

福建省创新型人才培育与产业协调发展研究

刘璇, 张向前

(国立华侨大学 工商管理学院, 福建 泉州 362021)

摘要:“十二五”时期是福建省加快转变经济发展方式,调整产业结构的重要战略机遇期。通过分析福建省产业与人才发展现状及其影响因素,提出在未来几年,应完善人力资本与产业结构协调机制、坚持政府导向和市场导向相结合、优化人才发展环境、开放人才政策、加大财政投入和提高教育水平,以期实现产业与人才协调发展。

关键词:产业结构;人才集聚;协调发展

中图分类号:C939 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2015)06-0001-04

随着我国经济实力的不断提高,产业结构逐渐向合理化和高级化发展。产业结构的高级化是指产业结构重心或是国民经济支撑重点从第一产业不断向第二产业和第三产业转化,这在一定程度上反映了国民经济的发展水平和发展方向。其重要标志为具有高效率的产业部门,尤其是现代化产业技术水平高的产业所占比重不断增加,整个经济状况展现出巨大而且持续的创新力,表现在第二、三产业所占比重、就业人员以及国民收入的提高,劳动密集型产业向技术密集型产业逐步过渡,技术资本含量所占比重不断上升,而物质资本含量比重则不断在降低^[1]。据统计,2013年福建省地区生产总值为21 759.64亿元,其中,第一产业为1 936.31亿元,占8.89%,第二产业为11 315.3亿元,占52%,第三产业为8 508.03亿元,占39.1%^[2]。从福建省统计数据来看,近年来,福建省第一产业占生产总值的比重逐年下降,而第二产业和第三产业所占GDP比重却不断上升,高新技术产业所占比重也逐年上升。由此可见,随着经济发展水平的不断提高,福建省依靠技术创新使劳动生产率大幅度提高,新兴行业迅速崛起,推动着产业结构的不断调整和升级。在由劳动力密集型产业向资本和技术密集型产业的转变过程中,对高级技术人才和创新型人才的需求量不断增加,知识作为重要因素被直接投入到生产中,创新力和创造力成为转型过程中的关键因素。创新型人才不仅促进了经济系统的产出,而

且推动了高新技术产业的发展,使产业结构更加合理化。本文通过对海峡西岸经济区中福建省人才聚集、创新型人才培育与产业发展现状、影响因素以及存在问题进行分析,在此基础上提出相关未来发展的对策和建议。

1 海峡西岸经济区产业与人才发展现状分析

人才聚集表现为人才在不断流动过程中的一种特殊现象,在一定的时期内,随着人才的不断流动,大批量相同类型或相关的人才通过一定的相互联系,在某一种行业内(虚拟空间)或是某一个地区(物理空间)所表现出的聚类现象^[3]。近年来,福建省产业结构进一步优化,产业集聚发展态势良好,其产生的竞争力优势,使该产业的平均工资水平和职工福利相对提高,同时也吸引了大量的资金和技术,为人才聚集创造了良好的生态环境。

1.1 人才集聚的政策环境得以提升和改善

福建省历来重视人力资源的开发,从20世纪80年代“以智取胜”思想的提出,就不断出台相关文件对人才的开发和聚集提供支持。“十二五”规划中,提出扶持一批立足福建省、辐射海峡西岸、具有国际竞争力的人力资源服务机构,促进人力资源合理流动和有效配置,为推进产业结构优化升级,构建现代产业体系提供强有力的智力支撑。为了更好的实施人才强省、推动福建跨越式发展,福建省制定了《福建省人才规划纲要(2010—2020)》,此次规划的重点放在具

收稿日期:2015-04-01

基金项目:国家“十三五”科技发展规划前期研究重大课题(2014DP2024)。

作者简介:刘璇(1989—),女,陕西宝鸡人,华侨大学工商管理学院,博士研究生,研究方向:组织战略与政策分析、人力资源管理;张向前(1976—),男,福建仙游人,国立华侨大学工商管理学院,教授,博士生导师,研究中心主任,工商管理学科方向带头人,华侨大学发展规划处处长,西安交通大学博士,厦门大学博士后,研究方向:组织战略与政策分析、人力资源管理。

有高技能的人才和高层次创业创新人才,并建设性的提出综合开发利用国内外广大人才,以此来促进创新型人才和区域产业的协调发展。

1.2 人才在产业中的分配趋于合理化

由于产业结构向高级化发展,第二、三产业的人才比例相对增加,如表1所示。

表1 福建省三次产业及就业基本情况^[2]

项目	2003	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
对经济增长的贡献(%)								
第一产业	4.3	3.0	3.8	3.6	2.1	3.3	3.2	3.2
第二产业	62.0	51.3	58.8	57.1	67.9	67.2	63.6	63.6
第三产业	33.7	45.7	37.4	39.3	30.0	29.5	33.7	33.2
就业人员构成(%)								
第一产业	42.4	37.6	31.1	29.5	28.4	26.3	25.0	24.1
第二产业	27.8	31.2	35.6	35.8	36.6	37.8	38.8	39.1
第三产业	29.8	31.2	33.3	34.8	35.0	35.9	36.2	36.8

数据来源:《福建省统计年鉴2014》。

从2003年到2013年底,福建省第一产业就业人员由42.4%降到24.1%,第二产业和第三产业从业人数却呈上升趋势。这说明福建省随着产业结构向高级化发展,人力资源结构与就业结构也随之在不断发生变化。根据配第一-克拉克的劳动力结业结

构变化规律来看,随着收入水平和国民经济的发展,劳动力不断从第一产业向第二产业和第三产业慢慢转移,其中的原因在于经济发展过程中各产业和各行业存在巨大的收入差异。如表2所示:

表2 福建省按行业分城镇单位在岗职工平均工资(2013年)^[2]

元

产业	在岗职工平均工资	国有单位	集体单位	其他单位
第一产业	32 391	36 843	27 770	29 479
第二产业	43 988	55 298	36 810	43 633
第三产业	59 217	61 315	46 270	57 223

数据来源:《福建省统计年鉴2014》。

从表2可以看出,福建省中,第一产业在岗职工平均工资最低,而第三产业工资最高,所以更多的劳动力从第一产业转向第二、三产业,这也标志着福建省经济发展水平的不断提高。调查显示,从2004年到2013年,福建省高层次人才集聚主要集中在第三产业,一直在90%左右,每年略有涨幅,这与福建省的产业构架有很大关系,第一和第二产业所占比例呈逐年下降趋势^[4]。从表1可以看出,2003年到2013年,第一产业对经济增长贡献率从4.3%下降到3.2%,从业人员由42.4%下降到24.1%,而第三产业从业人员由29.8%增加到36.8%,对经济增长的贡献率却从33.7%下降到33.2%,这表明,第三产业劳动力供给相对不足,三大产业之间缺乏有效的协调机制,第一产业不能有效地向二、三产业转移劳动力。

1.3 高新技术产业与人才发展水平还有待提高

在现阶段,高新技术企业逐渐成为知识创新和技术创新的主体,是知识密集、技术密集的产业,所以,作为知识型组织的高新技术产业是福建省人才集聚的重要载体,这更加凸显了其重要性。福建省高技术

产业增加值占GDP比重较低,对经济增长的拉动作用不够明显。从统计数据来看,福建省在科技研究中经费主要依靠企业自身承担,总体投入不足,尤其是政府资金投入,与周边沿海省市相比还有一定差距,有待进一步提高。2013年福建省R&D经费内部支出中,福建省均低于全国平均水平。

如果相同的产业在某些特定的区域内高度集中,随之而来的是产业资本要素在短时间内也在此空间大量汇集,相应的会提供充足的就业和发展机遇,并对外地人才产生巨大的磁场效应,大批人才汇集于此,又会大力促进该行业的进一步发展。所以,产业集聚与人才集聚是相互关联的。根据统计局的数据显示,福建省高新技术产业集群特征突出,但约70%的产业和重点企业分布在福州厦门两地,山区产业规模偏小,经济欠发达,这就导致了福建省高科技人才主要向东部沿海地区流动,尤其是福州和厦门。而且主要集中在高新技术改造传统产业、电子计算机及办公设备制造和电子及通信设备制造。

1.4 高等教育结构布局不适应产业结构调整

福建省虽然在产学研方面已有一些成效,但是还缺乏深度。首先,根据福建省目前产业发展趋势,高等教育还未与产业结构调整形成良好的对接,牵引力较弱。十二五规划中,要求福建省围绕三大主导产业、六大传统特色产业和七大战略新兴产业优化资源配置,但在福建省国家级和省级重点学科中,相关专业却只占少数,工学类比例较低,明显与福建省传统产业升级需求不相适应。其次,高等教育规模偏小。据统计,福建省高等教育毛入学率只有 29.0%,低于江苏、湖北等多个省份;高水平大学较少,985 学校只有厦门大学一所,211 大学也中只有厦门大学和福州大学,在闽两院院士 16 人,明显不足。第三,资源配置不适应产业结构调整,科技基础条件和创新能力相对薄弱,产学研相结合的创新体系有待健全完善,承担国家级和升级重点科研项目少,科研成果转化水平能力不足。

2 海峡西岸经济区产业与人才发展影响因素分析

2.1 人力资本存量水平的差异性

随着经济社会的发展,第一产业比重不断下降,二、三产业比重不断上升,这是产业结构向高级化调整的必然趋势。在调整过程中,人力资本存量的差异性是导致人才流动和产业结构不相适应的重要因素。如表 3 所示。

表 3 福建省不同文化程度人口占总人口的比重^[1]%

项目	2000 年	2010 年
大专以上	3.2	8.4
高中(含中专)	11.3	13.9
初中	35.7	37.9
小学	40.2	29.8
文盲、半文盲	9.6	3.2

数据来源:《福建省统计年鉴 2014》。

从表 3 中数据可以看出,福建省总体受教育程度不高,大部分还处于初中阶段,大专以上只占 8.4%,这种低水平的教育程度在一定程度上限制了产业结构的转变。虽然从表 1 可以看出福建省第二、三产业从业人员比重的增加,但由于人力资本存量水平偏低,第三产业的贡献值仍然停滞不前,严重阻碍了产业结构调整。而且在第一产业中,高层次人才比例极低,不利于现代农业发展,而由于第二、三产业工资水平的提高,人才流向第二、三产业,但由于整体受教育水平不高,缺乏自主创新能力,也不利于其发展,人力资源在三次产业中的配置不尽合理,这就导致了产业

结构调整与人才发展不协调。

2.2 经济发展水平存在差异

杨芝在研究中,通过结合 Engle 和 Granger 二人的协调理论和方法验证了湖北省经济增长与科技人才存量之间的关系,研究结果表明,短期内,经济发展水平对科技人才存量有着明显的促进作用,而长期却会在一定程度上减弱科技人才的含量^[5]。这对福建省目前发展状况也有一定的借鉴意义。如果该地区经济发展水平落后,对高技术人才的吸引力降低,导致人才流失,这就使得该地区的经济进一步下滑,陷入恶性循环之中。福州、漳州、厦门和泉州所创造的 GDP 占全省的 70%左右,福建省高新技术开发区主要集中在福州和厦门两地,这必将带动沿海城市经济水平的快速提高,随之而来就将是科技人才的大规模集聚,造成地区之间的两极分化,影响区域经济的协调发展。

2.3 人力资本结构

首先,人力资本的投资主体结构。人力资本的投资主体结构主要是指个人、企业以及政府这三者在人力资本形成过程中投入的比例关系。在市场经济中,个人和企业由于投资能力有限、信息不完全等外部因素,往往会造成人力资本投资结构不合理和供给不足的现象发生,而政府投资具有数额大、覆盖面广、持续时间长等特点,所以政府在一定情况下加大资金投入力度会促进产业的发展,反过来,如果产业发展良好,引致经济水平提高,又会增强投入力度。经比较,福建省在资金投入方面,主要依靠企业自身,而政府相对投入不足。

第二,人力资本的投资效能结构。人力资本效能结构主要指各种人力资本投资方式形成的相应类型人力资本的比例关系和组合状况。其中包括迁移与流动资本、健康资本、技术知识资本和教育知识资本。福建省在这四个方面均有欠缺,这在一定程度上阻碍了福建省人才与产业的协调发展。

3 海峡西岸经济区产业与人才协调发展建议

3.1 完善人力资本与产业结构协调机制

经分析,在产业结构调整过程中,人力资本存量的差异性是导致人才流动和产业结构不相适应的重要因素。应提高第一产业的人力资本存量水平,促进高层次的人力资本向二、三产业流动,保持合理的产业层次。福建东部地区经济水平相对较发达,应继续大力发展知识密集型产业,以福州、厦门和泉州带动全省的产业发展。在中西部地区应注重劳动密集型产业与知识密集型产业发展的相互协调,根据每个地区自身的自然特点、人力资源特征,形成区域特色产

业,以期实现产业结构的高级化。

3.2 坚持政府导向和市场导向相结合

人才聚集一般分为两种,市场导向、政府导向。市场导向一般适用于自然条件较好,市场机制程度较高、经济发展水平较好、政府配套政策完善的地区,依靠市场自身调节机制来影响人才聚集。以政府导向为主的地区一般为经济欠发达,市场经济发展时间较短的地区,依靠政府的力量进行宏观调控。福建地处东南沿海地区,自然条件优越,人力资源丰富,经济较为发达,但东、中、西部发展水平存在较大差距,应采取市场导向和政府导向相结合的方式协调产业和人力资源的发展。对于东部沿海地区,应以市场导向为主、政府辅助的方式来调节,而在中部和西部,加大政府调控力度,促进其产业结构调整,避免两极分化,合理配置各种资源,实现人力资源与产业协调发展。

3.3 优化人才发展环境、开放人才政策

高效率的市场配置机制,需要良好的政策为基础。首先,加强人才工作法制建设,完善相关法律法规,为人才发展提供良好的社会环境,促进更多优秀人才的发展。第二,完善人才公共服务体系,健全引进人才服务机构。切实解决引进高层次人才住房、出入境和长期居留、医疗保健、家属就业、子女就学、担任领导职务等实际问题,基本解除高层次人才的后顾之忧,为其营造轻松气氛,以激发人才创新创造活力。第三,完善人才流动配置机制。构建统一开放的人力资源市场,完善人才供求信息与薪酬水平发布制度,提高人才流动效率深化改革劳动人事和户籍管理制度,以市场导向和政府导向相结合为基本原则,不断引导各类人才向主导产业和重点项目转移。第四,实施引导人才向农村基层和欠发达地区流动政策。另外,除了开发协调本省人力资源,福建省也应积极引进外来高层次人才。积极引进海外人才,鼓励其来福建工作,并给予一定优惠政策。实施推进闽台人才交流合作,在特定区域建设两岸人才交流合作实验区,加强福建省人才聚集水平。

3.4 加大财政投入力度

通过分析人力资本投资主体结构,可以看出,单凭企业自身是难以满足发展的需要。所以,福建省应加强政府扶持力度,增加对产业发展的资金支持,尤其是在基础研究方面,尤其是对战略新兴产业发展及其人才培养。首先,政府应适当减少对战略新兴企业的税收,这样可以激励企业进行人力资本投资,促进该行业的发展。第二,提高对企业培训的支持力度,促进人力资本水平的提升。

3.5 提高教育水平

经分析,福建省应大力发展教育事业,提高第一、二产业的人力资本存量和第三产业人力资本水平,增加第三产业对GDP的贡献率,促进产业结构升级调整。另外,高校是培养各种创新型人才的重要基地,学校应加强与企业、政府的联系,为其培养适应社会发展的高级人才,根据社会需求调整其学科设置、专业结构、课程体系等。建立产学研合作机制,提高在校大学生适应社会的能力。拖动高校创新产学研组织模式,引导科研院所、高等院校面向企业开展技术创新活动,建立长期合作关系,以推动福建省人力资源与产业协调发展。

4 小结

本文通过对福建省产业与人力资源现状和影响因素的分析可以看出,福建省在二者协调方面,既存在着机遇,又面临着挑战,二者应相互协调配合,以期实现产业与人才共同与协调发展。

参考文献

- [1] 王晓军. 合理配置人力资源,促进经济协调发展[N]. 中国劳动保障报, 2011-11-15.
- [2] 福建省统计年鉴2014[M]. 北京: 中国统计出版社, 2011.
- [3] 朱杏珍. 浅谈人才聚集机制[J]. 商业研究, 2002(8): 65-67.
- [4] 林登平, 余娟清. 福建省高层次人才集聚与管理机制的创新[J]. 福建论坛: 社科教育版, 2010(12): 61-63.
- [5] 杨芝. 科技人才集聚与经济发展水平的互动关系——以湖北省为例[J]. 理论与实际, 2011(3): 77-80.

Harmonious Development of Creative Talent Cultivation and Industry in Fujian

LIU Xuan, ZHANG Xiang-qian

(Huaqiao University, Quanzhou Fujian 362021, China)

Abstract: "The twelfth five years" is an important period of opportunity to change the pattern of economic growth and readjust the industrial structure for Fu Jian. This paper thinks that perfecting mechanism of industry and talents, keeping combination of government and market, optimizing developmental environment of talents, opening policy of talents, expanding money input and improve education is essential by analyzing present status and impact factors of industry and talents.

Key words: industrial structure; talent attraction; balanced development