

我国地方产业集群优化与升级的策略研究

石 钧

(孝感学院 经济与管理学院, 湖北 孝感 432000)

摘要:随着我国县域经济的发展,各地形成了一批初具规模的产业集群,优化了地方经济结构,增强了区域竞争力,但在发展过程中也存在产业环境建设有待完善、产业园区发展不平衡、产业模式过于单一、研发能力有待加强等诸多问题。因此如何把产业集群理论和县域经济的具体情况相结合,特别是促进地方产业集群的升级和发展是“十二五”亟待解决的问题。文章通过分析地方产业集群的发展水平,并结合县域经济自身的发展规律提出相应的对策与建议,如统筹规划、配套政策,完善地方产业集群服务支持平台,延伸现有产业链,加强技术创新和品牌建设,促进产业结构合理化和产业水平高度化。

关键词: 产业集群升级;政策;创新;对策

中图分类号:F127 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2012)04-0036-03

我国地方经济结构的重要特点是县域经济比重大,县域经济的发展直接决定了国家经济的总体实力。要加快发展县域经济,发展地方产业集群更是必然的选择。产业集群在强化专业分工、发挥协作配套效应、降低创新成本、优化生产要素配置等方面具有显著作用。因此,“十二五”期间针对地方产业集群发展中存在的问题,引导和促进地方产业集群进一步调整与升级,有利于优化经济结构,转变经济发展方式;有利于带动中小企业发展,提升区域和产业竞争力;有利于统筹区域和城乡发展,加快工业化和城镇化进程,对于实现全面建设小康社会目标和社会主义和谐社会建设具有十分重要的现实意义。

1 地方产业集群发展中存在的问题

1.1 产业环境建设有待完善

产业集群是指集中于一定区域内特定产业的众多具有分工合作关系的不同规模等级的企业与其发展有关的各种机构、组织等行为主体,通过纵横交错的网络关系紧密联系在一起的空间积聚体,代表着介于市场和等级制之间的一种新的空间经济组织形式。它的形成需要有一个完善的市场体制和市场机制充分发挥作用,需要完善的产业环境,因此必须大力发展本地的中介组织和生产者服务业,如专利代理、商标代理、律师、经济师、会计师、评估机构、企业咨询、

广告策划,以及商会、行会等,促进企业之间的联系和互动。目前地方通过招商引资进来的大多数企业,主要还是靠政府行为推动,不是市场机制作用的产物,没有与本地原有企业、产业、资源、市场形成上下游及相互关联的互补作用效应,植根性不强,没有真正融入本地经济发展,在再投资和再生产方面积极性不高。

1.2 产业园区发展不平衡

工业园区是产业集群发展壮大主要载体,但我国产业园区分布极不平衡,主要分布于沿海及中部经济发达地区,其他地区则发展相对滞后。有些园区产业特色不突出,功能定位不明确,基础设施建设不完善,集聚能力不强,简单地等同于一些无相关企业、行业堆砌。产业园区建设只重视引进企业的数量,招商资金量的大小,往往忽视了产业链的培植,产业链内部结构单一,链条之间缺乏关联性。由于园区内部重点产业不突出,企业缺乏产业关联性,不能形成良好的分工与协作,导致产业链延伸不足,自有品牌不多,缺乏终端产品或原材料市场,严重削弱了产业集群的发展氛围^[1]。

1.3 模式过于单一

地方产业集群从形成过程来看大多属于资源型或龙头企业带动型。资源型产业集群在发展中存在

收稿日期:2012-02-15

基金项目:孝感学院人文社会科学研究项目(r2009012)

作者简介:石钧(1977—),男,湖北孝感人,孝感学院经济与管理学院副教授,管理学硕士,研究方向:产业经济和低碳经济。

着诸多问题,特别是在低碳经济和环保意识深入人心的今天,如何实现 GDP 的快速增长和“两型”社会的构建,需要从资源的有效利用和可持续发展方面进行深入研究,即重点突出资源型企业发展与资源的可持续利用、合理利用资源优势培养资源型产业集群的竞争优势等问题,这是贯穿地方产业集群优化与调整过程的一条主线。龙头企业带动型,即吸引具有竞争优势的名牌大企业投资并带动一大批专业化生产和配套服务的中小企业“扎堆”,大中小企业共生互助、协调发展,形成产业集群。外来投资形成的产业集群缺乏根植性,没有与本地原有企业、产业、资源、市场形成上下游及相互关联的互补作用效应,植根性不强,没有真正融入当地经济发展。

1.4 自主创新能力有待加强

地方产业集群大多属于传统工业产业,如纺织服装、金属制品、汽车及零部件、采掘业等,大多数企业处于生产、加工的制造阶段,技术含量和附加值较低,离 ODM(产品的研发设计、生产能力阶段)、OBM(独有品牌、独有技术的产品制造阶段)有较大的差距,尚未形成完整的设计、研究与开发、生产、品牌、市场营销等价值链。此外,地方产业集群还没有建立完善的产业集群创新体系,群内企业和大学及科研院所的互动机制也不健全,企业科研能力不强,科研投入不足,缺乏创新机制,而自主创新正是贯穿地方产业集群优化与调整过程的又一条主线^[2]。

2 地方产业集群优化与升级的思路

产业集群优化是指通过产业集群调整,使各产业集群实现协调发展,并满足社会不断增长的需求的过程。产业集群优化主要包括两个方面的内容:产业集群结构合理化和结构高度化。

2.1 产业集群结构合理化的内涵

产业集群结构合理化,即要求在一定的经济发展阶段上,根据消费需求和资源条件,对初始不理想的产业集群结构进行有关变量的调整,理顺结构,使资源在产业集群间合理配置和有效利用。产业集群结构合理化的标准主要是能够符合实际情况,发挥区位优势;三次产业之间的比例关系要协调,生产结构与消费结构之间的比例关系要协调,农轻重比例关系要协调;能够促进高新技术产业的快速发展,使结构具有先进性,技术密集型产业集群始终占有较大的比例。

2.2 产业集群结构高度化的内涵

产业集群结构的高度化是指产业结构随着需求结构的变化向更高一级演进的过程,其实质是随着科

技发展和分工深化,产业集群不断向深度加工化、高附加值化发展,从而更充分有效地利用资源,更好地满足社会发展需求的一种趋势。产业集群结构高度化的标志主要有:①高度加工化。这是工业结构由以加工程度比较低的轻纺工业、原材料工业为重心向以加工程度高的制造业为重心发展的趋势。②高附加值化。这是附加价值更大的产业在产业结构中越来越占优势地位、比重越来越大的发展趋势。③技术集约化。这是产业结构的技术水平越来越高、技术基础越来越先进、技术密集型产业越来越成为主导产业的发展趋势。④生态环境低碳化。由于产业结构是一个资源的转换器,其功能就是对输入的各种生产要素按市场的需求、转换为不同的产出。这个过程既可能带来高效清洁的产出,也可能带来低效和对生态环境有破坏的产出,故产业的选择应考虑生态环境的承载能力。

3 地方产业集群优化与升级的对策建议

3.1 统筹规划,配套政策

地方政府按照国家的产业集聚的规划和重点区域布局,根据本地经济和社会发展的规划纲要,结合地方的地域特征、区位优势来制定产业发展战略,明确重点发展的产业,坚持以朝阳工业为主导,加快建立技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系,提升产业核心竞争力。

同时,建立和完善发展低碳经济的政策体系,营造一个浓厚的产业集群发展氛围。地方政府要评估现有的政策及执行效果,从系统的角度对能源安全、产业、财政金融、公众参与、科技、消费、人力资源管理政策进一步梳理和完善,制定各种政策法规来促进节约能源,创造性地探索新的社会经济机制和政策手段去应对低碳经济的要求。为了降低能源强度,实现经济增长与生态环境协调发展,体系的构建必须跟上市场化的进程,地方政府应利用包括税收政策、财政政策、信贷政策、价格政策等在内的市场手段来建立推动经济低碳发展的长效政策机制^[3]。

3.2 完善地方产业集群服务支持平台

首先,地方政府要强化民营经济的主体地位,重视中小企业的发展,进一步转变政府职能,下大力减少行政审批和办事程序,成立专门机构来统一部署和协调相关工作,为集群企业提供创业辅导、培训、技术支持、信息、融资辅导、企业诊断和法律咨询等方面的“一站式”服务,提升产业环境建设水平。

其次,提高地方工业园区建设水平。要明确各类开发园区功能定位,强化基础设施建设,推进园区整

合、优化、扩容,创新园区管理体制、运作机制和招商方式,提高服务水平,积极引进关联度大、产业链长的项目。为实行产业联系促进战略,工业园区需要确定长期的发展目标。在园区评价方面,不能简单的从基础设施的建设标准来评价,也不能单纯以规模、面积、企业数量、投资总额、工业总产值之类的数量指标来衡量,要重视内生因素所形成的产业链的培植,营造产业集群的发展氛围,要从加强产业联系出发,及时地实行产业联系推动战略,并转化为实际的对策措施。

3.3 延伸现有产业链

建立在低成本基础上的制造业产业集群是现阶段地方产业集群发展的主流,在发展过程中会遇到成本上升、产业转移、利润较低等障碍,创新和升级迫在眉睫。在已经出现的和正在出现的产业集群中,要根据消费需求和资源条件,对初始不理想的产业集群结构进行有关变量的调整,理顺结构,使资源在产业集群间合理配置和有效利用。同时,重新组合价值链中设计、生产、品牌、市场营销等环节来获取竞争优势,提升产品和工艺流程水平,使得产业结构随着需求结构的变化向更高一级演进的过程,产业集群不断向深度加工化、高附加价值化发展。

3.4 建立产业集群创新体系

产业集群的创新主体是企业。地方需要积极培育以企业为主体、科研中介机构参与、市场为导向的产业集群创新体系,加大科技投入,依托资源优势,加快引进、吸收先进技术,提高企业自主研发能力,提高创新的整体效率。支持大中型企业建立企业技术中心和研发中心,开展产业关键技术和共性技术研发攻关,形成一批具有自主知识产权的技术创新成果。实施中小企业技术创新工程,建设一批科技成果产业化基地。依托开发区和重点产业园区,建设技术创新信息平台,加强信息技术推广应用,加快新兴产业培育和传统产业改造,积极引导产业聚集和产业配套,促进产业合理分工,壮大产业规模,促进产业跨越式发展。

参考文献

- [1] 王缉慈. 超越集群——中国产业集群的理论探索[J]. 上海城市规划, 2011(1): 52-54.
- [2] 麻昌港. 我国产业集群发展现状及地区差异分析[J]. 商业时代, 2010(1): 105-107.
- [3] 冯奎. 中国发展低碳产业集群的战略思考[J]. 对外经贸实务, 2009(10): 9-12.

The Countermeasure on the Upgrading of Industrial Clusters in China

SHI Jun

College of Economic and Management, Xiaogan University, Xiaogan Hubei 432000, China

Abstract: Local industry cluster in China is developing under the constantly improving of socialism market economy system and increasingly forming of industrial division system, and with the modernization of the internationalization. At present, the main advantage of Local industry cluster is low costs, in lower level of cluster development. This paper analyses the problems of development process of local industry cluster, such as the social policy, low end locking and technical locking of value chain and so on. Then proposes that realizes industrial cluster upgrade is then only road to get rid of locking state. And then it proposes that if we want to achieve local industrial cluster upgrade, we must build quality social policy system, ascend cluster innovation ability, innovation basic environment, innovation technique environment and innovation resource environment.

Key words: industrial cluster upgrade; social policy; innovation ability; countermeasure