

北京昌平山区农民收入现状及增收对策研究

何 薇, 郑文堂, 何忠伟

(北京农学院, 北京 102206)

摘要:近年来,北京农民收入增长较快,但与城市居民收入差距仍然很大,特别是山区农民增收尤为困难。以昌平山区为研究对象,通过分析山区农民收入现状及发展的瓶颈,探索促进山区农民增收的有效途径。

关键词:山区;农民;增收;昌平

中图分类号:F323.8 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2016)01-0022-04

党的十八届三中全会提出要赋予农民更多的财产权利,归根结底就是要增加农民收入,实现城乡统筹发展。昌平是首都北京的北大门,位于北京的西北部,素有北京的后花园之称。昌平山区面积为 806.1 平方公里,占昌平区总面积的 60%,共有流村、十三陵、延寿、南口 4 个山区镇,111 个山区村,全区共 67 个深山区村,城市越发展越需要山区建设。随着北京沟域经济的发展和各项支农惠农政策的实施,山区农民收入正在逐步提高。然而,相较平原地区还有很大差距,且差距正进一步扩大。由于全区初期建设规划问题,造成的山区建设指标紧张仍是制约山区发展的重要问题。深入了解山区农民的收入现状,正确认识制约其收入增长的要素对实现山区农民发展具有重要意义。

1 昌平山区农民收入现状及特征

随着北京山区产业的提升、制度改革的深化、农村社会保障不断完善,山区农民收入呈现持续增长的态势,收入结构来源逐渐多元化。但仍面临着收入水平偏低、低收入农户占比大、与城镇居民的收入差距仍在拉大等问题。

1.1 山区农民收入持续增长,但总体水平偏低

进入 21 世纪之后,国家加大了对农业的政策扶持力度,连续出台六个中央一号文件,取消农业税,提高对“三农”的财政补贴等,极大的刺激了农民收入的增长。如图 1 所示,昌平山区农民人均纯收入水平得到显著提高,从 2004 年的 5 292 元增长到 2013 年的 12 829 元,10 年累计增长超过 2.4 倍,名义增长率一

直保持在 7% 以上。

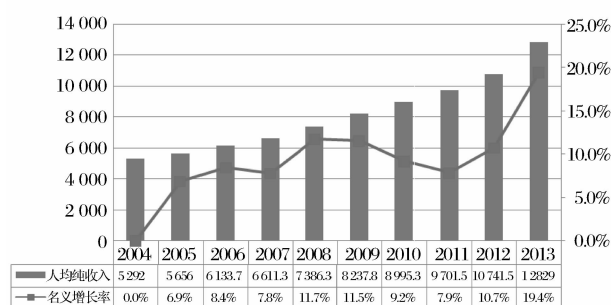


图 1 2004—2013 年昌平山区农民人均纯收入
数据来源:2004 年—2013 年昌平区统计年鉴中延寿镇、十三陵镇、南口镇和流村镇四个山区镇农民人均纯收入平均值计算获得。

山区是昌平区农村经济发展的薄弱环节,从 2014 年第三季度统计数据看,全区 10 427 户低收入农户中,有 77% 的农民居住在山区,且年收入在 4 500 元以下的山区贫困农户有 2 260 户,占全区的 85.9%;而相对收入在 4 500(含)~7 500 元之间的,山区占全区的 71.9% (见表 1)。山区农民受地势影响,收入差距明显,支援山区新农村建设,促进山区农民增收刻不容缓。

表 1 昌平山区低收入农户统计(截止 2014 年 9 月) 户

收入水平	山区	全区	占比(%)
4 500 元以下	2 260	2 630	85.93%
4 500(含)—7 750 元	5 799	8 067	71.89%
总计	8 059	10 427	77%

数据来源:北京市农经站。

收稿日期:2015-08-24

基金项目:北京山区生态资源保护利用技术集成与示范(Z151100002115030);北京农业产业安全理论与政策团队项目(5076516003/011);北京市教委项目(PXM2015_014207_000013)。

作者简介:何薇(1990—),女,河北迁安人,北京农学院,2013 级农业经济管理硕士研究生,研究方向:都市型现代农业;通讯作者:何忠伟(1969—),男,湖南永兴人,北京农学院,教授,博士,研究方向:都市型现代农业、农业技术经济。

1.2 工资性收入占主导,经营性来源较低

2004年—2013年昌平区农民收入来源结构一直在不断变化。①工资性收入一直为农民收入的主要来源,占比50%以上。其中,2004—2006年呈现明显上升趋势,最高贡献率达67.3%;2007—2010年比重明显降低,且呈现略微下降趋势;2011—2013年比重有所回升,接近60%。②2004年—2013年,经营性收入所占比重由34.1%下降到9.6%,2013年经营性收入1786元,仅为2004年的2/3。③人均财产性收入所占比重由2004年的7.3%增加到2013年的12.5%,平均每年增加173元;2013年农民人均转移性收入达到3406元,比2004年增长5.8倍,所占比重由6.1%增加到18.3%(见图2)。主要原因:一方面昌平区通过产权、林权制度改革,农民每年按股分红,增加了财产性收入;另一方面,多项惠农政策在基层得到贯彻落实,农村社会和农民生活保障体系逐步完善,社会财富的再分配向农民缓慢倾斜。

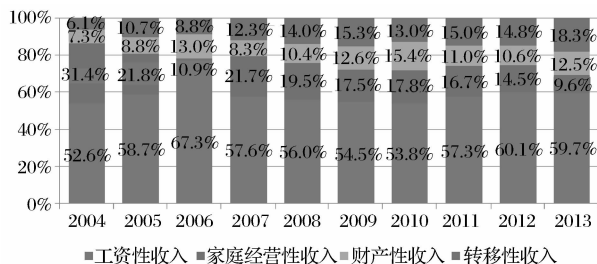


图2 昌平区农民收入来源结构图

数据来源:昌平区统计局。

1.3 山区农民收入与城市居民收入差距仍然很大

随着城乡一体化深入推进,昌平区农村居民收入显著提高,2005年—2013年十年间农民收入增速整体上快于城镇,2008年增速超过城镇居民收入增速。农村居民收入增速快于城镇居民,但由于城镇居民收入一直远高于农村居民收入,城乡居民收入比率即城镇居民收入与农村居民收入的比值差异不大。十年间城乡收入比率呈“M”型趋势,各年比率均保持在2.0上下浮动。而与之相比,昌平山区农民收入相对较低,城镇山区农村居民收入比率基本保持在2.5以上(见图3)。

2 昌平山区农民收入增长要素分析

2.1 外出务工成为工资性收入主要来源

山区低收入农民收入主要来源为工资性收入,依据2014年9月数据,其在山区农民收入中的占比最大为59.69%。随着北京经济的全面发展,农民就业领域得到不断扩展,收入来源呈多渠道发展,农民从

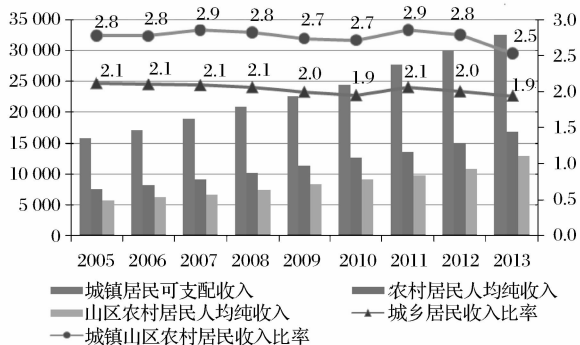


图3 城乡居民收入增速对比图

传统农业生产中抽离出来,逐渐向非农产业发展。加大转移就业力度,开辟水管员、动物卫生防疫员、村邮员、护林员、巡防员等公益性就业岗位,利用本地农民参与新农村建设等措施,是增加农民工资性收入的重要因素。从工资性收入的主要来源上看,农民主要从非企业组织、本乡地域内和外出务工中获得。

山区农民主要从事行业以一二三产为主,其中从事服务业的山区农村劳动力最多,综合南口镇、延寿镇、十三陵镇和流村镇为10677人,占从业人数的30.2%;其次为从事林业和农业的劳动力,占比分别为17.9%和17.2%。同时,还有从事建筑业、运输业、餐饮业等(见图4)。

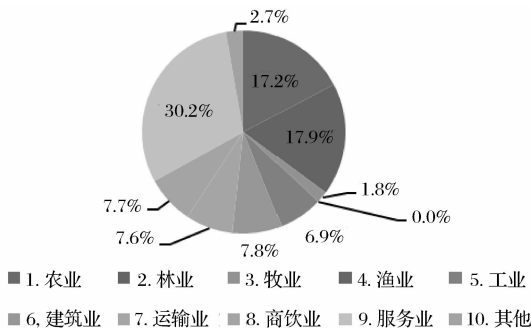


图4 2013年12月昌平山区农民从业结构图

数据来源:昌平区农委。

2.2 特色产业显现,但家庭经营收入有限

从2014年9月统计数据看,昌平山区农民经营性收入主要来源于第三产业,占比63.1%;其次,为第一产业,占比29.3%(见图5)。近年来,随着沟域经济与林下经济的发展,进一步促进了农民增收。特别从2009年开始,昌平区政府出台了山区林下栗蘑种植补助政策,引导农民大力发展林下栗蘑种植,凡是在山区林下种植栗蘑的农户,每个菌袋区财政补助1.8元。农户的种植积极性大增,2009年、2010年、2011年三年栗蘑种植分别达到了40万袋、60万袋和

75万袋,鲜栗蘑总产量达170万斤,促进农民增收1800万元。然而,受山区自然条件限制,耕地面积狭小,又缺少建筑用地指标,家庭经营深受土地资源掣肘。

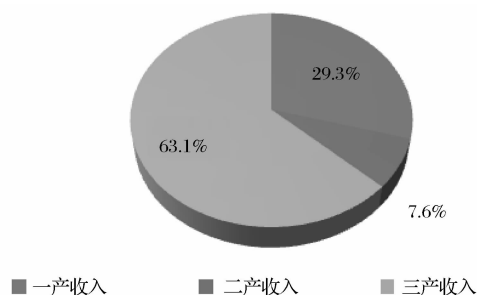


图5 2014年9月昌平山区低收入农民经营性收入结构图
数据来源:昌平区农经站。

2.3 林权改革推动农民财产性收入增加

山区通过产权、林权制度改革,农民每年按股分红,增加了财产性收入。目前昌平区已基本完成农村集体经济产权制度改革任务,2013年全区完成产权制度改革的305个村中,已有284个村实现股金分红,占改革总村数的93.1%。农村集体经济产权制度改革在优化农村集体资产资源配置,增强农村集体经济实力,解决农民就业增收,维护农民合法权益,确保农村稳定和谐等方面都发挥了积极作用,取得了显著的成效。

昌平区采取林改和产改相结合的方式,全面推进集体林权制度改革,当前昌平山区的公益林地流转,南口、十三陵、延寿、流村四个山区镇的流转价格为2000~3000元/亩。山区镇的土地流转对象主要为政府、企业开发商和村集体,其中政府主要集中山区土地开展造林营林工作,企业集中山区土地种植玫瑰、百合等经济作物,而流转给村集体的土地,则主要用于种植传统农作物。

2.4 政策扶植仍然是农民增收的重要支撑

惠农强农政策补贴、农村新型合作医疗等节省了开支,相应地增加了农民收入。各项支农惠农政策,如:粮食直补、良种补贴、农机具补贴等,使转移性收入成为农民增收的重要来源。通过落实政策,发放粮食、生态补贴,提升农村养老金标准,实施政策性农业保险补助等,促进了农民转移性收入的快速增长。

为促进山区发展,实现共同富裕,2009—2013年昌平区持续开展第四轮的对口支援山区新农村建设工作。共动员支援单位166个,对口山区村27个,支援资金1800万元,落实各类项目150项。2013年,

对口山区村人均劳动所得达到10568.7元,同比增长9.3%,较2010年增长31%。

3 促进昌平山区农民增收的对策

3.1 进一步拓宽劳动力就业渠道

打工经济已成为山区农村家庭增收最快、贡献份额最大的主渠道。类似于昌平山区农民,应紧紧抓住平原地区建设“三城一区一基地”高新科技功能区,发展高精尖产业的区域城镇化浪潮,加快农民转移步伐,把劳务输出和服务作为农民增收的重要途径来抓。

1)强化农民创新创业培训辅导。结合山区产业发展人才、技术的需求,山区要利用昌平区教育、科技等资源优势,开展实用技术培训,尤其是农业种植业的带头人等给予管理能力的培训,为其他成员收集、判断相关就业信息以及技能掌握提供帮助,在整体上提高技能培训的质量和效率。

2)加大服务力度,打造一个为山区农民提供就业信息的平台。在该信息平台上,可以发布就业需求信息,提供法律咨询、就业指导、技能培训等服务,并且指导山区农民充分合理应用就业信息平台,与市场接轨。最后还应加大对就业信息平台的维护更新工作,保证就业信息的及时性与有效性。

3)加大保障力度,一方面保障在家农民权益,使外出打工者能安心工作;另一方面,对于在外地务工权益受损害的本地农民,政府要出面协调解决保障权益;对于在本地务工的外地农民,也同样尽到权益保障责任。

3.2 因地制宜,发展特色产业

家庭经营性收入是山区农民收入构成的薄弱环节,因此,要整合山区优势资源,结合生态补偿政策,因地制宜,发展特色产业。创新山区农业生产营销模式,发展订单式、体验式农业。山区村提供“菜园认养”服务,市民亲自播种、栽培、收获果实,也可以委托农户代为管理,同时认养者还可以享受在农户家中居住、餐饮、娱乐等配套农家乐服务,打造集自然风光、农事体验、养生休闲为一体的微型田园体验式活动。发展休闲农业,以宣传媒介和新兴媒体为桥梁,加强消费市场与农业生产联系,使山区农民按市民订单发展农业生产,确定生产规模,实现市民获得高品质农产品、山区农民增收的目标。

此外,科学规划、合理布局,发展特色沟域经济。通过发展沟域经济统筹城乡发展,促进生态安全、农民增收。在发展沟域经济的过程中一要体现文化,二要体现大美景观,三要保留传统乡村,四要开发乡村

文化,五要延长产业链纵深。通过沟域经济发展,实现对九渡河镇山水林田路村和产业发展的统一规划、有序打造,实现产业发展与生态环境相和谐,一二三产业相融合,点线面相协调,带动九渡河镇社会经济的发展。充分运用社会资本,解决资金不足的问题,充分发挥各村特色、各区域特色,做到不重复、不简单、不低端,政府引导、企业运转、农户提升,形成沟域经济发展的有机整体,从而推动整个沟域经济的发展。

3.3 做好基础设施的改造工作

加大山区农村基础设施建设,推进农宅抗震节能改造、山区险村险户搬迁、农业综合开发等项目持续进行,逐步改善生态环境,实现经济效益和生态效益的协同发展。建立健全农村基础设施、公共设施运行管护长效机制,减少农民投入,增加劳务收益,逐步改善农村生产生活条件,确保农民持久受益。实施山区农村电网改造,降低农民的生活成本,扩大电视广播网络覆盖,保证山区农民信息获取。

3.4 增加山区财政补贴,健全生态补偿政策体系

针对山区村丰富的林果特色资源,可建立杂果类

的农业补贴政策,对优质安全农产品的科学研究和技术推广进行补偿。有机、特色农产品将成为未来农产品的发展方向,开展农产品质量安全生产知识技能的培训,鼓励山区村接种优质技术,在生产环节减少对农药、化肥的使用,提高山区特色林果产品的质量。积极拓宽生态补偿路径,不断创立生态补偿项目,将单纯的转移方式转变为激励模式;提高生态补偿标准,可参照社会生态系统的服务功能价值、受益者的支付意愿等,可以结合山区林木面积的定期测量,不断调整补偿标准。

参考文献

[1] 方桂堂. 农民增收的多维路径及当下选择:北京个案[J]. 改革,2014(3):96-104.
[2] 殷勇. 树立领先目标 力求“六个突破江[J]. 江苏农村经济, 2005(6):10-11.
[3] 杨灿明,郭慧芳. 从农民收入来源构成看农民增收[J]. 中南财经政法大学学报,2006 (4):23-28.
[4] 陈光金. 中国农村贫困的程度、特征与影响因素分析[J]. 中国农村经济,2008(9):13-25.

Research on the Current Situation and Income Strategies of Changping Farmers in Mountain Areas

HE Wei, ZHENG Wen-tang, HE Zhong-wei
(Beijing University of Agriculture, Beijing 102206, China)

Abstract: Peasant income increase is the core issue of the“Three Rural Issues”, the focus of the new rural construction, and the foothold of urban and rural areas. In recent years, peasant income is growing rapidly, but the income gap between urban and rural residents is still large, particularly in mountainous areas. This study makes the Changping farmers in Mountain Areas as the research object, by analyzing the bottleneck situation and the development of peasant income in mountain areas, to explore effective ways which promoting their income.

Key words: present income; income strategies; Changping mountain