

福建省无人居住海岛的开发与保护

陈予荷¹, 吴棋明², 黄凌云¹, 吴泽世³, 许栋梁⁴

(福建农林大学 1. 管理学院; 2. 公共管理学院; 3. 计算机学院; 4. 交通与土木工程学院, 福州 350002)

摘要:随着国家经济实力增强和国际地位提高,我国对海洋权益的重视也达到了前所未有的高度,十八大会议中首次将海洋战略提升到国家级战略层面。福建省位于我国东南沿海,拥有丰富的海洋资源,但开发和保护仍然相对落后。文中对福建省现存无人居住海岛资源进行了分析,并结合目前旅游业对经济的贡献,从点轴开发模式和文化、生态的保护开发两个方面分析福建省无人居住海岛的开发与利用。

关键词:海洋开发;无人居住海岛;旅游开发

中图分类号:C939 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2014)07-0052-04

十八大报告提出,要坚决维护国家海洋权益,发展海洋经济,提高海洋资源开发能力,保护海洋生态环境,建设海洋强国。早在2011年福建省就作为先行先试试点,目前全省有50个无人居住岛屿获批由国家海洋局联合沿海有关省、自治区海洋厅(局)发布的我国第一批开发利用无人居住海岛名录,数额位列全国第二,足以看出福建省在全国范围内海岛资源的丰富性和资源利用保护的可行性。在党中央高举海洋开发保护的旗帜下,笔者通过对福建省无人居住海岛代表性现状的观察和重点问题的探析,论述旅游业对经济的贡献,并利用点轴开发模式理论结合海洋文化生态开发理念,探讨福建省无人居住海岛的开发保护问题。

1 福建省无人居住海岛现状

1.1 福建省无人居住海岛基本情况

福建省位于中国东南部,毗邻台湾海峡,海岸线3 752公里,位居全国第二,海岛海岸线总长807公里,海岛资源犹如海上明珠般星罗棋布在漫长的海岸线外围。根据《全国海岛名称与代码》(HY/T 119-2008)和《福建省海岛志》(1994)已收录福建省海岛共有1 546个,约占全国岛屿总数的1/4,其中,有人居住海岛102个,无人居住海岛1 444个。而据福建省908专项海岛调查(2011)结果显示,福建省海岛共有2 215个,面积大于500 m²的海岛共有1 321个,其中,有人居住海岛98个,无人居住海岛1 223个。由

于围填海、海岛岸线更新与大陆相连或与其他岛合并、炸岛、挖沙等方式使海岛灭失等原因,十几年来福建省海岛减少了249个,但总体而言海岛资源在全国范围内仍位居前列。

福建省共有无人居住海岛1 223个,在分布方面,这些海岛分布相对集中,呈明显的密集型、链状分布,多数以群岛、列岛形式呈现,其中群岛13个,列岛11个,岛礁61个,相对密集的分布形态对海岛的统筹开发和保护是十分有利的。在距离方面,这些无人居住海岛距离大陆海岸近,大多数距大陆海岸10公里之内,尤其是在大陆海岸线比较曲折,并向海域延伸较大的半岛周围,密集地分布着距离大陆较近的无人居住海岛。在类型方面,这些海岛大多数为大陆岛,其中基岩岛数量占绝大多数,岛礁形态比较陡峭,相对来说冲积岛的数量就比较少,仅分布在一些河口处。另外在大小规模方面,这些海岛面积小,大多数无人居住海岛面积小于0.1 km²[1]。

海岛可利用资源丰富,海岛的港口航运资源,在福建省大多数无人居住海岛中都有着较好的天然条件,尤其在三沙湾、罗源湾、福清湾、兴化湾、厦门港等地均有深水岸线。其次是生物资源,在岛陆、岛滩、岛礁、环岛水域等区块有着各自独特的生态环境,也孕育出各具特色的海岛生态面貌。在海洋能资源和风能资源方面,包括潮汐和风力发电等,主要在距离大陆海岸较远的海岛有较大的利用价值。在景观旅游

收稿日期:2014-04-15

作者简介:陈予荷(1994—),女,福建莆田人,福建农林大学管理学院,本科生,研究方向:文化产业管理;吴棋明(1993—),男,福建龙岩人,福建农林大学公共管理学院,行政管理专业本科生;黄凌云(1991—),女,福建福清人,福建农林大学管理学院,企业管理专业本科生,研究方向:企业文化;吴泽世(1993—),男,福建泉州人,福建农林大学计算机学院,计算机科学与技术专业本科生;许栋梁(1993—),男,福建泉州人,福建农林大学交通与土木工程学院,物流管理专业本科生。

资源方面,一些奇特的岛礁景观、生物景观、沙滩景观和人文景观构成了丰富的旅游观光风景^[2]。

1.2 福建省无人居住海岛重点问题探析

在一段时间里,由于不当的开发方式和利用心态,无人居住海岛的破坏性开发过程导致了海岛不可逆的伤害和退化,由此也为海岛的发展留下疑问。首先是这些无人居住海岛的权属问题:部分海岛早期被渔民用来从事生产养殖作业,长期被占用后很难确定其归属和权责。其次是无人居住海岛开发利用处于无序、无度状态,缺乏统一协调管理;渔民自发、商人追随,盲目追求经济利益,导致这些无人居住海岛治理混乱甚至无人治理。再则是由前两者引发的连锁反应,权责不清,无序无度开发,使海岛成了最大的受害者,海岛生态环境和资源破坏日益严重,生态系统日趋脆弱,抗自然灾害能力日趋降低。

2 开发方向——基于旅游业对福建省经济的贡献

旅游业具有综合性、多样性等特点,其基础设施、服务及配套设施等在服务游客的同时也为当地的经济和就业发展等社会事业提供充足动力。把福建旅游业培育成国民经济的战略性支柱产业,实质上就是优化福建旅游产业结构,即产业结构合理化和高级

化^[3]。笔者通过对 2008 年到 2012 年全省主要旅游经济指标和旅游收入占省 GDP 比重的数据变化分析,探索把旅游产业引入福建省无人居住海岛开发方向的可行性和价值。

从“十一五”到“十二五”初期,福建省旅游业规模逐步扩大,旅游经济持续增长(表 1)。福建省旅游经济指标中,国内游客接待量、国内旅游收入,旅游总收入在 2010 年同破千亿大关,入境游客在北京奥运会后五年也增长了 70%左右,同时,从“十一五”到“十二五”初期,旅游业对福建经济的贡献也比较稳定,旅游总收入基本占福建 GDP 的 9%~10%左右(表 2)。由此可见,福建省旅游业的吸引力逐渐增强,随着国家名片在国际社会上得到广泛认识和接受,并且依托海外众多侨乡侨胞和港澳台亲缘,福建省旅游业在国际社会上也逐渐形成市场。但也可见福建省旅游收入在全省 GDP 中的比重尚未达到较高水平,笔者认为,以福建省丰富的无人居住海岛资源为基要,结合国内外先进经验,开发出有特色的海岛旅游项目,在新的经济增长形势下,找准旅游资源,加大投资力度,对其进行优化开发,不但能改善旅游业对全省经济的贡献作用,还能够创造就业、培训技能以及增加国家外汇收入,产生乘数效应。

表 1 2008—2012 年福建省主要旅游经济指标

年份	旅游总人数 /万人次	旅游总收入 /亿元	接待国内游客 /万人次	国内旅游收入 /亿元	接待入境游客 /万人次	旅游外汇收入 /亿美元
2008	8 855.38	1 014.6	8 526.19	851.62	293.19	23.93
2009	10 018	1 133	9 706	955	312	26
2010	11 785.1	1 337.5	11 417	1 135	368.13	29.78
2011	14 022.4	1 597.8	13 595.01	1 361.66	427.42	36.34
2012	16 703.8	1 916.9	16 210.13	1 650	493.67	42.26

表 2 2008—2012 年福建省旅游业对
福建经济的直接贡献

年份	旅游业总收入 /亿元	福建 GDP /亿元	旅游总收入占 GDP 比重/%
2008	1 014.55	10 823.01	9.37
2009	1 133	12 236.65	9.26
2010	1 337.45	14 737.12	9.08
2011	1 597.78	17 560.18	9.10
2012	1 916.94	19 701.78	9.73

因此,利用福建省无人居住海岛资源的丰富性和开发保护的相对空白,将海岛开发保护与旅游业振兴结合起来,制定合理科学的开发和保护方案。深入贯彻落实科学发展观,保护性开发海岛资源,大力发展

第三产业,将海岛旅游和海洋生态环境保护结合在一起,势将把福建旅游经济推向一个新的高峰。宏观层面而言有利于产业结构的升级换代,使福建省整体经济向好。

3 对福建省无人居住海岛的开发和利用

3.1 点轴开发模式

所谓点轴开发模式,是指从区域经济发展的过程看,经济中心总是首先集中在少数条件较好的区位,成斑点状分布。这种区位较好或发展较快的点既可作为区域增长极,也是点轴开发模式的点。而由于生产要素交换或整体开发需要交通线路以及动力供应线、水源供应线等,相互连接起来这就是轴线。这种轴线首先是为区域增长极服务的,但轴线一经形成,

对人口、产业也具有吸引力,吸引人口、产业向轴线两侧集聚,并产生新的增长点。点轴贯通,就形成点轴系统^[4]。由此,点轴开发可以理解为把几个区位条件较好、发展较快的点作为中心或节点,将周围的潜在发展点通过交通运输线链接起来,达到整体共同发展的乘数效应。这恰好与福建省无人居住海岛点状分布,靠海运链接,亟需整体开发和保护的需契合。

结合旅游业对福建省经济发展的直接贡献与当前国家发展海洋资源的保护开发战略,笔者在基于以上三者因素下认为福建省无人居住海岛开发应坚持“保护为主、适当开发、以点连轴、整体打造、统筹兼顾、积淀文化”的原则,以政府统筹规划,鼓励地方或个人承包开发的方式,将各个独立的岛屿或岛群、岛链通过国内目前尚未完全开发的邮轮业链接起来,形成福建省海岛旅行包。而在软实力方面,通过每个单元的主题开发,结合福建省特色文化元素,打造福建海岛游旅游名片。

3.2 文化、生态的保护和开发

3.2.1 政府统筹规划,鼓励地方或私人承包开发

政府立足福建无人居住海岛整体局势,规划出整个海岛游线路的各个功能区块和主题的引导和审核,建立统一的管理和保护委员会,制定严格的准入和淘汰机制,做好正向宣传工作和弃糟存精工作。制定海岛生态的保护机制和基础设施的完善维护机制以及防害台风等防灾减灾方案,为海岛的有序开发和保护保驾护航。另外,鼓励当地或私人承包海岛开发和保护,发挥市场的活力,让看不见的手在海岛先行先试开发中发挥积极作用,使福建省无人居住海岛开发能够在十八届三中全会后的改革基调中更具活力地开发和保护。最终形成无人居住海岛开发保护中政府搭台,企业唱戏格局。

3.2.2 基础设施建设和文化氛围建设

基础设施建设方面,包括岛外和岛内两部分。岛外主要是航线和航标的规划和建设,并将国内尚未完全开发的邮轮产业引入无人岛航线,作为无人岛旅行包的主要纵向连接方式,另可配快艇等海上交通设施以满足不同需要和应急之用。在岛内建设方面,基础设施建设要严把质量关,建设牢固的防风防盐建筑以抵御台风和海风海浪冲击(表 3)。设立专门的建设质量审核和监督部门,把基础设施(包括水、电、路、房等)作为长期持久发展的血液来看待。

文化氛围建设方面,在以点连轴的开发模式下,每个独立的海岛或岛群、岛链在福建省 1 223 个无人居住海岛中既是独立的,又是统一的。每个独立的单

元要有自己的开发主题,如科普休闲、水上运动、海岛养生、港口观景、夕阳浪漫、游戏冒险等(表 4),亦将福建文化标志如妈祖文化、客家文化、闽南文化、朱子文化、茶文化、海上丝绸之路文化等一批文化旅游精品(表 5)融入其中,构成福建省无人居住海岛的整体名片。通过邮轮或快艇将各单元链接起来,形成整个福建海岛旅行包,让游客在国门口就不但能享受到邮轮旅游的高端奢华,又能潜移默化的体味到福建当地文化特色。另外,凭借福建省与台湾省隔海相望的有利地理位置,还能开发出眺望宝岛、海峡游、两岸游等加强两岸民间旅游产业与文化交流的平台建设。文化建设前期重点加强海岛游文化名片的包装与宣传,编印海岛旅游图及各景区介绍,注重专业包装,推出福建省无人居住海岛特色的旅游项目——海岛旅行包,运用电视、网络、广播、报纸等传媒进行广告宣传,以扩大知名度,提高市场竞争力。后期要管理好海岛游文化的准入与淘汰,建立统一的管理部门进行文化培育、保护和扬弃。

表 3 海岛旅游活动及服务设施构成基本情况

活动	设施
海水浴场	海滩、游泳池、泻湖、栈道、卫生设施、更衣室、休息室
港口	防波提、游艇库、栈桥、俱乐部等
水上运动区	划船、帆船、独木舟、皮划艇、游艇、冲浪等
路上娱乐运动	网球场、小型运动场、小型体育馆、民俗文化小广场、射击场等
观光	野外剧场、游园地、俱乐部、集会等
休疗养	疗养所、康复中心、休养所、理疗中心
接待	旅馆、别墅、投宿农家、野营地等
商业	饭店、酒吧、商店、自由贸易市场、免税区等
郊游	自然公园、野外游戏场、自行车栈道、沿海漫步栈道
交通	公路、车站、环保便车、渡船码头、直升机场等

3.2.3 修复和保护生态环境,构建海岛可持续发展格局

修复生态环境,是为了保护预防环境与视觉污染,不破坏生态旅游地形象。严禁采矿、采石、挖沙等破坏森林、海洋资源可持续发展的活动;划出生态环境保护区,包括珍贵植物保护区和稀有动物保护区,保护野生海岛、海洋动植物栖居环境,保持生态平衡。加强森林、海洋环境的科学技术研究;严禁建造污染环境的工厂;限制机动车辆进入景区,控制噪音;减少人工设施建设;控制游客带入林区的消费物品,减少不易降解的物品的带入,防止有毒物品的带入,定点

回收废物,重视可重复绿色物品的使用,对于不能重

复使用的物品进行循环再生利用;修建生态厕所,并

做好日常管理工作^[5]。

表 4 海滨不同空间位置活动设计

项目	海滨不同位置的活动空间										
	临海腹地	海岸				海面	海中	岛屿	活动类型		
		断崖	岩礁	沙滩	护暗				限制	适度	强烈
风景探胜	▲	▲	▲	▲			▲	▲		▲	
海中探胜							▲			▲	
参观游览	▲							▲			
海水浴				▲							▲
游艇					▲	▲					▲
舟钓					▲	▲		▲		▲	
岸钓			▲	▲	▲	▲		▲		▲	
生物采集	▲	▲	▲	▲				▲			▲
休疗养	▲							▲		▲	
野营	▲							▲			▲
冲浪						▲				▲	▲
高尔夫	▲							▲		▲	
儿童游戏	▲			▲				▲		▲	
野外漫游	▲							▲		▲	
自然保护区	▲	▲	▲					▲	▲		

注:有▲者表示在此海岛海滨位置示意开展此项活动。

表 5 福建海岛文化旅游资源

文化主题	代表性资源
信仰文化	妈祖等
建筑文化	嘉庚风格建筑
渔文化	渔民独特的生活方式、渔谚、奇闻轶事、渔船渔具、海鲜美食等
音乐、戏曲文化	南音、高甲戏、梨园戏、闽剧等
名人文化	林进、郑成功等
博物馆文化	火山博物馆、海底文物博物馆等
其他	侨乡文化等

保护海岛及其周边海域的生态系统,合理开发和利用海岛的自然资源,维护国家海洋权益,促进海洋经济社会的可持续发展,要贯彻落实国家海洋发展战略细则,加强相关法律宣传和运用。2010 年 3 月 1 日,全国人大已经颁布和实施了《中华人民共和国海岛保护法》。从法律上为海岛的开发和保护撑起了保护伞,但仍需根据实际情况修改和增订相关条例。

在所有权确认和保护方面,2011 年 4 月 12 日,国家海洋局联合沿海有关省、自治区海洋厅(局)召开新闻发布会,向社会公布我国第一批开发利用无人居住海岛名录。名录中不包括中国与其他国家有争议的海岛。而更值得注意的是,无人居住海岛只能取得使用权,而非所有权,海岛最高开发使用年限为 50 年。这

从法律上清晰了无人居住海岛所有权的归属,为海岛的开发和保护奠定稳定基础。但仍需进一步细化和跟进无人居住海岛申请审批手续,明确无人居住海岛确权、登记、发证、流转和变更等具体环节的操作规程。

笔者通过对福建省现存无人居住海岛情况的分析,并结合旅游业对经济的贡献影响,从点轴开发模式和文化、生态的保护开发两个方面浅析福建省无人居住海岛的开发与利用,总结出将福建省无人居住海岛的开发打包成国内海岛旅游市场的第一人是具有很大的开发价值的。这不但对经济发展有直接贡献,若科学完善地管理,也能成为福建省乃至国家软实力的一种体现。

参考文献

[1] 福建省 908 专项海岛调查工作组福建省 908 专项海岛调查报告[R]. 2011.

[2] 福建省海洋与渔业厅. 福建省无人居住海岛保护规划[Z]. 福州:2013.

[3] 罗明义. 对把旅游业培育成国民经济战略性支柱产业的认识[J]. 经济问题探索,2010(6):145—149.

[4] 点轴开发模式 [EB/OL]. [2014 - 03 - 06]. [http://baike. so. com/doc/5742852. html](http://baike.so.com/doc/5742852.html).

[5] 温彦平. 论森林生态旅游资源的保护与利用[J]. 生态经济, 2001(5):44—46.

(下转第 149 页)

度干预,因此需要进一步创新“菜篮子”市长负责制。

确保蔬菜种植收益的稳定增长,是蔬菜种植可持续发展的基础。我们认为,蔬菜种植成本增加趋势已不可逆转,提高蔬菜种植收益水平更多的寄托于蔬菜单产的提高和蔬菜价格的稳定,而目前蔬菜价格波动幅度较大,因此积极创新“菜篮子”市长负责制,建立完善的蔬菜价格形成机制,扩大城郊蔬菜种植规模的同时提高蔬菜种植机械化和科技化水平,健全农产品质量和食品安全追溯体系;另一方面,加强城郊与农区沟通与协作,推广合作种植,提高蔬菜种植成

本利润率,成为增加蔬菜种植收益的重要途径。

参考文献

[1] 万劲松. 完善我国农产品成本核算体系的设想[J]. 价格理论与实践,2002(7): 39—40.
[2] 胡靖. 非对称核算理论与农户属性[J]. 开放时代,2005(6): 92—97.
[3] 唐茂华,黄少安. 农业比较收益低吗? ——基于不同成本收益核算框架的比较分析及政策含义[J]. 中南财经政法大学学报,2011(4):53—59.

Comparative Analysis on Suburban and Rural areas of
Cost and Benefit of Vegetable Planting

LI Li, SHI Jian-min

(Shool of Economic Management,Shandong Agricultural University,Taian Shandong 271018,China)

Abstract: Using comparative method to analyze the vegetable of cost and benefit for national large and medium-sized city and all the areas in 2011—2012. Analysis results show that: Compared with rural areas, suburban vegetable cultivation gradually into the "high input, high output" stage, labor costs and selling prices were the main influence factors of suburban vegetable planting costs and benefits. In order to give full play to market allocation of resources plays a decisive role for the key, innovation "food basket" the mayor in charge of system, improve the quality and safety of agricultural products and food safety traceability system,strengthen the rural suburban and cooperation is an important measure to increase vegetable planting income.

Key words:cost and benefit; the national large and medium-sized city; all regions of the country

(上接第 55 页)

Analyse the Development and Protection of the Uninhabited Island in Fujian Province

CHEN Yu-he, WU Qi-ming, HUANG Ling-yun, WU Ze-shi, XU Dong-liang

(Fujian Agriculture and Forestry University,Fuzhou 350002,China)

Abstract: With the national economic power and international status, China's emphasis on maritime rights and interests also reached an unprecedented height, 18 in the big meeting for the first time will increase ocean strategy to a national strategic level. Fujian province is located in the southeast coast of China, has rich Marine resources, but the development and protection is still relatively backward. In this article, it analyzes existing uninhabited island resources in fujian province, combined with the tourism industry's contribution to the economic effect, from the point of development patterns and cultural, ecological protection and development two aspects of development and utilization of uninhabited island in fujian province is analysed.

Key words:ocean development;uninhabited island;tourism development