

东营市事业单位岗位设置管理工作研究

齐庆华, 高士友, 张永晖

(东营市人力资源和社会保障局, 山东 东营 257091)

摘要: 在事业单位建立岗位管理制度,是事业单位人事管理制度的一次重大改革和创新。笔者采取实地调研、座谈等方式,对东营市事业单位岗位设置管理工作现状、存在问题进行了研究分析,并提出了下一步完善岗位设置管理工作的建议和措施。

关键词: 东营市;事业单位;岗位设置;管理工作

中图分类号: D630 **文献标志码:** A **文章编号:** 1671-1807(2012)04-0130-03

中央《2010—2020 年深化干部人事制度改革规划纲要》明确提出,要完善以推行聘用制度和岗位管理制度为重点的事业单位人事管理制度。事业单位岗位管理是事业单位根据社会功能、职责任务和工作需要设置岗位并进行管理的基本人事管理制度,是事业单位人事管理制度的一次重大改革和创新。随着社会主义市场经济体制的逐步完善和各项人事制度改革不断深化,事业单位岗位设置管理的重要性和必要性日益突出。近期,笔者通过实地调研,重点梳理了东营市事业单位岗位设置管理工作现状及存在问题,并研究了下一阶段工作措施。

1 东营市事业单位岗位管理工作基本情况

近年来,在上级业务部门指导下,东营市以规范管理为重点,以公平公正为原则,按照“先入轨、后完善”的思路,不断加大工作力度,稳妥推进事业单位岗位设置管理和聘用工作,初步实现了事业单位人事管理新制度的入轨。截至 2011 年 12 月底,全市共有事业单位 1 884 个(参照公务员法管理的事业单位除外),实有人员 44 912 人。已核准岗位设置方案的事业单位 1 810 个,占应实施单位总数的 96.07%,核准人数 42 299 人,占人员总数的 94.18%;全市已完成岗位聘用的事业单位 1 159 个,占应实施单位总数的 61.52%,岗位聘用人数 29 922 人,占人员总数的 66.62%。

1.1 注重加强领导,理顺人事管理体制机制

东营市对事业单位岗位设置管理工作高度重视,

先后多次召开工作会议,对全市事业单位岗位设置管理工作进行动员和调度。为深入推进岗位管理工作,东营市注重加强工作机构建设,不断理顺工作机制。原来事业单位人事管理工作涉及多个科室单位,2010 年以原市人事局、市劳动保障局整合组建市人力资源社会保障局为契机,在编制非常紧张的情况下,专门调剂编制新设立了事业单位人事管理科(与专业技术人员管理科合署),主要承担事业单位公开招聘、岗位设置、竞聘上岗、合同管理、考核奖惩等职能。2011 年 4 月,市人力资源社会保障局内设机构又作了调整,事业单位人事管理科单独设立,加挂人员调配科牌子,新划入事业单位人员计划、人员调配等业务职能。各县区人力资源社会保障局也都成立了相应专门工作机构。人事管理职能的整合和工作机制的理顺,大大推动了事业单位人事制度改革,特别是岗位设置管理工作。

1.2 注重宣传培训,正确把握政策文件的精神实质

推进事业单位人事制度改革,特别是实施岗位设置管理,既是一次体制机制的重要转换,更是一场思想观念的深刻变革。针对一些事业单位对这项工作的重要性认识不足,传统人事管理思想观念比较深厚的情况,东营市狠抓政策宣传培训工作,切实提高对改革精神和政策文件的理解把握能力。一方面,将国家、省、市有关事业单位岗位设置管理方面的文件汇编成册,认真组织有关人员进行业务学习,同时,积极派员参加上级举办的业务培训班,提高工作认识,明

收稿日期:2012-02-06

作者简介: 齐庆华(1979—),男,山东寿光人,东营市人力资源和社会保障局人才评荐中心副主任,在职研究生,研究方向:人力资源管理;高士友(1974—),男,山东广饶人,东营市人力资源和社会保障局事业单位人事管理科(人员调配科)科长,经济师,研究方向:人力资源管理;张永晖(1975—),女,山东桓台人,东营市人力资源和社会保障局事业单位人事管理科(人员调配科)主任科员,研究方向:人力资源管理。

确工作思路,初步掌握了岗位设置管理的基本方法。另一方面,及时总结一些单位好的做法和经验,采取新闻媒体、简报、网络、座谈会等形式,传递工作信息,交流工作经验,推广先进典型,带动了面上的工作开展。

1.3 注重创新管理,推进岗位管理工作的规范化

坚持强基固本,不断加强各项基础工作。一是全面掌握事业单位人员情况底数。2011年,在全市开展了事业单位岗位及人员统计工作,为深入开展岗位管理工作掌握了第一手资料。二是探索启用《事业单位岗位管理证》。在该证中设计了单位核定编制、核准岗位数量、兼职岗位、聘用人员统计、实有人员花名册等台帐信息栏目。该证作为办理岗位设置调整、公开招聘、竞聘上岗、安置调配、工资套改、参保缴费、退休审批等手续的重要依据,要求事业单位及时办理岗位信息变更登记手续,是事业单位人事管理的重要载体。岗位管理证的启用,初步实现了岗位管理的动态化和精细化。

1.4 注重调查研究,完善岗位管理的政策措施

完善配套政策,是推进事业单位岗位管理工作的重要保证。东营市注重加强调查研究工作,在国家 and 省政策框架内,结合实际,进一步完善了有关政策措施。一是研究制定《东营市事业单位岗位竞聘上岗指导意见》、《关于加快推进事业单位聘用工作有关问题的通知》、《关于事业单位岗位聘用有关问题的处理意见》和《关于退役高校毕业生安置聘用有关问题的意见》等一系列配套措施,有效地加快了全市事业单位岗位设置和聘用工作进程。二是修订完善事业单位聘用合同范本,增加了聘用岗位等级、聘期等有关约定内容,实现了人员聘用、岗位聘用的“双聘合一”,有效避免了相关人事争议仲裁案件的发生。加强了聘用合同管理工作,对市直事业单位工作人员聘用合同实行全市统一编号。三是制定岗位设置管理操作规程,明确各环节工作程序,做到环环相扣,形成工作链条。对相关申报表格和材料格式,都确定范本,并在网站公布,从而提高了工作效率,避免了不必要的重复劳动。

1.5 注重严格程序,确保岗位管理稳妥实施

严格工作程序是实施岗位设置管理的重要环节,也是确保实施岗位设置管理工作质量的重要措施。一是严格岗位设置审核。要求各事业单位对岗位设置工作出现的具体问题,及时沟通,不得违反规定随意“开口子”;对凡不按规定进行岗位设置的,一律不予确认岗位等级,不予兑现工资,同时暂不核准发布

公开招聘方案,不得新聘人员或将工作人员聘用到上一等级岗位。二是规范岗位聘用工作程序。实行岗位使用申报审批制度,事业单位公开招聘人员、新调入人员、政策性安置人员,或组织内部竞聘上岗的,都要提出岗位使用申请,经人力资源社会保障部门审批。建立岗位聘用、合同备案、工资套改等相关手续办理的联动审查机制,对不按规定办理聘用合同备案的,一律不予办理聘用备案、工资套改等手续,有效杜绝了竞聘工作完成后个别单位不及时与工作人员签订聘用合同的现象。

2 东营市事业单位岗位管理工作存在的主要问题

经过近年来人事制度改革实践,东营市摸索出了一些适合本市实际情况的工作做法,并取得了一定成效。调研发现,工作中也存在一些困难和问题。

2.1 部分人员对岗位管理工作的重要性认识不足

一部分事业单位的领导和从事岗位设置管理工作的人员存在着思想认识不到位,政策理解不充分的现象。没有认识到岗位设置是促进身份管理向岗位管理转变、建立事业单位新的人事制度的重要性,没有从单位生存和自身发展的高度去认识实行岗位设置工作的必要性,没有看到当前岗位设置工作“万事俱备,只欠东风”,迟滞不前,恐失人心的紧迫性,没有真正领会岗位设置着眼未来,逐步到位的渐进性。由于思想上存在模糊认识,出现了不敢触及工作中的矛盾和问题的现象,怀疑政策执行的力度,观望改革的效果,工作的主动性和自觉性不够,岗位聘任工作进展还不够理想。经统计,市属事业单位完成岗位聘任实现人员入轨的单位的占应实施单位总数的69.76%,聘任人数占人员总数的79.46%;县区属事业单位完成岗位聘任实现人员入轨的单位的占应实施单位总数的59.15%,聘任人数占人员总数的61.07%。

2.2 岗位管理配套政策不完善

多年来,事业单位人员管理体制长期沿用参照公务员的一些管理办法,没有按其社会功能、职责任务,建立体现新时期事业单位特点的管理办法。虽然国家、省就岗位设置管理工作出台专门的试行办法,但与之配套的聘后管理、解聘辞职、考核奖惩等政策措施不完善。如部分事业单位没有严格按照岗变薪变的政策兑现岗位工资。岗位考核体系不健全,考核工作与岗位职责履行情况脱节,部分单位没有把专业技术职务评聘工作与岗位职责结合起来,评聘时只看任职条件,忽视岗位职责的情况,从而造成一些人职称

不断晋升,工作原地踏步的状况。

2.3 部分单位存在现有人员超过核准结构比例的现象

由于原来事业单位实行评聘分开的职称制度等历史原因,许多事业单位在实施岗位管理制度前已经评聘了大量的中高级专业技术人员,远远超过按规定核准的岗位设置结构比例。这种矛盾和现状,单靠近几年自然消化比较困难,一定程度上影响了事业单位专业技术人员的工作积极性。

2.4 部分单位竞聘上岗工作不够规范

部分单位在聘用工作过程中,竞聘上岗规定执行不到位,在竞聘人员排名上存在论资排辈现象。竞聘办法制定标准单一,没有将平时考核与定期考核、定性考核与定量考核有机结合起来,不利于调动工作人员的积极性。

2.5 部分单位聘用合同管理不够规范

一是部分事业单位与工作人员签订(续订)聘用合同不及时,甚至有的没有按要求与工作人员签订(续订)聘用合同。一旦辞退违纪人员或发生人事争议事件时,会造成工作的被动。二是聘用合同的签订与实际编制、岗位脱节,特别是基层事业单位中混岗混编现象比较普遍,有的工作人员实际从事机关行政工作,有的则从事非本人所在单位的工作。这样,工作人员从事的工作无法真实体现在聘用合同中,造成权责不明确,责任指标模糊。

3 进一步做好事业单位岗位管理工作的几点建议

岗位管理涉及事业单位公开招聘、岗位聘用、工资晋升、考核奖惩等人事管理的各个环节,是各项人事管理工作的基础,工作任务复杂而艰巨。当前,要着力抓好以下几方面工作。

3.1 加大宣传培训力度,全力推进岗位管理工作

进一步加强对事业单位人事制度改革相关政策的宣传培训,努力在全社会营造出实施岗位管理制度的浓厚舆论氛围,推动事业单位领导和工作人员将思想观念转变到人员聘用和岗位管理制度上来。加大培训力度,制订事业单位人事干部的培训规划,将实施岗位管理制度等相关政策列入培训内容。^[1]通过专题研讨班、业务培训班、政策解读、经验交流等多种形式,组织开展专门的业务培训。加大工作指导和调度力度,督促尚未核准岗位设置方案的单位抓紧研究制定岗位设置方案,确保全面完成岗位设置工作。

3.2 严格执行政策文件,规范竞聘上岗工作

坚持公开透明,阳光操作是做好岗位设置管理工

作的基本要求。要建立民主决策机制,在坚持贯彻有关政策要求的前提下,充分发挥广大职工的集体智慧,共同研究制定竞聘上岗具体方案。实行竞聘量化考评办法,合理设置评价指标体系,确保竞聘办法的科学性和可操作性强。要建立民主监督机制,及时公布竞聘方案、过程和结果,充分保障广大职工的知情权、参与权和监督权,确保竞聘工作民主、公开、竞争、择优。^[2]要严格岗位聘用程序,规范开展竞聘上岗,做到程序一步不少、环节一个不减,促进优秀人才脱颖而出,逐步建立能上能下的用人机制。

3.3 加强调查研究,强化基础建设工作

随着事业单位岗位管理制度逐步入轨,要加强调查研究,跟踪评估制度的运行状况,积极探索解决疑难问题的方法。研究实现岗位设置的动态化管理,根据事业单位的编制、职能及人员情况的变化,动态调整岗位设置方案。^[3]开发事业单位人事管理信息平台系统,建立岗位管理业务网上办理流程,实现各职能单位信息共享、业务联动。将事业单位及人员基本情况全部录入信息数据库,实现事业单位人员统计数据的系统自动生成,切实提高日常管理工作的规范化水平。

3.4 狠抓聘用合同签订,做好聘后管理工作

加大聘用制度推行力度,对聘用合同签订工作进行再动员、再部署,突出做好聘用合同签订备案工作。加强聘用合同日常管理,着重规范聘用合同订立、变更、续订等重点环节。^[4]继续严格实行岗位使用申报审批制度,不断完善聘用登记、合同备案、工资套改等相关手续办理的联动审查机制,对不按规定签订聘用合同的,不予确定岗位等级,不兑现工资。加强聘后管理工作,健全事业单位聘后管理的各项制度规定,切实解决事业单位聘后管理中经常遇到的一些操作上的难题。当前,要重点研究制定聘用合同管理、事业单位兼职岗位管理、高级专业技术岗位管理和特设岗位设置管理等方面的具体意见和措施。健全考核奖惩制度,研究制订以岗位聘用和岗位职责为依据,以岗位绩效为重点、以服务对象满意度为基础的新的事业单位工作人员考核办法,切实提高考核工作的科学性和实效性,充分发挥奖惩在人事管理中的激励和约束作用。^[5]

参考文献

- [1] 安立伟. 关于事业单位岗位聘用后续管理工作的思考[N]. 中国人报, 2010-06-21(5).

(下转第140页)

局,采取政策扶持、民办公助、市场化等各种方式,组织文化活动下乡到村,为农民提供充分的文化服务。二是在农村社区建设中发现和培养农民文化骨干,充分发挥民间艺人、文化能人以及乡村文化站的作用,开展乡村体育竞赛,宏扬传统优秀文化,真正让广大农民受到先进文化的熏陶,让农民成为文化事业发展的主体,使之成为符合社会主义新农村建设需要的新型农民,并最终让农村社区成为积极向上,持续发展、文化底蕴丰富的新型农村社区。

参考文献

[1] 夏建中. 城市社会学[M]. 北京:中国人民大学出版社, 2010:76.
[2] R PARK. Human Ecology[J]. American Journal of Sociology, 1936, 17(1):1-15.
[3] SEE G A HILLERY JR. Definition of Community: Area of Agreement[J]. Rural Sociolgy, 1955(20):20.
[4] 王霄. 农村社区建设与管理[M]. 北京:中国社会科学出版社, 2008.

[5] 陈百明. 农村社区更新理念、模式及其立法[J]. 自然资源学报, 2000(4):102-103.
[6] 徐勇. 在社会主义新农村建设中推进农村社区建设[J]. 社会主义理论与实践, 2007(4):12-15.
[7] 陈纪荣. 关于推进农村社区建设的几点思考[J]. 乡镇论坛, 2008(32):23-24.
[8] 韩冰, 薛锋. 对新农村社区可持续性空间布局的若干思考[J]. 城市, 2009(11):53-55.
[9] 罗筱玉, 杨运勇, 蔡建武, 等. 江西农村村落社区建设的探索 and 启示[J]. 社区, 2004(6):24-28.
[10] 福建省统计局. 福建统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社, 2011.
[11] 宋海滨. 努力推进我省农村客运和物流健康快速发展[J]. 福建交通, 2011(6):18.
[12] 潘国亮. 福建省沿海农村社区建设的现状与对策研究[D]. 福州:福建农林大学, 2008.
[13] 潘国亮. 休闲农业在福建省沿海新农村建设中的作用[J]. 科技和产业, 2009, 9(12):10-12.
[14] 吴建华. 鄂州市农村新社区建设的难点及对策[J]. 城乡建设, 2010(9):54-56.

The Dilemma and Way out of Rural Community Construction in Fujian Province

PAN Guo-liang¹, XIA Jian-zhong²

(1. Fujian Agriculture and Forestry University, Fuzhou 350002, China; 2. Renmin University of China, Beijing 100872, China)

Abstract: In recent years, there has been an series of exploration and attempt of rural community construction in China. The author abroad from clarifying the relevant concepts of rural community construction, and analysis the dilemma of rural community construction by investigation on the cities that carried out the experimental work of rural community construction earlier in Fujian. Then the author puts forward a way out of the rural community construction in Fujian Province.

Key words: Fujian province; rural community construction; dilemma; countermeasure

(上接第 132 页)

[2] 张陟. 以岗位设置改革为抓手, 创新人才管理机制——国土资源部开展事业单位岗位设置改革的实践与思考 [J]. 中国人才, 2010(8):14-15.
[3] 山东人力资源和社会保障厅. 山东人力资源和社会保障年鉴(2011)[M]. 济南:山东友谊出版社, 2011:96.

[4] 尹蔚民. 在全国人力资源和社会保障工作会议上的讲话摘要[N]. 中国组织人事报, 2011-12-30(3).
[5] 陈永煌, 张向前. 我国高校岗位设置管理分析[J]. 科技和产业, 2010(8):104-107.

Research on Management of Institutional Organizations' Post Settings in Dongying City

QI Qing-hua, GAO Shi-you, ZHANG Yong-hui

(Dongying Human Resources and Social Security Bureau, Dongying Shandong 257091, China)

Abstract: To establish management system of post settings in institutional organizations, is a major reform and innovation of institutional organizations' personnel management and an important content in the reform of personnel system. The author put forward to his suggestions and measures to improve management work of post settings, based on his on-the-spot investigation and discussion to analyze and research the existing situation and problems of management of institutional organizations' post setting in Dongying City.

Key words: Dongying city; institutional organizations; post settings; management work