村,因为地处偏远,外出交通不便,部分山区连最基础的生活条件都无法解决。在医疗卫生方面,由于村设置医疗点数偏少,有些地区要好几个村庄才有一个卫生所,卫生所只能解决一些常见的小疾病,医疗设施严重不足,导致一些村民的疾病得不到医治。因此,必须调整不合理的城乡公共财政支出政策,提供有利于促进农村公共服务的政策供给。

3.2 财政转移支付目标错位,财政资金未能发挥最大功效

经过国家的财政政策导向,政府的财政转移支付对于一些弱势群体的帮助也有了一些新的发展,让一部分贫困的老人得到了生活上的帮助,但是,这一类的人只占少数比例,而出现这一情况就是源于财政转移支付目标错位,政府未能将财政拨款用于改善农村公共服务需求,也未能满足农村对公共服务需求的增长,甚至出现由于政策供给的匮乏而导致更多的村民享有公共服务出现困难^[8]。近年来,政府受到经济利益的驱动,财政转移支付大多投入到短期有效促进经济增长的项目上,出现财政转移支付目标错位问题,也就是说,虽然政府已经做了转移支付,但是没有落实到最需要的地方,从而出现短期行为替代了长期目标和问题,这样地方政府的财政收入相对较少,又弄错目标,就导致政府虽有投入但一些亟需解决的民生和公共服务问题还是没有得到解决的现象。这就要求地方财政遵循国家财政政策的同时,必须密切关注地方的财政需求情况,切实弄清哪一部分需要救济,哪一部分是真正为民所需,而不是投入到一些短期效应的项目上。

3.3 转移支付制度不健全,农村的公共服务供给得不到满足

福建省的财政转移支付制度不健全,造成了政府

对农村的公共服务供给不足。福建省转移支付形式与中央政府的形式相同,包括一般性转移支付和专项转移支付,福建省应结合省情,参照中央的实施办法,寻找出适合自身发展的支付形式,从源头上完善福建省的转移支付制度,为农村的基本公共服务供给提供更多的便利。福建省一般性转移支付是按照中央规范以及均等化的原则进行支付的,但由于一般性转移支付未指定用途,地方政府可以自由分配,往往出现财政转移支付结构不合理,一般性转移支付中公共服务方面所占比例偏低^[9]。另一方面真正用于为满足均等化实行的专项转移支付仅仅占财政转移支付的一小部分,这其中公共服务投入,无论是在数量还是效果,农村都比城市少,最明显的现象是农村的社会保障得不到大面积覆盖,只有很少一部分人能够得到这一优惠政策。因此,需要地方政府健全财政转移支付形式,保障这些公共服务能够在较为偏远的农村得到落实。

3.4 各级政府的管理关系分不清,导致基层政府的财政困难

一个发展良好的企业,一定有一套实际有用的管理方法,这同样适用于政府管理民众的社会生活,城乡基本公共服务均等化进程缓慢另一重要原因是各级政府之间的管理分不清楚,导致基层政府在实际操作的时候,未能很好分清事权和财权,财权与事权不匹配即城乡基本公共服务提供主体职责不清,将进一步导致福建省城乡基本公共服务的差距扩大。各级政府间的职责分配出现部分交叉,导致工作出现不规范,再加上各级政府间的管理职责不清晰,相互推诿扯皮时有发生,遇到事权就下放,遇到财力和权力就层层上收。如:义务教育经费的大部分都是由地方政府承担的,但是在具体实施的时候往往出现由乡镇基层承担的现象,这就造成义务教育在实施时不能普及那些财政困难、地域偏远的农村^[10];另外在公共卫生的预算支出方面,大部分乡镇的预算都超过了一半,而乡镇政府的财政来源,主要依靠共享税,其他的税收都落实不到乡镇,乡镇政府能够掌握的收入极其有限,这样就给基层政府财政带来了困难,而且转移支付也不到位,更加重了基层政府的负担。

4 促进福建省城乡基本公共服务均等化进程的对策

4.1 调整和优化财政支出结构,扩大基本公共服务支出份额

近年来,虽然福建用于基本公共服务财政投入的绝对量和相对量均有增加,但是相对于公共财政建设

要求,用于基本公共服务财政投入比重还是相对较低,而且这些投入又不能全部用在农村基本公共服务上,这样各个基层政府分配到的财政就更低了,这也是导致农村基本公共服务水平未能获得有效提高的根本原因。因此必须调整和优化政府财政支出,构建科学合理的财政支出结构,扩大对农村的支出份额,提高农村公共服务财政供给,从源头上解决这个问题。如:减少对资本性支出等一般性竞争领域的财政投入,控制行政管理等一般性开支,高度重视在就业与社会保障、义务教育与公共卫生设施、公共服务设施与公共环境服务等基本民生和社会公共事业等薄弱环节倾斜^[11]。

4.2 调节城乡财政投入失衡状况,有效提高农村的基本公共服务水平

在农村基本设施的建设中,要有的放矢,突出重点,不能盲目建设。首先是要大力发展农村公共交通,增加对农村道路、水利农田、电力和通讯等基础设施的投资建设,改善乡村村民生活条件,为其打开一条通往现代化生活的道路;其次是要提高农村的义务教育水平,加大教学师资力量投入比重,只有教学环境的提高,师资力量充足,教学水平就会得到相应的提升;第三是要健全农村医疗和社会保障体系,目前福建一些农村卫生所还存在着医疗条件简陋、设施不健全、医疗人员不到等问题,村民生病往往被耽搁很久才能得到医治,或者遇到需要急诊的病情束手无策等现象;农村社会保障制度不完善个别地区甚至是没有保障,完全依靠村民互助,这样对于有些失去劳动力的村民,其生活将得不到最基本的保障。因此需要政府加大精准扶贫力度,改善财政投入失衡局面,提高农村基本公共服务水平。

4.3 规范和明确各级政府财政责任,逐步实现事权与财权相匹配

对政府之间的公共服务财政责任进行规范配置,如省级财政以全省的公共服务发展宏观调控与引导为主,主要承担省级政权运行经费及省级直接管理的公共事业发展支出,同时组织实施跨地区、促进地区的均衡发展等项目。地区财政主动落实省级政策,以提供辖区内基本公共服务为主,负责地区政权运行经费及区域经济和社会事业发展支出,承担相应的支出责任^[12]。规范和明确省级与地区财政事权财权,对涉及地区百姓切身利益及地区管理更有效率的支出项目应将事权和财权逐步下移给地区,由地区按照基本公共服务均等化发展规划和建设标准统筹安排,变专项转移支付为一般性转移支付,并明确责任和目

标;同时,以基本公共服务均等化为原则,以财政转移支付为手段,通过省级财政宏观调控与引导解决地区间的基本公共服务均衡化。

4.4 完善财税激励政策,引导社会力量参与基本公共服务投入

政府是提供基本公共服务的主体,负有供给基本公共服务资金的责任,但是政府责任并不等同于政府对所有资金的直接供给,政府可以通过不断完善财税激励政策,引导社会力量参与基本公共服务投入。随着人民生活条件的改善,人民对基本公共服务的需求越来越多元化,基本公共服务投入方式也越来越多元化^[13],因此,政府要通过制度设计,鼓励企业、社会团体及个人对基本公共服务的投资,调动社会资本参与基本公共服务建设,逐步形成以政府投入和社会投入共同参与、优势互补的基本公共服务资金投入格局。政府通过财税杠杆等手段,引导社会各类资本向有些政府难以全覆盖的公共服务领域、特色公共服务等领域流动,如促进民办公益服务机构发展方面,可采取“分类指导、差别管理”的办法,针对营利性和非营利性机构给予不同的政策支持;通过PPP管理模式拓宽投融资渠道提供基本公共服务,弥补财政投入的不足,并提高基本公共服务经营管理效率等。

参考文献

- [1] 十八大报告(全文)[EB/OL]. (2012-11-19). http://www.xj.xinhuanet.com/2012-11/19/c_113722546.htm.
- [2] 肖海平. 沪苏浙省际基本公共服务均等化水平研究[J]. 江南论坛, 2011(2): 19-21.
- [3] 杨树欢. 我国基本公共服务均等化问题研究[D]. 郑州: 郑州大学, 2011.
- [4] 严妮, 沈晓. 公共产品: 我国卫生服务分类与服务生产和提供方式的理论分析[J]. 理论月刊, 2014(5): 158-161.
- [5] 林巧珠. 福建省基本公共卫生服务均等化现状、存在问题及发展对策研究[D]. 福州: 福建医科大学, 2010.
- [6] JUNG J, CHUNG T. The extension of social security coverage in developing countries[J]. Journal of Development Economics, 2012, 99(11): 439-458.
- [7] 福建省“十三五”人力资源和社会保障事业发展专项规划[EB/OL]. (2016-04-15). http://www.fujian.gov.cn/zc/zwgk/ghxx/zxgh/201604/t20160415_1162622.htm.
- [8] 董明涛. 农村公共产品供给机制创新研究[D]. 天津: 天津大学, 2011.
- [9] 李伟, 燕星池. 完善财政转移支付制度 促进基本公共服务均等化[J]. 经济纵横, 2014(2): 6-11.
- [10] 李晓燕. 我国公共财政支出结构及合理性研究[D]. 上海: 东华大学, 2010.
- [11] 赵云旗. 促进城乡基本公共服务均等化的财政政策研究[J]. 经济研究参考, 2010(16): 42-63.

[12] 王晶晶. 财政转移支付对地区公共服务支出的影响[D]. 南京: 南京农业大学, 2010.

[13] 樊怡敏, 周学馨. “私人定制”背景下的公共服务个性化供给[J]. 重庆邮电大学学报, 2015, 27(2): 112—117.

Study on the Fiscal Policy Supply of the Equalization of Basic Public Services in Fujian Province

YAN Ya-ying

(Politics and Social Development College, Quanzhou Normal University, Quanzhou Fujian, 362000, China)

Abstract: This paper starts from the perspective of financial system design and policy supply, analyze the employment opportunities, compulsory education, public health, social security and other empirical analysis of the equalization of the basic public service situation and existing problems of Fujian Province. It also discusses the existing problems of the internal fiscal policy in Fujian province in—depth to promote urban and rural equalization of basic public services. It puts forward the fiscal incentive policies, such as clearing the government’s fiscal responsibility, adjusting the urban and rural finance imbalances and optimizing the structure of fiscal expenditure.

Key words: equalization of basic public service; fiscal policy; supply

(上接第 4 页)

[2] 杨国辉. 中国金融对产业结构升级调整的影响研究[D]. 武汉: 华中科技大学, 2008.

[3] 熊彼特. 经济发展理论[M]. 何畏, 易家祥, 等, 译. 北京: 商务印书馆, 1991.

[4] 希克斯. 经济史理论[M]. 厉以平, 译. 北京: 商务印书馆, 1999.

[5] 戈德史密斯. 金融结构与发展[M]. 浦寿海, 等, 译. 北京: 中国社会科学出版社, 1993.

[6] 陈峰. 论产业结构调整中金融的作用[J]. 金融研究, 1996 (11): 3—27.

[7] 罗美娟. 证券市场与产业成长[M]. 北京: 商务印书馆, 2001.

[8] 范方志, 张立军. 中国地区金融结构转变与产业结构升级研究[J]. 金融研究, 2003(11): 36—47.

[9] 马智力, 周翔宇. 中国金融发展与产业结构升级关系的实证研究[J]. 上海金融, 2008(2): 18—21.

[10] 王芳, 刘伟宏. 福建省金融发展与经济增长的分位数回归分析[J]. 闽江学院学报, 2013(5): 27—31.

[11] 王芳, 刘伟宏. 金融发展与产业结构升级研究——基于福建省的数据[J]. 科技和产业, 2015(4): 143—146.

Research on Financial Support for Regional Industrial Upgrading
——An empirical analysis based on Fujian province

LIU Wei-hong, WANG Fang

(Department of Economics and Management, The Open University of Fujian, Fuzhou 350003, China)

Abstract: Financial development is closely to economic growth, how to use finance to promote industrial structure adjustment and improve economic growth is an important question we confront. This paper aims to identify the relationship industrial structure adjustment and financial development through an empirical study over the period 1980—2015. The results indicate that financial development level and industrial structure optimization in Fujian Province reach long-term equilibrium. The leading role of financial development on regional industrial upgrading is not obvious, and the impact of regional industrial upgrading on financial development level is more significant. In order to promote industrial upgrading, the paper suggests that, local government should further improve the financial structure, financial institutions to optimize the system and system construction, actively adapt to the new normal economic development, strengthen the financial ecological environment construction, effectively prevent and resolve financial risks, so as to promote the transformation and upgrading of industrial structure in Fujian.

Key words: financial development; industrial structure; Fujian