

我国应对绿色贸易壁垒体系的策略分析

陈浩捷

(闽江学院 爱恩国际学院财经教研室, 福州 350108)

摘要:绿色贸易壁垒是当今国际贸易保护主义的新动向,是非关税壁垒的重要组成部分,它对国际贸易的发展产生了很大程度的影响。对于作为一个发展中国家,作为一个贸易大国的中国,绿色贸易壁垒已影响到对外贸易的发展,并几乎波及到我国对外贸易的所有领域。因此,系统地研究绿色贸易壁垒,分析绿色贸易壁垒对国际贸易的影响,以及分析对中国经济可持续发展的影响,对提出构建我国的绿色贸易壁垒应对策略,具有重要的理论和现实意义。

关键词:绿色贸易壁垒;国际贸易;策略

中图分类号:F742 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2011)10-0020-05

自“乌拉圭回合谈判”结束以来,各国利用关税和非关税方式来限制进口的余地已经很小,与此同时,随着世界各国经济的发展和人民生活水平的提高,人们更加关注生活质量和自身健康。在这样的背景之下,绿色贸易壁垒成为一种新型的贸易手段应运而生,并快速发展。

改革开放以来,我国对外贸易总额猛增,对国民经济发展产生了巨大的乘数效应。然而,随之而来的以保护生态环境,减少和防治环境污染,节约和合理利用自然资源和保护环境及人类生命安全为主要内容,以可持续发展为最终目标的绿色贸易壁垒的出现,使我国的对外贸易深受影响。加强绿色贸易壁垒相关问题的理论研究,不仅有利于认清其实质,摆脱我国出口贸易面临的困境,而且可以达到保护我国环境资源和人民健康的长远目的,这也是本文的研究动机。

1 绿色贸易壁垒的概念

时至今日,绿色贸易壁垒已为人们耳熟能详,但学者们的理解却是见仁见智,没有完全形成统一的观点。在查阅众多资料后,我更倾向客观中立的观点来看待绿色贸易壁垒,即承认绿色贸易壁垒事实上造成对部分国家的不平等、遏制性的一面;又认可绿色贸易壁垒对保护生态环境和保护健康的一面。因此,本文将绿色贸易壁垒定义为一国以保护有限的自然资源、环境和人类健康为由,通过制定一系列苛刻的环保标准,对来自其他国家或地区的产品、服务直接或

间接加以限制的贸易手段和措施,是新贸易保护主义与环境保护的产物,逐步成为国际贸易政策措施的重要组成部分。

2 绿色贸易壁垒的产生背景和发展趋势

2.1 全球环境状况日益恶化

18世纪中叶工业革命以来,人类创造了前所未有的经济奇迹,人类文明和社会福利都极大提高,与此同时,对资源的掠夺性开采、对生态的肆意破坏和对环境的严重污染导致环境问题的不断恶化,使人类面临前所未有的全球环境危机。

Bill McGuire 在《七年拯救地球》一书中提出如果温室气体在这七年中无法得到控制,地球将在2015年进入不可逆转的恶性循环中。环境的净化能力和承载力是有限的,存在着阈值,一旦经济社会发展带来的环境破坏超越了阈值,只要再有极少量的超越,将带来灾难性后果。片面追求经济的高增长而忽视对环境的保护,致使人类与生态环境的关系失衡,一系列关系人类生存和发展的环境问题蜂拥而至。

2.2 各国对待环境问题的态度

1972年6月5日,联合国在瑞典首都斯德哥尔摩召开了人类环境会议。这次会议提出“只有一个地球!”的口号,公布了《联合国人类环境会议宣言》和具有109条建议的保护全球环境的“行动计划”,呼吁各国政府和人民为维护和改善人类环境,造福全体人民,造福子孙后代而共同努力。

美国这一世界最大的温室气体排放国,在布什政

收稿日期:2011-06-20

基金项目:闽江学院社会科学规划项目(YSY1021)

作者简介:陈浩捷(1981—),男,福建福州人,闽江学院爱恩国际学院,经济学硕士,研究方向:国际贸易学。

府时还徘徊在应对气候危机的边缘的状态,而在奥巴马新政府成立后,一改从前的态度,声明将支持大规模减排。

在过去很长的时间里,发达国家“先污染、后治理”的传统经济增长模式是环境库兹涅茨曲线(EKC)试图想说明经济增长有利于经济结构向低污染生产转型的观点。发达国家的发展路程似乎验证了这个模型,然而,目前我国所处的情况很不一样,高速增长经济增长将面临资源缺口,资源价格会持续走高,工业化的剩余可能不足以用来消除外部不经济。同时,全球气候变暖已经威胁到人类发展, EKC)也未对发展中国家进行相似的分析,传统的模式在现在是行不通的。

2.3 成为应对环境问题的有效手段

一国对具有环境外部性的商品征税,可以改变居民的消费偏好,需求的变化影响供给的变化,而且还可促进环保技术的提高,从而影响进出口国贸易结构。发展中国家正处在高能耗的工业发展阶段,又普遍存在人口基础大和能耗总量高的现象,受绿色贸易壁垒的影响,发展中国家会改进技术,提高产品质量,改善出口结构,能源效率提高和节能减排空间很大,对改善全球环境的作用也是立竿见影的。同时,实施绿色贸易壁垒可以避开合作难题,即单方面行动也会产生效果。

2.4 绿色贸易壁垒的发展趋势

绿色贸易壁垒一般由技术和环境保护水平比较高的国家做出,这些措施被西方发达国家广泛采用。近几年来,发展中成员也越来越重视绿色贸易壁垒的引进与实施。虽然发达国家仍居于优势地位,但发展中国家大有后来居上之势。全球绿色贸易壁垒呈现出以下几个发展趋势:涉及范围更加广泛;指标体系更加复杂;措施手段更加灵活;强制性技术标准地位上升;商品生产过程标准地位上升。

3 我国经济增长方式和环境问题

3.1 经济快速增长与出口导向型发展模式

自从1978年改革开放以来,我国经济获得了快速发展。从1978年到2010年,中国GDP增长率高达10.1%,我国GDP占世界经济的份额已从1978年的1.8%提高到2010年约9.27%^①。到2010年底,我国外国储备已达2.6万亿美元以上,居世界第一位^②。

同时,我们也应该清楚地看到出口导向型经济的弊端,那就是我国为经济增长付出巨额的资源能源环境成本。目前我国GDP总量占世界的比重约9.27%,但却消耗了约占世界15%的能源、30%的钢材和54%的水泥。我国环境形势严峻,大量植被遭到破坏,出现大面积土地沙漠化现象,沙漠面积不断增加,七大江河水系都遭受到污染,许多城市缺水……我国生态环境如果不从根本上得到改观,将会制约经济发展,甚至影响居民的生存环境。

3.2 出口导向型发展模式恶化了我国资源能源环境问题

贸易只能带来短期利益,不能拉动经济增长,大量产品出口意味着我国极为有限的资源、能源被用来支持他国经济发展。随着我国对外贸易的快速发展,贸易对拉动GDP增长、缓解就业做出了重要贡献。但是GDP不同于经济增长,贸易无法拉动经济长期增长。长期经济增长是由要素投入、技术进步和制度创新等因素拉动的。长期经济增长所需要的大量资源能源被出口到国外,当某种资源能源国内无法供应时,只能从国际市场上购买,当国际市场价格大幅度波动时,我国为长期经济增长所付出的代价就要大得多。

我国的经济可持续发展形势严峻,能源安全形势岌岌可危。主要能源基本是不可再生的,用一点少一点,用光了就没有了。目前,我国石油对外依存度已经到了50%,国际市场石油价格一有风吹草动就会对国内石油消费产生很大冲击。我国长期经济增长的预期更加激励了国际炒家对石油进行投机,导致石油价格不断攀升。高油价意味着经济发展的高成本,缺乏对经济增长的长期有效战略支撑,长期经济增长的成本会存在很大差异。我国现在的出口导向型经济增长方式是以资源能源大量消费和牺牲环境为代价的,难以实现在资源能源环境约束下长期经济增长和经济可持续发展。

4 绿色贸易壁垒对我国对外贸易的影响分析

改革开放给我国带来的巨大经济效益,中国作为一个贸易大国,出口的规模、涉及的行业和出口市场范围更加广泛。同时,所遭遇的绿色贸易壁垒越来越多,严重影响了对外贸易可持续发展。

4.1 绿色贸易壁垒对我国出口贸易的影响

我国是世界上最大的发展中国家,但由于我国环

注:①数据源于国际货币基金组织。

②数据源于中华人民共和国国家统计局网站: <http://www.stats.gov.cn/>, 2009-12-01。

保产业发展落后,目前出口产品大多是附加值低、技术含量低的劳动密集型和资源密集型产品,和进口国严格的环境标准还存在巨大的差距。自从我国加入WTO以来,在绿色贸易壁垒面前付出了惨重的代价。

我国遭遇的绿色贸易壁垒涉及行业广泛,有农产品和食品、纺织品和服装、机电产品和玩具等行业。这些行业存在着国内标准与进口国标准差异的问题,进口国往往因为环境和健康保护的理,对我国制定苛刻的标准和规定,严重影响到产品的出口。我国是世界上最大的玩具生产和出口国。美国和欧盟以儿童健康和考虑的环境保护为由,制定苛刻的法规,从2008年11月11日开始,美国要求对儿童产品强制实行第三方实验室测试并出具产品安全证明,而我国仅有极少数企业拿到认证,对我国玩具的出口产生极大的负面影响。

绿色贸易壁垒使我国出口产品成本增加,削弱了出口产品的国际竞争力。严格的市场准入标准以及苛刻的检验检疫制度大大提高了我国出口产品的成本,从而降低了我国产品在国际市场上的竞争力。以农产品和水产品为例,2002年以来,日本不断提高对我国出口的农产品、水产品检验检疫的要求,涉及范围和检验品目更加广泛,同时实行批批检验制度,这些都大大增加了出口费用,提高了出口产品的成本。使出口企业和外贸企业的经济效益下降,对出口产品保持和提高市场占有率带来很大的阻力。

我国出口市场范围受到影响。由于我国长期忽视环保产业的发展,出口产品很难在短时间内达到进口国家制定的环境标准,而发达国家常常制定苛刻的标准,且不断提高,使我国许多出口企业难以适应其变化,被迫或主动退出目标市场,造成我国出口市场范围缩小。

4.2 绿色贸易壁垒对我国进口贸易的影响

加入WTO后,我国国内市场逐步对外开放,市场竞争更为激烈。一方面,发达国家利用资金和技术的优势,在环境成本内部化的情况下,发达国家的产品在我国市场同样具有很强的竞争力;另一方面,发达国家在以保护环境和人类健康为由,对发展中国家实行绿色贸易壁垒的同时,又利用发展中国家环境标准较低的情况,将其污染产业以及废旧物和污染物转移到发展中国家。我国大量吸引外资的同时,一些海外投资者为了获得经济利益和逃避所在高额的污染处罚,利用我国宽松的环境标准,投资兴建污染密集型企业。这些都直接影响了我国进口贸易的健康发

展和我国经济的可持续发展。

4.3 小结

我国对外贸易发展迅速,已经成为国际上非常具有竞争力的发展中国家的代表者,威胁着发达国家的国际市场地位,于是发达国家以保护环境和人类健康为由采取绿色贸易壁垒,限制甚至禁止外国产品的进口。但是随着全球经济一体化不断深入,我国将不可避免地与其他发达国家或地区因为环境保护和人类健康的问题产生双边或多边贸易摩擦,影响贸易关系,不利于我国外贸的稳定发展。

5 我国应对绿色贸易壁垒的策略

由于全球经济危机频发,导致各国的贸易保护主义纷纷抬头,绿色贸易壁垒在国际上进一步大行其道,我国的出口将可能由此陷入低谷。如何在新的经济环境中找到突破国际绿色贸易壁垒的可行之路,实现我国贸易与环境的可持续发展,是我国政府急需考虑与解决的重大问题。

5.1 改善贸易结构,建立我国可持续发展的对外贸易战略

当今世界频发经济危机,美国等发达国家也难以幸免,经济危机导致的企业破产,劳动者失业和出口压力增大等一系列的问题,我国应认清自身条件,寻求新机遇,倡导绿色经济。这并不是赶时髦、也不是一时心血来潮,而是时代发展到今天的必然挑战,是机遇,是必然的选择。绿色经济是指以市场为导向、以传统产业经济为基础、以经济与环境的和谐为目的发展起来的一种新的经济形式,是产业经济为适应人类环保与健康需要而产生并表现出来的一种发展状态。它是以经济与环境的和谐为目标,并且通过有益于环境或者与环境无对抗的经济行为,实现贸易和环境可持续发展。

当今全球经济危机使得国际市场需求大量萎缩,国外消费市场低迷,我国出口产业受到严重冲击。我们应坚持以可持续发展为指导,提高经济附加值为标准,淘汰资源能源密集型行业,改善我国出口贸易结构,发展绿色经济^①。把经济发展与人口、资源和环境协调起来,把当前发展与长远发展结合起来,在保持对外贸易增长的同时又要考虑到我国自然生态资源和环境遭到的污染和破坏,对促进我国自然生态资源保护和环境保护做出应有的贡献。

5.2 倡导绿色经济,强化国民环保意识

相对于西方国家而言,我国公民的绿色环保意识相对比较欠缺^[1]。西方国家的公民在选择产品时对于绿色无污染的产品比较偏爱,而我国公民在日常消

费过程中更多的是体现对产品的性能以及价格的重视,而对产品是否满足相关绿色法规比较忽视。“绿色经济是 21 世纪经济发展的重点,绿色产品将成为国际市场的新潮。突破绿色贸易壁垒,提高我国产品出口的竞争力,应通过强化国民绿色经济意识,培育绿色经济行为,这需要全体国民的共同努力。”

我们应在全国范围内开展全民环保教育,树立良好的环保风气,提倡绿色生活方式,鼓励消费那些不污染环境、不损害人体健康、有利于改善环境状况和提高环境质量有利的产品,使绿色经济融入每个人的生活中去,创造良好的发展绿色经济的社会环境。同时,努力提高企业的环境意识,使之树立关系企业生存与发展的经营观念,建立以资源节约型、科技先导型和质量效益型为基础的生产发展模式,通过企业自我约束、自我调节,逐步走上环保生产的轨道。

5.3 扶持绿色产业

上至国家的外汇储备管理,下至普通百姓的理财投资,都明白一个道理,那就是“鸡蛋不要放在一个篮子里”,对于一样事物过于依赖,风险就越大。出口地过度集中在绿色贸易壁垒森严的发达国家,严重阻碍了我国出口贸易的发展,绿色贸易壁垒中那些复杂、苛刻的标准,对于我国的大部分出口企业来说,即使在技术和设备升级方面有充足的资金保证,也非短期内可以达到的。同时,绿色贸易壁垒的技术标准在各国之间也不尽相同,为此,我们应采取市场多元化战略,多管齐下,一方面苦练内功,发展绿色产业,提高出口产品的环保水平。另一方面大力拓展发展中国家的新市场,推进与发展中国家的贸易关系。

国家还应对具有发展潜力的绿色产业加以扶持,从财政、金融、税收和投资政策等方面给予优惠,逐步建立我国的绿色激励制度。同时,政府应尽快建立公开的绿色贸易壁垒信息查阅室,加强对国外环保认证标准的研究,对国际上的环保信息进行动态跟踪,建立绿色贸易预警机制数据库,及时将有关信息反馈给国家、地方和行业,协助企业突破国外的绿色贸易壁垒。

5.4 促进环境成本内部化和资源能源耗减成本内部化,促进节能减排

环境是人类社会发展所必须的,也是一种资源,也应当具有价值。但是由于环境具有外部性,市场价格机制无法有效调节对环境资源的供求,导致环境资源过度浪费,不利于经济长期发展。许多资源和能源具有不可再生性,在生产使用过程中应该考虑其耗减成本。

如果将环境成本“内部化”,即企业将环境资源的使用费用 and 环境污染治理费用计入生产成本,从而使企业出于“利润最大化”的考虑而降低环境资源的损耗而减少环境污染程度,通过制定并执行严格的环境法令,利用经济手段迫使人们更“干净”地使用任何物品,以解决经济增长和相应的环境管理的常规矛盾,环境的外部性应会有所减弱。无论是环境成本内部化,还是资源能源耗减成本内部化,都会提高生产投入成本,进而提高产品成本,削弱产品竞争力。但是,脱离价格提高的节能减排措施无法实现其预期效果。由于能源行业中存在反弹效应,以技术为中心的节能减排将会大打折扣。虽然,技术进步在促进能源使用效率提高,同等数量的能源产生更高价值。但是能源效率提高意味着能源需求下降,能源需求下降就会导致能源价格下降,能源价格下降就会鼓励能源消费增加,这就是所谓的反弹效应。反弹效应在能源行业中普遍存在,因此以提高技术水平为中心的能源减排没有考虑能源价格变化所产生的影响,必然会导致节能减排效果大大低于预期。

由此可以看出,通过提高能源使用效率来实现经济长期增长,因能源行业中存在的反弹效应使得脱离价格的节能减排措施无法实现其预定效果。因而,实现环境成本内部化和资源能源耗减成本内部化可以和节能减排有效结合,以利于贸易和环境的可持续发展。

5.5 正确区分善意与恶意绿色贸易壁垒,并分别采取相应的对策

绿色贸易壁垒根据制定者的目的不同,可分为善意绿色贸易壁垒和恶意绿色贸易壁垒。善意绿色贸易壁垒的目的是保护生态环境,促进技术进步;有利于调整和优化产业结构,促使产品向着低能耗和高附加值的方向发展;通过运用绿色贸易壁垒,限制有害于人类健康和安全的的产品贸易,从而有利于保护生态环境,提高生活质量;促进发展中国家与环保产业相关法律制度和标准的建立和完善。而恶意绿色贸易壁垒标准繁琐、苛刻,增加贸易成本,不利于国际贸易的发展,又容易引发贸易争端和相互报复。我国应该认清恶意绿色贸易壁垒的形式,采取相应的对策。

5.6 构建并完善本国绿色贸易壁垒体系

实施绿色贸易壁垒并不完全是发达国家的专利,我国作为发展中国家,虽然在技术和经济水平上无法与发达国家相比,但是并不意味着我国在这场博弈中无所作为。当前,我国绿色环保法规的不够完善,没有完整构筑自己的绿色贸易壁垒,是造成我国企业在

应对绿色贸易壁垒时行动滞后的主要原因之一。应积极推动建立国内市场准入、环境标志制度、绿色生态税收制度和绿色补贴等制度,为我国应对绿色贸易壁垒提供法律制度支持。发达国家的经验表明,由政府出台强制性法规,能有效引导国民经济进入绿色通道,而这方面的法规必须是具体的、可操作的,一经制定就必须严格执行。并且由于我国的环境标准低,许多在西方国家无法生存的高污染工厂开始向我国转移,也就是“生态移民”、“污染跨境转移”,其结果已经给我国的环境造成了极大破坏。

建立绿色贸易壁垒信息中心和数据库。绿色贸易壁垒影响大,涉及面广、隐蔽性强以及容易造成全球性的扩散和连锁效应,一旦国外采取措施将会对某些商品的出口造成重大损失。

进一步加强 ISO14000 认证机构建设,提高认证机构作为独立的第三方认证主体的服务功能。无论是技术标准还是环境标准,其实质都是一种游戏规则。在全球经济的舞台上,谁掌握了国际标准的制定

权,谁的技术就成为国际标准,谁就掌握了国际市场的主动权。一直以来,发达国家都在争先恐后地加大力度进行标准化战略研究,试图在国际标准竞争中牢牢掌握主动。我国应打破一直以来游离于国际标准制定工作之外、被动接受国际标准的状态,积极主动地参与国际标准的制定和修订工作,争取国际市场主动权,为我国产品进入国际市场创造更有利的条件。

参考文献

[1]尹田. 法国现代合同法[M]. 北京:法律出版社,1999:33—35.
[2]叶汝求. 环境与贸易[M]. 北京:中国环境科学出版社,2000:66—68.
[3]张海东. 技术性贸易壁垒与中国对外贸易[M]. 北京:对外经济贸易大学出版社,2004:50—53.
[4]林国华,林卿,王庆. 农产品贸易应对绿色贸易壁垒研究[M]. 北京:中国环境科学出版社,2007:101—102.
[5]雍歌,王春胜. 绿色贸易壁垒:机遇与挑战[J]. 市场周刊:研究版,2005(10):1—5.

The Strategies Analysis of Green Trade Barriers System of China

CHEN Hao-jie

(Financial department,IEN Institute of Minjiang University,Fuzhou 350108,China)

Abstract: Green trade barriers, the new trend of international trade protectionism, are an important part of non-tariff barriers, which have significant influence on the development of international trade. As China has become a trading power, the Green Barriers has influenced the development of China's foreign trade, nearly including all its fields. Therefore, it is of theoretical and realistic significance to study the Green Barriers and its influence on international trade and the sustainable development of China's economy systematically and finally put forward the strategies to cope with the Green Barriers and properly construct our own Green Barriers.

Key words: green trade barriers;international trade;strategy

(上接第 15 页)

Review on Urban Rural Tourism

LI Tao

(School of Economics and Management,Taiyuan University of Science and Technology,Taiyuan 030024,China)

Abstract: The urban rural tourism is both the important part and the matured form in the development of rural tourism in China. As the new growth point and highlight of the tourism industry, this paper further refines the definition and connotation of urban rural tourism through reviewing the concept on urban agritourism and rural tourism. Then, it studies its emerging background, and summarizes its main characteristics. Finally, it concludes and reviews the research trend of urban rural tourism system.

Key words: urban agritourism;rural tourism;urban rural tourism