

新疆煤炭产业资源整合和产业结构优化升级分析

李江南

(昌吉学院, 新疆 昌吉 831100)

摘要:煤炭是我国的基础能源,煤炭产业的发展状况,直接关系到我国的能源安全、经济发展和社会稳定,随着国家煤炭开发西移战略的逐步推进,新疆煤炭资源的开发与利用日益成为关注的焦点。在这种背景下,一方面新疆的煤炭产业由于国家战略调整面临着新的发展机遇,另一方面,如何对新疆煤炭资源进行有效利用,进一步加强新疆煤炭产业的资源整合和产业结构优化也面临着前所未有的挑战。

关键词:煤炭产业;资源整合;产业结构优化升级

中图分类号:F426.21 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2012)09-0009-04

1 新疆的煤炭资源十分丰富,储量大,分布广,品种齐全

全疆预测资源储量达 2.19 万亿吨,占全国煤炭预测总储量的 40%,资源量居全国之首。但其分布极不合理,北疆富集,南疆贫乏,具体分布情况见表 1。

表 1 新疆煤炭资源分布情况

地区	预测资源量(十亿吨)	占比
北疆	1 953.8	89.2%
吐鲁番地区	565.1	25.8%
昌吉自治州	471.4	21.5%
伊犁地区	339.3	15.5%
哈密地区	304.5	13.9%
塔城地区	136.5	6.2%
乌鲁木齐市	64.8	3.0%
阿勒泰地区	61.7	2.8%
克拉玛依市	10.5	0.5%
南疆	236.3	10.8%
巴音郭楞自治州	192.5	8.8%
阿克苏地区	43.2	2.0%
喀什地区	0.3	0.0%
克孜勒苏自治州	0.2	0.0%
和田地区	0.1	0.0%
合计	2 190.1	100.0%

资料来源:《电工电能新技术》第 28 卷第一期,中金公司研究部

由表 1 可以看出,新疆的煤炭资源 89.2% 分布在北疆和东疆的乌鲁木齐、昌吉、塔城、伊犁、吐鲁番、

哈密及巴州等地(州、市),而南疆四地州(阿克苏、喀什、克州、和田)仅占 10.8%。北疆多煤地区每年人均消费原煤高达 2 吨,而南疆缺煤地区人均只有 150 公斤^[2],这些客观因素给煤炭产业布局带来困难。

针对新疆的煤炭资源分布,全疆共有阿尔泰、准噶尔、天山、塔里木和昆仑 5 个含煤区、27 个含煤盆地、57 个煤田^[3]。新疆煤田预测储量的基本情况见表 2。

表 2 新疆煤田预测储量基本情况

预测储量 (亿吨)	基本情况
≥ 100	24 个,占全区预测总量的 98%
≥ 1000	5 个:准东煤田、沙尔湖煤田、伊宁煤田、吐鲁番煤田和大南湖—梧桐窝子煤田,占全区预测总量的 60%
≥ 3000	3 个:准东煤田、吐哈煤田和伊宁煤田
≥ 5000	1 个:吐哈煤田,属世界级大型油田

数据来源:新疆统计年鉴。

新疆煤炭资源有着巨大的开发潜力,其大规模的储量和煤质完全可以建设国家特大型煤电基地。在已探明的储量中,大多数煤田的煤层多、厚度大,煤质优良,而且埋藏浅易开采,还有多种伴生矿物可综合利用。新疆煤炭资源主要成煤时代为侏罗纪,煤的变质程度较低,84% 的煤炭属弱粘质煤,适合气化和液化,大部分矿区适合煤变油的大规模工业化生产。

2 新疆煤炭产业现状

长期以来,由于地理位置比较偏远,新疆煤炭资

收稿日期:2012-07-01

基金项目:新疆社会科学基金项目(10BJY027)。

作者简介:李江南(1978—),男,湖南衡阳人,昌吉学院副教授,主要研究方向:土地经济与政策。

源优势难以发挥,煤炭产量的增长和煤炭产业的发展主要用于满足疆内经济社会发展和人民生活需求,市场发展程度相对较低,属于相对封闭和独立的自给自足市场。随着国家煤炭开发西移战略的逐步推进,这种情况正在逐步转变。2011 年,新疆生产原煤 1.217 亿吨(含兵团 1 087 万吨),同比增产 2 043 万吨;煤炭销售 1.227 亿吨,同比增加 2 807 万吨。在保障区内煤炭供需平衡的同时,实现“疆煤外运”量 2 000 多万吨,进一步支援了甘肃、宁夏等省区的国民经济建

设^[4]。

在国家政策的支持下,新疆维吾尔自治区已把煤炭资源转换作为新疆优势资源转换战略的重头戏,提出把新疆建设成为继我国“西气东输”生产基地之后重要的“西煤东运”、“西电东送”基地和煤化工产业基地。

根据新疆煤炭资源的分布和新疆的资源开发战略,自治区规划准东、吐哈、库一拜、伊犁等四大煤田作为新疆煤电、“西煤东运”及煤制气的主要基地。

表 3 新疆四大煤田规划基本情况

	组成的矿区	总面积 (km ²)	预测资源总量 (亿吨)	新疆自治区对其 发展方向定位
吐哈煤田	大南湖、沙尔湖、三塘湖、 淖毛湖和巴里坤等矿区	1.5 万	5 708	建设“西煤东运”大型煤炭基地,并满足当地生 产及生活用煤
准东煤田	五彩湾、西黑山、大井和 将军庙四大矿区	1.12 万	3 900	建设“西电东送”煤电一体化的煤炭生产基地, 并参与西煤东运
伊犁煤田	伊南、伊北、皮里青、尼勒 克和昭苏等矿区	3 300	3 009	重点发展“西气东输”煤制天然气和煤化工的 煤炭生产基地,并满足当地生产及生活用煤
库拜煤田	俄霍布拉克、拜城东、拜 城西、阿艾等矿区	591	1 370	以满足新疆四地州生产生活用煤,适度发展焦 煤等稀缺煤种生产为主

资料来源:中国煤炭网,新疆政府网,中金公司研究部。

3 新疆煤炭产业资源整合和产业结构优化的成果

多年来,新疆维吾尔自治区狠抓煤炭产业结构调整,进行资源整合、淘汰落后产能,努力提升煤炭行业安全保障水平和市场竞争能力。通过关闭技术落后、破坏资源、污染环境和不具备基本安全条件的小煤矿,实施大企业、大集团战略,产业结构有了重大改观。

据自治区煤炭工业管理局介绍,针对小煤矿造成的资源浪费现象,自 1998 年起,新疆根据“关小、改中、建大”的原则,对非法开采的小煤矿实施了关井压产;2002 年开始实施煤炭资源整合,对年产规模 9 万吨以下的煤矿全部淘汰,引进大企业大集团通过兼并、重组等方式整合煤炭资源;从 2007 年开始,新疆再次抬高煤炭企业准入门槛,不允许新建 30 万吨以下的煤矿。

截至 2008 年,新疆已全部关闭年生产规模在 3 万吨以下的小煤矿,煤矿企业总数由 1998 年的1 798 个减少到 377 个,煤矿资源回采率由 30% 提高到 60% 以上。与此同时,神华、兖矿、鲁能等 60 多家国内大企业大集团纷纷涌入,投身于新疆煤电煤化工新型工业化建设,使新疆国有重点煤矿采煤机械化程度

达到 90.57%,煤矿安全程度大大提高。2009 年新疆继续对年生产能力在 30 万吨以下的各类小煤矿进行整改。2009 年新疆煤炭基本情况见表 4。

表 4 2009 年新疆煤矿基本情况^[2]

项目	煤矿总数		30 万 t/a 以上的煤矿	
	处数 (处)	平均生产能力 (万 t/a)	处数 (处)	平均生产能力 (万 t/a)
国有重点煤矿	22	83.8	15	119
地方煤矿	45	15.3	4	78
乡镇煤矿	256	9.95	14	63
合计	323	15.7	33	90

预计到 2015 年,除喀什、和田、阿勒泰等边远缺煤地区,以及因资源量或技术条件限制,单井改造或联合改造后规模仍难以达到年产 30 万吨以上的个别矿井外,新疆将基本淘汰设计年生产能力在 30 万吨以下的小煤矿^[5]。

2011 年,新疆全区实现连续安全生产 1 000 天以上矿井达 71 处,在煤炭产量大幅增长的情况下,全区煤炭百万吨死亡率连续 3 年控制在 1 以内,煤矿安全生产形势继续保持稳定好转的良好态势^[6]。

截至目前,新疆年产规模在 30 万吨及以下的矿井仍占到矿井总数的 90% 以上,结构性矛盾十分突出。

4 存在的问题

虽然新疆在促进煤炭产业资源整合和产业结构优化升级取得了不错的成果,但是也应该看到存在的不足之处。

4.1 煤炭产业集中度低,小煤矿居多

新疆的煤炭资源整合工作虽已取得初步成效,但产业结构仍不尽合理,深层次的结构性矛盾仍然比较突出。

全区现有各类生产煤矿中,30万吨及以下规模煤矿仍占总量的90%以上,大部分煤矿改造后的生产规模在9~15万吨。煤矿安全保障能力仍不够强,市场供应支撑能力仍不可靠。从中长期发展看,煤炭工业现有产业结构和整体发展水平,与国家提出稳步建设大型煤炭基地、提升新疆煤炭战略地位的总体要求不相适应,与中央新疆工作座谈会和新疆党委七届九次(全委)扩大会议提出的新疆实现跨越式发展的要求不相适应。

4.2 资源浪费严重,加工利用水平低

多年来新疆煤炭资源的开采方式落后,小煤矿基本采用房柱式等落后的采煤方法和工艺,片面追求经济效益,掠夺式开采方式使大量的优质资源被浪费;资源回收率低,小煤矿的平均资源回收率只有10%~15%,国有地方煤矿的资源回收率也只有30%,造成了煤炭资源的极大浪费。煤炭消费中,有88%的原煤被用于工业和城乡居民生活消费,煤炭的深加工和精加工程度很低。

4.3 发展后劲不足

1990年以来,国家没有在新疆投资建设新的矿井,疆内国有煤矿普遍存在着技术改造投入不足、超强度开采和水平接续紧张的问题。近年来,虽然新疆煤炭企业的经营状况有所好转,但仍未真正走上自主经济、自我积累、自我发展的良性发展轨道。

4.4 规划调控相对薄弱

目前自治区尚未形成完善的煤炭工业发展规划战略和中长期发展规划体系。虽然自治区先后组织编制完成了哈密大南湖(一区)、伊犁州等矿区总体规划,为煤炭勘查和开发提供了一定的依据,但大多数煤炭矿区还没有进行矿区总体规划,规划调控相对薄弱,煤炭勘查开发的秩序和布局不尽规范、合理,个别矿区仍存在低水平重复建设的现象。

5 结语与进一步发展的建议

新疆煤炭产业的发展具有得天独厚的资源优势,其在我国能源发展战略中的地位日益凸显,未来发展潜力巨大。

新疆煤炭产业的资源整合和产业结构优化升级大大减少了小煤矿的数量,提高办矿规模,提升了煤矿的安全、装备、技术管理水平,从源头上减少和控制了煤矿事故发生,使煤矿安全保障能力明显增强。同时,通过煤炭资源整合,提高了煤矿安全的整体水平,确保了煤炭资源的合理开发,是煤炭产业节约发展、安全发展、实现可持续发展的重大举措。

进一步促进新疆煤炭资源整合和产业结构升级的建议。

5.1 国家要加强对新疆建设大型煤炭基地的支持

政府要加强安全生产监管力度,把大中小煤炭企业综合起来考虑,实行跨地区、跨行业、多元化的联合重组、兼并。中央财政可以考虑适量拿出一定资金,作为煤炭工业结构调整基金,来支持小煤矿的关闭及全行业的兼并重组。神华、大同这方面已先行一步。如神华收购了两个小煤矿,通过加大技术和设备投入,将原来几十万吨的产量改造成400万吨。这样,国家不必花太多的资金,既关闭了小煤矿,又使大煤矿扩大了生产能力,还能使小煤矿从技术装备到人员素质、管理水平等都得到整体提升。

将新疆纳入国家大型煤炭煤电煤化工基地建设规划,煤炭、电力资源参与全国供需平衡,到“十二五”末把新疆建成国家大型煤炭煤电煤化工基地。

尽快批准新疆已上报的准东煤田五彩湾矿区、大井矿区、西黑山矿区、乌鲁木齐艾维尔沟矿区等7个矿区总体规划;优先安排库车阿艾、伊吾淖毛湖等5个矿区总体规划的委托评估工作;对已上报的哈密大南湖矿区一号矿井、大南湖二号矿井、准东煤田大井矿区南露天煤矿、准东煤田西黑山矿区西黑山露天煤矿、准东煤田五彩湾矿区三号露天煤矿、呼图壁白杨河白杨沟一东沟矿井等一批大型、特大型煤矿项目,加快发放开展前期工作的“路条”^[7]。

将符合矿区总体规划建设规模在120万吨/年以下的煤矿项目授权自治区发展改革委核准,新增产能120万~500万吨/年的煤矿改扩建项目酌情授权自治区发展改革委核准。

加大对煤田地质勘查的投入力度,完善煤炭资源勘查投入良性循环机制,特别是加大对新疆煤炭和大中型矿井后备井田补充勘探的投入。

5.2 自治区政府要严格把关,提高煤炭产业集中度

针对新疆煤炭产业结构仍不尽合理,深层次的结构性矛盾仍然比较突出的问题,新疆自治区人民政府成立煤炭产业结构优化升级工作领导小组,负责组织协调和指导工作。领导小组下设办公室,具体

负责指导编制煤炭基地、矿区的煤炭产业结构优化升级方案，并组织审批和督促实施。

同时，政府要严格煤炭生产许可证监管，依法维护煤炭生产秩序。通过加强对煤炭生产许可证监管，把规范煤炭生产秩序特别是整顿小煤矿工作纳入长期依法管理轨道。认真开展年检，对不具备颁证条件的煤矿提出限期整改，到期仍不合格的，依法予以关闭。对小煤矿关闭整顿不彻底、验收标准低、管理滑坡现象严重以及事故多发的地区进行重点督促检查。

目前新疆的煤炭市场属于无序竞争，大量的煤炭生产企业使得煤炭的供给量充足，但是由于市场需求有限，使得煤炭市场总体上供大于求，同时，由于小型煤炭生产企业的生产成本相对低廉，造成了比价格的恶性竞争。长此以往，不利于新疆煤炭产业的整体发展。因此，应根据煤炭资源和市场分布的实情，通过兼并、联合、参股等方式，推动资产重组，减少小型煤炭生产企业的数量，提高煤炭企业的经营质量，提升新疆煤炭产业的整体竞争力。

从新疆煤炭资源分布的特点来看，新疆煤炭资源分布较集中，便于建立集中度高的煤炭产业发展模式。另外，产业集中度的提高，可以避免重复建设，并可使现有资源，如技术人才等进行共享，从而达到提高资源利用效率的目的，增强企业的竞争力。

5.3 加大科技投入力度

一个产业技术创新水平的高低将决定一个产业的整体竞争力和可持续发展能力。新疆煤炭产业的技术创新水平总体上来看是比较低的，具体表现在以下几个方面：第一，科技投入不足；第二，技术型人才缺乏；第三，缺乏有效的人才培养和引进机制。

要加大煤炭企业的科技投入力度，首先要使企业有可投入的资金。资金来源可以是企业自有资金、政府补贴、无息贷款或者其他。在对新疆技术创新投入的分析中可知，新疆煤炭产业的技术投入资金主要来

自于企业自有资金，政府补贴及其他部分很少。因此，要加强新疆煤炭企业的科技投入力度，就必须拓宽资金来源渠道，同时，政府应当予以适当支持^[8]。

5.4 建立健全煤炭技术人才培养机制，积极引进中高级煤炭技术人才

新疆地处边疆，人才流失非常严重。因此，新疆煤炭产业应充分利用新疆的煤炭院校的教育资源，与相关院校建立长期稳定的联系，对重要人才实行“订单式”培养，学费由政府和企业共同承担，入学前签订协议，毕业后到煤炭企业工作。在引进人才方面，应当积极创造良好的条件，加强宣传，建立完善的员工社会保障机制。同时，加强对现有员工的培训和培养，也是解决新疆煤炭技术型人才缺乏的有效方式。对现有员工进行培训，既可以提高企业员工的技术水平，又可以进一步提高员工在企业的稳定性，是一种具有长期效力的人才培养机制。

参考文献

[1] 徐静. 环境规制下的新疆煤炭产业发展研究[D]. 乌鲁木齐:新疆大学,2010.

[2] 吴甲春. 新疆煤矿资源整合与优化升级的成果与发展方向[J]. 中国煤炭,2010(12):15—19.

[3] 崔润花. 煤炭资源整合是煤炭经济发展的必然选择[J]. 山西经济管理干部学院学报,2010(3):50—52.

[4] 李朋. 中国煤炭产业市场结构分析[J]. 现代商业,2008(4):52—53.

[5] 陶瑞. 新疆煤炭产业发展策略研究[J]. 西北煤炭,2007(3):7—9.

[6] 腾玉芬. 全国政协委员建言新疆能源产业发展[J]. 中国产业,2010(3):22—24.

[7] 新疆大量淘汰小煤矿促进煤炭产业结构升级[J]. 矿山机械,2009(14):111—112.

[8] 宋瑞. 新疆可再生能源发展研究[D]. 乌鲁木齐:新疆农业大学,2007.

Xinjiang's Coal Industry Resources Integration and Optimization of Industrial Structure Upgrade Analysis

LI Jiang-nan

(Changji College,Changji Xinjiang 831100,China)

Abstract: Coal is the basic energy in China, the development of the coal industry, is directly related to China's energy security, economic development and social stability, gradually advancing westward movement with the national coal development strategy, development and utilization of coal resources in Xinjiang is increasingly becoming focus of attention. In this context, on the one hand, Xinjiang's coal industry due to adjustment of the national strategy is facing new development opportunities, on the other hand, the effective utilization of coal resources in Xinjiang to further strengthen the integration of resources and optimization of industrial structure of the coal industry in Xinjiang facing unprecedented challenges.

Key words: coal industry; resource integration; industrial structure optimization and upgrading