

重庆秀山县产业转型的反思与路径探索

曹冬梅

(重庆秀山县委党校, 重庆 409900)

摘要: 随着可采资源的逐步耗竭,秀山这座资源型城市面临着城市发展的不可持续问题。要实现可持续发展,唯一的途径就是转型。本文在肯定成绩,反思问题的基础上,探讨如何通过科学的规划,策略的产业设计,由比较优势向竞争优势转型,从而实现城市的可持续性发展。

关键词: 秀山;产业转型;反思;路径

中图分类号: F427 **文献标志码:** A **文章编号:** 1671-1807(2012)09-0054-04

1 成绩值得肯定

重庆直辖,为40个区县带来了前所未有的发展机遇。作为渝东南门户的秀山县更是以武陵山区经济强县和中心城市为战略定位,蓄力前行,成绩值得肯定。

1.1 主要指标成倍增长,经济实力大幅提升

2011年,秀山县GDP达到93.5亿元,是5年前的2.9倍;工业总产值达到91.2亿元,是5年前的3.2倍;地方财政收入达到13.1亿元,是5年前的7.7倍;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到16 823元、5 110元,分别是5年前的2.1倍和2.7倍;全社会固定资产投资累计达254.3亿元,是上个五年的3.6倍;外贸出口达到2 758万美元,实现历史性突破。^[1]

1.2 三次产业协调发展,结构调整扎实推进

三次产业结构比调整为14.7:53.3:32。农业基础地位稳固提升。现有优质粮油基地20万亩、金银花基地30万亩、油茶基地10万亩、茶叶基地6.5万亩、猕猴桃基地2.7万亩,实现年出栏土鸡1 000万只以上。农业龙头企业达到57家,农村专业合作社达到245家,农产品注册商标达到92件、有机食品认证10件、通过QS认证15件,形成了“一朵花、一只鸡、一盘果、一杯茶、一桶油”特色农业产业。工业主导地位日益增强。工业对财税的贡献率提高到70%以上。工业内部结构调整成效明显,规模以上工业企业达到80家,非锰工业产值占比达到52.6%，“一锰独大”的工业结构瓶颈有所打破。服务业优势地位日渐凸显。花灯广场商圈日趋成熟,凤翔、金凤凰、大华

百货等商城建成投用,永辉、重百、苏宁等知名企业入驻,限额以上商业企业达到196家,是5年前的19.6倍。物流产业迅速提振,物流园区上升为市级战略,成为市政府挂牌认定的唯一地区级物流基地;已开通渝怀线上唯一300万吨战略装卸点,新增专业市场16个、面积60万m²,民生危化品、朝天门市场、福广建材市场等一级批发市场入驻。成功举办土鸡、金银花等旅游文化节,洪安老街整旧如旧,旅游产业蓬勃发展,金融、信息等现代服务业活力进一步释放。

2 问题依然存在

尽管取得了一系列成绩,但我们不妨来反思一下存在的问题,虽然残酷但却真实,更有利于今后秀山发展的接续。

2.1 反思一、传统产业转型升级掣肘难除

1)特色农业”特在哪里?土鸡、金银花、猕猴桃、油茶,既非新奇特产品,亦无高新技术提炼加工,产品同质化严重、市场竞争力弱。更严重的是,以品牌化形成产品异质进而形成核心竞争力的意识尚未融入秀山农业的发展进程。

无论是市场竞争还是自身发展的逻辑,无论是域外经验还是本土教训,秀山的特色农业面临着以品牌建设为中心来提升农业特色产业水准的问题。品牌经营上所呈现的不足与问题,突出地表现在以下方面:一是效益低。典型的就是秀山金银花,有规模,无效益,有品质,无品牌效应。二是组织化程度低。2011年全县新发展农民专业合作社54个,累计达到245个,而真正称得上国家级、市级示范社的却凤毛麟角。三是龙头企业不强。无论是从生产规模还是

收稿日期:2012-07-11

作者简介:曹冬梅(1977-),女,湖南娄底人,重庆秀山县委党校教师,硕士,研究方向:市场营销。

从产品开发力度、无论是从市场占有率还是从品牌盈利率,秀山的龙头企业都难当“龙头”重任。四是品牌建设力度弱。2011年度重庆市名牌产品195个,没有一个是秀山的。2011年重庆名牌农产品评选,秀山也仅钟灵毛尖、妙泉峰金银花茶入围,我们的特色农业产品传递给外界的,还是传统的“土特产”形象,只是在本县域及周边地区中享有一定的知名度而已。

2)工业产品何时“高端”化?秀山工业化建设起步晚、底子薄、水平低,与其他工业发达区县的发展差距较大;“十一五”期间,全县工业总产值平均值为41.5亿元,仅占全市的0.94%。“十二五”期间,全县工业总产值平均值为188亿元,将占到全市的2.27%。^[2]工业中的采掘工业和原料加工占绝大部分,对其他产业的带动力小。举旗的支柱产业少,过分依赖于锰产业。高新技术产业比重很小,产品档次不高,缺乏新产品和名牌产品,新产品产值率、研发费用投入比例等指标在全市排位还比较靠后。目前的电解锰、工业硅、水泥、金属汞等主要工业产品均属矿产资源的初级加工产品,能耗高、技术含量和附加值低,前向和后向的深加工产业链尚未得到充分延伸。

3)文化、旅游能否成为支柱产业?2011年12月31日,中共秀山县委出台了《关于贯彻落实十七届六中全会精神,加快建设文化强县的实施意见》提出了建设文化强县的目标。然而,有学者指出对照文化强县的标准,与文化强县之间还存在8个方面的差距。

自2010年渝东南旅游工作专题会,渝东南6区县(自治县)第一次旅游成绩大排名至今,武隆第一,秀山垫底的格局仍未打破。从古镇游到乡村游,从景点打造到基础设施,从营销理念到执行力度,秀山旅游业就象一只老蜗牛,还背着沉沉的壳。

2.2 反思二、新兴产业培育壮大基石难夯

新兴产业代表着产业未来的发展趋势,是各国产业结构转变的突破口和切入点。谋划培育新兴产业已成为各地推进结构调整,寻求下一轮经济增长空间,实现创新驱动发展的治本之策。2009年11月初,温家宝总理指出,要把争夺经济科技制高点作为战略重点,逐步使新兴战略性产业成为经济社会发展的主导力量。之后,国务院发展研究中心透露,我国已经将新能源产业、传感网与物联网、微电子等新型材料、生物医药、海洋工程五大领域约20个产业纳入新兴产业规划。“十二五”期间,重庆市将打造以新一代信息技术、高端装备、新能源、新材料等为主导的产业集群,到2015年,战略性新兴产业产值超过13000亿。

秀山县的新兴产业尚处于萌芽阶段,发展前景尚不明朗,基础条件尚不完备。主要表现在:一是新兴产业规划滞后。从政府主导的层面来看,虽有这方面的意识,但却因为秀山目前的实际情况,这些新兴产业只是出现在部分文件当中,针对这些新兴产业的战略性规划还未启动。二是缺乏龙头企业带动。尽管招商引资力度让人对秀山的未来充满信心,但在“大招商、招大商”的口号之下,能引领产业集聚快速发展的大块头仍然令秀山人只能“遥相望”。三是载体平台建设特色不明。近年来,各种园区遍地开花,为的是搭建公共服务平台,形成孵化器集群发展的良好局势。但纵观秀山县及周边区县园区建设工作,都带有一个共同点就是规模不大、特色缺乏、速度较慢、公共服务平台缺乏。

3 道路正在摸索

秀山产业转型,不同于外向型城市迫于外部市场压力的“内需转型”,也有别于资源枯竭城市寻求接续产业的“生存转型”,而是旨在打破资源依赖传统路径的主动转轨,而立足于再造区域竞争新优势的“发展转型”。这注定是一个打破思维惯性和路径依赖的艰辛过程。

3.1 路径一、内生动力破除“资源诅咒”

资源型城市或地区长期发展的资源约束,一是基于目前的勘探、开采技术制约和经济的不合理性,形成区域资源可开采的储量约束;二是资源存量的约束。

对于资源开采量约束的突破路径。一是加大勘探与开采技术的研发与投入。从世界范围来看,勘探技术与资源开采技术无时无刻不在革新。为避免政治风险和降低沉没成本投入,世界各国都在通过技术创新来积极探索提升本土资源可开采量。二是当基于现有开采技术和开采成本无法进一步开采域内资源时,往往采取通过到域外有偿开采的方式,突破资源可开采量的约束。^[3]

对于资源存量约束的突破路径。许多自然资源相对于人类的时间尺度是不可再生的,它或迟或早将在某个时点上枯竭。为此,仅仅探求可开采储量的突破仍然无益于长期可持续发展,必须探求突破存量约束之路,否则就会陷入“资源诅咒”——矿竭城衰。这时的转型的策略就不能仅仅局限于通过技术和产业升级继续开发资源,也不能依托于资源产业发展其上下游相关产业,而必须要通过资源开发租金或者政府财政补贴以培育新兴非资源类产业。这种转型方式虽然在短期内会造成增长减缓,但从长期来看,却能

更有效地突破资源存量约束,实现区域可持续发展。

我们要清醒地认识到,富饶的自然资源并不是阻碍地区经济增长的原因。城市或者地区富饶的自然资源储量,仅是一种地理自然状态,资源本身绝不会成为阻碍城市和地区经济增长的因素。

3.2 路径二、外生动力把握“顺势突围”

一是“十二五”时期国家宏观政策新取向是秀山县谋求加快经济结构调整、转变经济发展方式,推进生态治理,促进资源型城市转型的重要机遇。二是国家在深入实施第二轮西部大开发战略中明确提出了要继续支持加快基础设施建设、搞好环境保护和建设、发展特色优势产业等,这将为秀山县在新一轮西部大开发中赢得更为广阔的发展空间,寻求更多的项目和政策支持。三是 2011 年 5 月国务院颁布实施《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020 年)》,11 月《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020 年)》出台与启动;2012 年 5 月国务院总理温家宝深入武陵山地区调研扶贫攻坚工作,指出要加大对武陵山片区等连片特困地区区域发展与扶贫攻坚的支持,尽快改变连片特困地区的落后面貌,这无疑会强力助推秀山县经济社会各项事业的大发展。四是重庆统筹城乡发展的各项举措为秀山经济发展给力。

3.3 路径三、传统产业谋求“涅槃新生”

培育战略先导产业,是转型的题中之意。现在不去抢占发展的制高点,将来只能跟在别人后面以低端产品搞配套。但这并不意味着忽视和放弃传统产业。相反,对传统产业改造升级才是转型的“重头戏”。因此,在产业转型上一方面不能一味强调发展高新技术产业,而忽视传统产业的改造提升;另一方面不能只盯着现有产业升级,而忽视高新技术产业的培育。应当把两者有机结合起来。

3.3.1 现代金融保驾护航

产业转型的推动力,主要来自于政策、技术和金融三方面。产业升级、产业扩张、产业集聚、产业整合、产业并购等一系列与产业转型相关的行为,都离不开金融的支持。因此,金融成为推动产业转型的关键因素。

积极引进外地金融机构,并通过增量改革壮大地方金融组织体系,以提高金融机构密度,强化金融竞争,改善金融供给。扩大直接融资规模,尽快改变直接融资落后的局面。加强金融生态环境建设,培育诚实守信的信用文化,为金融支持资源型城市转型发展提供有利的外部环境。

优化信贷投放的行业结构,使信贷支持重点从制

造业向传统产业升级和战略性新兴产业转变。优化信贷支持的企业规模结构,使信贷资金投向由过度朝大企业倾斜向重点支持中小企业转变。优化信贷产品结构,使信贷产品从较少层次向多样化转变。优化信贷业务结构,使信贷业务由经营传统信贷向注重发展绿色信贷转变。

3.3.2 基础设施改造升级

资源型城市转型的关键,是选择适合自己的发展模式 and 项目。只有具备了一定的基础设施和起步条件,才能抓住机遇吸引资金和人才。因此,资源型城市首先要通过基础设施的改造来完善资源型城市的硬件建设。西部大开发之所以发展缓慢,不是因为中央支持力度不够,是因为西部欠发达地区的基础设施缺口太多,因此完善基础设施建设仍然是刺激经济发展的十大扩大内需之一。基础设施建设,对于一个地区发展的基础性作用是非常重要的。因此,资源型城市必须清楚改善地方基础设施重点、关键和改善次序,利用有限资金完成最关键急需的基础设施建设。

3.3.3 高等教育决胜千里

有研究者通过对 592 个国家贫困县 1990—1997 年扶贫资金使用情况,及其对贫困地区经济增长所产生的影响进行了经验分析后,发现人力资本在其中居于重要地位。因此有研究者指出,西部大开发中的投资要注重以提高和改善人力资本为目的的投资。

事实上,今天的高等教育已经从促进经济发展的幕后走到了幕前,并逐渐成为经济发展中的主角。高等教育与区域经济发展之间存在着高度的联动效应:一方面区域经济实力的提高是高等教育发展的基础,高等教育的发展对区域经济发展水平具有依存和适应关系;另一方面高等教育发展为区域经济发展提供了科技动力和人力资本,高等教育发展拉动区域经济发展,促进与之相关产业的形成和发展,并由此扩大区域规模。

表 1 2010 年武陵山区部分区(县、市)教育发展水平比较

城市/地区	教育投入 占 GDP 比重(%)	高等教育 院校 (所)	本科院校 (所)	中等职业 技术学校 (所)
秀山县	5.88	0	0	1
黔江区	5.7	2	0	2
怀化鹤城区	3.6	4	1	26
张家界永定区	/	2	0	16
吉首市	4.8	3	1	13
铜仁市	8.4	2	1	3
恩施市	5.8	3	2	20

环顾武陵山区 71 个区县,秀山无论哪一级次的教育发展水平都与武陵山区经济强县和中心城市的要求相距甚远。今年 5 月温总理在武陵山区调研扶贫攻坚工作时就指出“重视发展旅游、民族文化、现代农业等专业性职业学校,鼓励发展民办职业学校。”秀山应该抢抓机遇,通过各种方式争取各方支持,尽快建成武陵山地区的人才高地。

3.4 路径四、新兴产业笃定“远谋近施”

纳入政府扶持的新兴产业应符合五项条件:一是体现技术先导性,拥有成熟技术,容易实现规模化发展;二是具有发展可持续性,不是昙花一现的产业;三是发展规模比较大,产业链较长、延伸性强;四是有技术自主性,拥有自己的知识产权;五是具备一定的发展基础,能够在短时间内实现产业化。上述条件,也为政府策划定位新兴产业提供了基础和要件。建议秀山县将新能源、生物制药、现代服务等新兴产业,形成明确的规划和发展时间表,进一步细化落实,为下一步的产业布局、园区建设、招商引智、平台构建工作等提供目标方向。

3.4.1 龙头领舞

在产业集群的形成和发展过程中,龙头企业的引领作用不容置疑。一个拥有自主知识产权、品牌形象良好、实力雄厚的龙头企业的落地成长,往往会为区域某个新兴产业的形成奠定基础,并起到助推器作用,最终形成“龙头企业—产业链—产业群”相互衔接

的新兴产业蓬勃发展的良好格局。

3.4.2 平台助力

地域上相对集中、配套上合理到位的专业载体有利于新兴产业的集聚发展。当前,秀山县在现代物流和现代农业方面已初步建有明确的发展载体,然而分类清晰的专业性高技术产业园尚无规划,难以形成明显的产业集群和特色。建议围绕新兴产业规划,加快相关专业园区的规划建设。同时要进一步加快构建对新兴产业集群发展有较大推动作用的平台载体建设,如交通网络、信息网络技术平台等,促进新兴产业的形成和壮大。

3.4.3 各方聚势

在引进培育新兴产业的同时,要积极营造创新氛围,引导民间资本和社会资本向新兴产业投资,鼓励现有传统企业转型升级,开发新项目,涉足新领域,成为秀山县新兴产业发展的又一主力军。

参考文献

[1] 重庆秀山县人民政府. 2011 年政府工作报告[R]. 重庆:秀山县人民政府,2011:3—14.
[2] 重庆秀山县人民政府. 秀山土家族苗族自治县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要[R]. 重庆:秀山县人民政府,2011:10—15.
[3] 杨继瑞,等. 资源型城市转型:重生、困境与路径[J]. 经济理论与经济管理,2011(12):77—83.

The Reflection of Industrial Transformation and Exploration of the Path of Chongqing Xiushan

CAO Dong-mei

(Chongqing Xiushan County Party Committee Party School,Chongqing 409900,China)

Abstract: With the gradual depletion of recoverable resources, the Xiushan this resource-based cities faced with the problem of unsustainable urban development. To achieve sustainable development, the only way to transformation. Affirming our achievements, reflect on the basis to explore how the industrial design of scientific planning, strategy, by comparative advantage to competitive advantage, in order to achieve the sustainable development of the city.

Key words: Xiushan;industrial transformation;exploration of the path