

海峡两岸新背景下闽台产业合作前景展望

蔡而迅

(福建广播电视大学, 福州 350003)

摘要:自从海峡两岸关系缓和以来,在双向投资、产业合作等方面,闽台两地以其独特性取得了历史性突破。本文从闽台产业合作的环境入手,分析当前台湾、福建所处的社会 and 经济发展阶段、互补互利的闽台产业合作进入转型升级时期,提出建设两岸产业合作平台、增强先行区功能、拓宽闽台产业合作领域、促进产业转型升级、共同提升国际产业链分工地位等发展闽台产业合作的对策。

关键词:产业合作;海峡两岸经济合作;转型升级

中图分类号:F423.2 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2011)10-0016-04

自从海峡两岸关系缓和以来,闽台两地由于独特的“五缘”优势及互补的经济利益,经济贸易呈现快速增长态势,产业合作进一步提升。特别是随着两岸“小三通”的拓展和“大三通”的基本实现,台商对福建的投资有增无减,并带动台湾岛内相关产业与闽合作,台湾大批劳动密集型工业和一部分技术密集、资金密集型工业相继转移到福建,并获得很好的投资回报,开始形成互补型的产业协作体系。这种良性互动之势,为进一步发展闽台产业合作奠定了坚实的基础。目前,台湾是福建第二大外资来源地,第一大进口市场。同时,两岸双向投资也取得了历史性突破,福建赴台投资企业数与投资规模在大陆居于领先地位。

1 闽台产业合作的环境分析

1.1 福建正处在社会和经济发展的的重要战略机遇阶段

21世纪以来,中国大陆已完成“十五”计划和“十一五”规划,“十二五”规划正在实施,福建正在进入社会和经济跨越发展的新阶段。特别是国家制订了一系列政策支持海峡西岸建设,2009年5月,国务院颁布《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,2011年国家发展和改革委员会发布《海峡西岸经济区发展规划》并获国务院正式批复,海西战略上升为国家战略,海西列入全国主体功能区的重点开发区域,平潭开放开发得到特殊扶持,厦门经济特区扩大到全市,革命老区和原中央苏区享受中西部优惠政策,国家部委在规划、项目、资金、政策等方面

加大支持力度。这些都为福建经济发展提供了良好的发展环境。^[1] 21世纪的前十年,福建省的经济发展取得了重大成绩,经济发展持续较快增长,产业结构优化提升,重大基础设施建设力度空前,人民生活状况得到改善,这是福建抓住发展机遇实施战略规划的现实基础。2010年,全省生产总值13 800亿元,增长13.8%;财政总收入2 056亿元,增长21.3%;全社会固定资产投资8 273亿元,增长30%;外贸进出口总额1 088亿美元,增长36.6%;按可比口径实际利用外商直接投资103亿美元;城镇居民人均可支配收入21 781元,实际增长8%;农民人均纯收入7 427元,实际增长7.5%。2011年1月,以强劲之势进入“十二五”开局之年,福建全省实现地区生产总值1 032.23亿元,同比增长13.9%;进出口总额114.37亿美元,增长41.5%;合同利用外资17.6亿美元,增长59.2%,其中,新批总投资千万美元以上的项目48项,新批合同台资3.6亿美元,增长1.9倍。根据国务院的要求,“十二五”期间福建省的经济实力要跃上新台阶,年均增长速度目标定为11%~13%,2015年GDP总量突破2万亿元,可达2.4万亿元;加快推进工业化进程,一产增加值比重将继续降低,二产、三产增加值比重将继续提高,特别是三产比重,2015年三次产业增加值比重应调整到6.5:50.5:43;加快推进企业技术创新和高新技术产业发展,落实高新技术企业认定工作,扩大高新技术产品的出口,2015年高新技术产业增加值占GDP比重达到15%。R&D占GDP比重逐步提高,2015年达到2.5%。这样,闽台

收稿日期:2011-06-29

作者简介:蔡而迅(1966—),女,福建福州人,福建广播电视大学,副教授,经济管理学士,研究方向:工商管理。

产业合作将有更广阔的发展前景和更高的目标。

1.2 台湾面临经济发展的关键阶段

台湾于 20 世纪 60 年代“经济起飞”,70 年代跻身第一代亚洲小龙。80 年代中期由于经济环境发生剧变,如土地和劳动力成本迅速攀升、国际比较优势丧失,基础设施不足,科技实力落后等,以及 90 年代后期亚洲金融危机的爆发,致使台湾经济增长趋缓,国际竞争力下滑。为此,台湾进行体制改革和结构调整,经济增长方式由粗放型转向集约型,大力发展技术密集产业,加快产业升级。台湾正在成为世界重要的技术密集型产品加工出口基地,技术密集产业产值的比重逐年上升,以电子信息产业为代表的新兴科技产业以及部分资本密集产业取代传统产业体系成为工业的主导。虽然,台湾积极兴建了新竹等科技工业园区,进一步加强了台湾高科技生产基地的实力,但以其现有的综合科技实力还难于与发达国家相抗衡,就其目前的高科技产业而言,仍以委托加工制造为主,在技术上还未摆脱对美、日的依赖。而且,台湾高科技产业的崛起,并未充分带动工业全面成长与升级,反之,传统产业迅速衰退而向东南亚及祖国大陆转移。自国民党重新执政后,出台了一系列推动产业发展、提升台湾全球竞争力和促进两岸产业交流的计划,如“产业再造与全球连结计划”、“南部传统产业科技关怀计划”、“小型企业创新研发计划”、“搭桥专案计划”、“新郑和计划”等。然而,台湾是一个高度外向型的海岛型经济体,2008 年的国际金融危机再次影响台湾的经济运行,面临着产业增长减缓、产业空洞化等问题。因此,台湾的产业升级推动经济再跃“龙门”能否实现,这不仅要解决研究开发(R&D)的瓶颈之困,更要考虑产业外移而形成两岸产业分工协作的连动关系,特别是海峡西岸与之紧邻的福建省的特殊作用。^[2]

1.3 互补互利的闽台产业合作进入转型升级时期

台湾产业外移以及随之产生的对外直接投资,密切了台湾经济与祖国大陆的经济关系。20 世纪 80 年代以来,台湾传统加工出口企业大规模外移,随之掀起对外投资热,出现了以劳动力密集的中小企业为主的第一波投资热潮,大批下游产业中小企业向大陆转移,且集中在闽粤两省,与台湾本土形成上下游产业群的产业分工模式。90 年代,大陆改革步伐加快,经济持续高速增长,消费水平提高,吸引台商又掀起第二波大陆投资热,且为保障供应、降低成本,开始投资于上游产业,逐步打破上下游产业分工模式。其间许多上市公司也赶赴大陆投资。21 世纪以来,台湾

在新的产业发展方向上,确立了生物科技、绿色能源、精致农业、医疗照护、观光旅游、文化创意六大关键新兴产业。2005 年中国共产党总书记胡锦涛与中国国民党荣誉主席连战在历史性会谈后共同发布《海峡两岸和平发展共同愿景》,明确提出:“促进海峡两岸经济全面交流,建立海峡两岸经济合作机制”。这意味着两岸经济关系将进入新的发展阶段。2010 年两岸共同签署了《海峡两岸经济合作框架协议》(简称 ECFA),建立了有利于两岸经济繁荣与发展的合作机制,在协议第六条“经济合作”中提出,“研究海峡两岸产业合作布局和重点领域,推动海峡两岸重大项目合作,协调解决海峡两岸产业合作中出现的问题”,这为开创两岸产业合作的新局面提供了可能的路径,为闽台产业合作转型升级创造了良好的条件。^[3]

十一五期间,福建的外贸依存度已达 63%,出口依存度为 42%;外商直接投资额相当于城镇固定资产投资额的 47%,外商投资企业工业增加值约占全省工业增加值的一半以上;涉外税收约占全省税收收入的 1/3。福建以特殊的“五缘”优势,在海峡西岸建设中发挥先行先试的作用,与台湾的经贸联系日益密切、产业对接不断提升,截止 2009 年底,福建累计实际利用台资 160 亿美元,约占全国台资的 1/4,闽台贸易累计总额为 599.6 亿美元,台湾百大企业已有 40 家在福建投资,并在金融业务、农林业合作和台湾农民创业园建设、两岸口岸海上直航、旅游产业合作等多方面取得新的成效。同时,两岸双向投资也取得了历史性突破,福建新大陆科技集团成为第一家赴台投资的大陆企业,2009 年福建经商务部核准赴台投资企业 19 件,投资金额 7 598 万美元,分占陆资赴台投资总数的 41%、70%,目前福建赴台投资企业数与投资规模在大陆居于领先地位。^[4]但是,福建的劳动密集型产业、传统产业比重偏高,高科技含量、高附加值、高档次产品等高新技术产业所占份额偏低,产业结构整体市场竞争力不强;投资项目多属于允许类,属于鼓励类的偏少,能源消费增幅大,能源消费弹性系数逐年走高,而资源利用率、能源自给率却较低,资源、能源成为经济快速发展的制约瓶颈;现阶段以能源、冶金、重化工为主导的工业结构产生的高排放、高污染,对生态环境产生较大的负面影响,在一定程度上削弱了福建经济的可持续发展能力。福建省“十二五”规划中明确指出,福建必须加快产业结构调整步伐,低附加值、低技术含量的高劳动密集型中小企业将逐渐淡出福建沿海经济较发达地区,必须加快电子信息、光电、石化、装备制造、生物、医药、现代农业、物

流业和新兴产业的发展;闽台经济融合将不断加强,先进制造业、农业、现代服务业进一步对接,形成两岸共同发展的新格局。^[5]

1.4 经济一体化和区域化是世界经济发展的趋势

随着科学技术的进步和生产力的发展,世界各国之间彼此相互依赖不断加强,世界各地都在积极推进区域经济一体化的进程,各种类型、各种层次的区域组织遍布全球。尤其是欧洲联盟、北美自由贸易区、亚太经济合作组织的形成和发展,反映了当代世界经济发展的这个重要特征。地缘因素是促使区域经济一体化产生和发展的首要因素。由于相邻国家或地区在民族传统、宗教信仰、经济制度、风俗习惯、思想价值观念等方面相近,是产生和建立区域经济集团的社会文化基础;同时相邻国家或地区在政治、国防等方面日益密切的联系,又使它们具有建立区域经济集团的政治基础;最重要的是地理位置邻近,商品、劳务、资本、人员、技术、信息等跨国或跨地域流动异常便利,比起与其他相距遥远的国家或地区的经济往来,不仅可大大减少流通费用,而且能减少流动中出现的风险,从而为建立区域经济集团奠定了坚实的经济基础。共同应对国际市场竞争、化解金融危机也是促进区域经济一体化的重要因素,在金融危机后区域经济一体化有可能迎来新的重组,带动区域内双向贸易和投资的进一步发展。“十二五”初期全球经济逐渐进入周期的复苏期,发达国家将面临大规模产业结构调整、企业重组、科技创新和固定资产更新,但是,经济危机对全球经济的影响尚未结束,全球经济将面临一个中低速的增长环境,特别是技术贸易壁垒和环保贸易壁垒明显增加并且应对难度加大。福建与台湾之间客观存在的自然、社会、经济认同,决定了以闽台为核心的台湾海峡区域经济必将进一步融合。这符合世界经济的发展趋势,是两岸同心同德、共战危机、在国际市场竞争中取得的双赢的需要。

2 闽台产业合作展望

产业合作是区域经济合作的核心。在闽台产业合作的进一步发展,要以高新技术产业为重点,与台湾六大产业振兴方案和四项智能型产业计划相衔接,深化闽台石化、汽车、精密机械、LED、电子信息等五大产业对接,拓展太阳能、生物科技、创意等新兴产业合作。作为海峡西岸建设的先行区、示范区,还要推动闽台金融机构双向互设和业务合作,先行建设两岸区域性金融服务中心,不断拓展两岸合作领域。推动台商投资区扩区和新设。加强闽台农业、林业合作,扶持台湾农民创业园发展。

2.1 增强闽台产业合作关联度,建设两岸产业合作平台

目前,闽台开展产业合作过程中还存在产业链配套不完善、资金支持力度不够、人才供应不足、公共服务不健全等问题,因此,构建紧密联系、相互依赖的区域性产业体系必须:一要扩展产业合作聚集基地。按照“十二五”规划,要加快厦门湾、闽江口、湄洲湾等沿海一线的产业对接集中区建设,培育发展闽台产业对接专业园区,促进两岸产业对接进一步集聚、提升;推进厦门、福州台商投资区扩区和新设立泉州、漳州等台商投资区,促进台商投资区、各类开发区、海关特殊监管区功能整合,提高产业承载能力;推进福州(平潭)综合实验区建设,使之成为两岸交流合作先行先试和海峡西岸经济区科学发展先行先试的综合实验区。二要提高两地产业关联度。福建要重点引进科技含量和附加价值高的台湾产业及其龙头企业,弥补本地产业链的不足,并吸引与之相配套的上下游企业。同时,吸引台资企业加入福建优势产业的分工,加强两地企业合作的聚集效应。在福建加快建立与台湾产业配套的以及台资企业所需的零部件、原辅材料制造基地,提高台湾产业在福建的关联性和台资企业的根植性。三要加快闽资入台,支持有条件的福建企业到台湾投资兴业。进一步推动两地资本的双向流动,有利于增强两地合作联系、拓展合作领域、提高合作层次。^[6]

2.2 增强先行区功能,拓宽闽台产业合作领域

以两岸签署经济合作框架协议为契机,作为两岸交流合作的前沿,闽台要发挥优势、先行先试,不断扩展两地产业合作领域,推进光电、生物医药、节能环保、新能源、新材料、海洋等产业的对接,大力吸引与之配套的上下游企业投资。福建始终把农业放在经济发展的首位,农业的基础地位不断强化,目前正处在传统农业向现代农业的转化时期,有广阔的生存发展空间和市场潜力;台湾农业基本实现了现代化,在技术、资金上有很大优势,但资源相对短缺、地价贵、劳动力紧缺、生产过剩、市场狭小。因此,闽台要携手共建优势互补的农业合作,进一步加强海峡两岸农业合作试验区、现代林业合作实验区建设,加快建设农产品出口加工基地,推进台湾农民创业园建设,促进闽台农业深度对接。先行建设两岸区域性金融服务中心、海峡西岸国际采购和区域物流中心,提升服务业合作水平。

2.3 促进产业转型升级,共同提升国际产业链分工地位

在国际竞争中,闽台两地共同面对产业结构调整、升级的战略任务,有必要联手对各产业进行整合与优化,提升产业核心竞争力,共同打造有海西特色的产业合作模式。在目前的国际产业链中,附加值最高、前端关键技术、产业标准、及后端的通路、市场均由欧美发达国家为主导,两岸产业则主要承担附加值较低、依靠成本优势的中端加工生产部分。受 2008 年国际金融危机的影响,发达国家由于房地产业、金融业等传统的支柱产业在短期内难以成为经济增长的主要拉动力量,为应对全球经济结构调整、资源环境压力,发达国家将寻找新的替代产业,新材料、新能源、绿色产业、创意产业等新兴产业将决定下一轮经济增长周期的产业发展方向,在未来国际竞争中占据更加重要的战略地位。闽台两地应抓住全球产业重新洗牌的机遇,加强产业技术进步,提升在国际产业链分工中的地位。台湾高科技产业发展已具有一定规模和优势,可加强前端领域的高附加价值上,提高高科技产业的档次;福建也要加强高科技产业的发展能力,截至 2011 年初,福建省有 6 家国家高新技术产业化基地和 1 家国家现代服务业产业化基地;已建立 9 个国家级海峡两岸科技产业合作基地,有 12 个成

员单位,8 个闽台科技合作基地(省级),有 11 个成员单位和 1 个筹建单位。这些将成为闽台两地发展战略性新兴产业的重要载体。同时,以 ECFA 为契机,加强两地人才、资本、研发等交流,促进产业的转型升级。^[7]

参考文献

[1]陈明森,陈新,肖庆文,邹文杰.“十二五”福建产业升级趋势、任务及政策选择[J]. 福建论坛:人文社会科学版,2010(5): 123—128.

[2]李非,吴凤娇. 国际金融危机下的台湾经济形势分析[J]. 台湾研究集刊,2009(2):52—59.

[3]刘震涛,王花蕾. ECFA 与两岸产业合作研究[J]. 福建论坛:人文社会科学版,2010(9):115—118.

[4]罗钦文. 闽重点利用外资项目 109 项 含 21 项台资项目[EB/OL]. (2011—01—25). <http://www.chinanews.com/cj/2011/01-25/2811500.shtml>.

[5]魏澄荣. ECFA 背景下的闽台产业合作与转型升级[J]. 福建论坛:人文社会科学版,2101(10):136—139.

[6]唐永红. 海峡西岸经济区建设两岸经贸合作紧密区域问题探讨[J]. 台湾研究集刊,2010(4):47—57.

[7]王勇. 海峡经济区竞争性区域体系构建研究[J]. 台湾研究集刊,2009(3):48—56.

Under the New Background Fujian Taiwan Industry Cooperation Prospect Forecast

CAI Er-xun

(The Open University of Fujian,Fuzhou 350003,China)

Abstract: Has relaxed since the two sides across the Taiwan Strait relations, in bidirectional aspects and so on investment, industrial cooperation, the Fujian Taiwan two places has obtained the historical breakthrough by its distinctive quality. This article from Fujian Taiwan industry cooperation environment obtaining, social and the economy development phase, the supplementary mutually beneficial Fujian Taiwan industry cooperation which analysis current Taiwan, Fujian locate enters the reforming promotion time, proposed constructs both banks industry cooperation platform, the enhancement advance area function, opens up the Fujian Taiwan industry area of collaboration, promotion industry reforming promotes, promotes the international industrial chain division of labor status and so on to develop the Fujian Taiwan industry cooperation countermeasure together.

Key words: industrial cooperation; economic cooperation both sides across the straits; transformation and upgrading