

金融支持在皖江区域发展中的问题与对策研究

范恒冬, 吕 娟

(安徽大学 商学院, 合肥 230601)

摘要:在承接东部地区产业转移的同时,实现产业集群发展的协同效应离不开金融支持。作为国家着力打造的产业集群发展的载体,皖江示范区内金融支持面临诸多问题,主要在于金融生态环境较差、信贷集中度过高以及金融创新缓慢等,为此,皖江地区应在重视产业升级与进步的同时,加快改善现有金融生态环境、整合多部门信息资源、拓宽投融资渠道等。

关键词:皖江示范区;产业转移;产业集群;金融支持

中图分类号:F061.5 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2011)07-0001-04

产业集群建设是优化产业结构、转变发展方式、实现资源集约发展的基础工程。金融是现代经济的核心,产业集群发展离不开金融部门的支持。经安徽省申请、国务院及发改委批准,2009 年 1 月 12 日安徽省正式设立了皖江城市带承接产业转移示范区(以下简称“皖江示范区”)项目。目前,皖江示范区自设立以来为安徽乃至中部经济发展做出了重大贡献,取得显著成就:仅 2009 年设立当年皖江示范区实现国内生产总值 6 733.16 亿元,占到了全省的 66.91%,吸引外商直接投资高达 29.80 亿元,约占全省总额的 77%。面临皖江示范区的迅猛成长和巨额的资金需求,除了要加大科技创新力度、推进产业结构升级以外,如何让金融业更好的服务于产业发展呢?为此,需要建立更好地区域金融合作机制,为发展营造更佳的金融生态环境,实现政府、企业、银行三方的共赢。

1 金融支持对产业转移和聚集的作用分析

在实现产业对接和群聚的过程中,接入方的生产要素价格(无论是工资、土地价格还是利率等)是转移方最为重视的因素。国内学者卢根鑫为了解释国际产业转移现象而提出了“重合产业”理论,认为发达与欠发达国家或地区的同类产业在一定时期内所使用的生产技术和工艺是没有本质区别的,即使劳动要素的耗费等效率也相似,但发达国家由于贸易和投资的增长,产业深化难以抵消别国重合产业较低的成本优势时,就会发生产业转移^[1]。金融支持是产业转移资金的主要来源,其对于区域内产业发展的主要作用

有:

1.1 为产业转移方提供足够的资金以支持其战略的转变

对于产业转移方来说,进行产业转移多是一种“迫于无奈”的选择。原产业所在东部沿海地区的生产成本随着宏观经济的发展而飞速上涨,东部企业在保证自身发展的同时要实现产业转移,将给企业带来较大的资金压力,而转移方所在地的金融机构很可能是不会为企业提供转移所需要的巨额资金支持,那就需要承接方所在金融机构予以填补这一资金缺口。

1.2 调节区域内产业的结构以及资源的有效流动

金融业在很大程度上调控着社会可配置资金的流向,在储蓄之外居民多数的资金会进入金融机构,而这部分资金才是企业可以通过信贷或是发行股票所获取的。经营状况良好的企业可以获取额外的信贷支持或是增发新股等筹资“特权”,也就是说金融会偏向于支持发展态势较好的企业,而对于经营不善的企业则缩减信用额度。这就导致金融引导资金在产业内部进行持续的流转,并不断寻找优质企业,促进企业效率的提升。

1.3 金融机构作为服务部门为企业发展提供信息

1)金融机构的信贷政策等向企业传递有关经济形势的信号,人民银行调整存款准备金率、利率或者进行公开市场操作,都会最终通过金融部门体现出来。

2)金融机构作为资金供求的中介,能够了解企业

收稿日期:2011-04-12

作者简介:范恒冬(1988—),男,安徽合肥人,安徽大学商学院技术经济与管理硕士研究生,研究方向:区域金融;吕娟(1987—),女,安徽阜阳人,安徽大学商学院技术经济与管理硕士研究生,研究方向:投融资研究、技术创新。

和个人无法获取的资金信息,同时根据预期获利情况对于项目的可行性进行必要地甄别,保证资金的合理配置。

1.4 有效的金融监管可以削弱金融风险的发生和扩散

首先,金融监管部门能够监控市场上资金的流向,确保公平地向企业提供贷款,避免欺诈行为和违规的风险转嫁。其次,通过监管可以防止资金过度集中于某一行业领域甚至特定企业。最后,金融监管定期对外公布调查获取数据,企业以此来收集需要的信贷信息。

总之,金融提供了企业发展所需要的大量资金支撑,同时也引导着资金在行业内部流动,激励企业谋求更好的发展。反过来,产业的良好发展势头也可以促进金融环境的改善,并激励持续的金融创新。

2 皖江区域发展中金融支持存在的问题和不足

融入长三角的发展战略实施以来,皖江示范区取得了惊人的成就,产业经济的集群效应不断显现,带动了安徽省经济的迅速腾飞^[2]。但在看见辉煌成绩的同时要注意到金融业给予这一产业带发展的支持仍然存在着许多的不足和缺陷,主要体现在以下几个方面:

2.1 皖江示范区内金融行业发展水平滞后、金融生态环境无法与区域产业发展同步

在区域经济发展过程中,良好的金融生态环境可以为企业乃至行业的发展提供充足的资金保证。自皖江示范区设立以来,安徽近年来对金融政策的变更,更多趋向放松对地方的金融管制,营造良好的招商引资环境。但除合肥、芜湖、马鞍山及铜陵之外,其他各个地市不仅经济发展起点不高,对外融资水平也较低,示范区内各市不能做到同步发展^[3],难以实现集群产业发展的“协同效应”。

2.2 信息在政府、企业及金融机构之间传递存在“时滞效应”

1)金融机构对于示范区内转入企业的信用状况并不能做到充分的了解。政府要促进皖江示范区的持续高速发展又必须承接更多的产业和企业,使之转移到皖江地区落户。企业的真实经营情况难以为政府或金融机构得知,由于信息不对称和“时滞效应”的存在,金融机构所制定的方针政策可能难以符合企业实际的发展需求,造成了部分优秀知名企业资金过剩而中小企业资金匮乏,使得皖江地区的金融机构难以全力推进转入企业的创新和发展。

2)金融机构没有由政府协调下促成内部信息共享。各个商业银行由于其历史贷款对象和网点覆盖的差别,所以往往会掌握着不同的企业信用状况,即使对同一企业的信用评价也存在区别。企业在某一金融机构的信用状况恶化以后,可能转向其他的金融机构寻求资金支持。

2.3 与长三角地区合作不足,金融服务网尚未完全将皖江纳入其中

皖江示范区的发展主要依靠承接发达地区的产业转移和自主创新,但是皖江地区的金融服务水平却没有达到转入企业及自主创新企业的期望和要求^[4]。

表 1 皖江地区 GDP 及安徽贷款 亿元

年度	皖江示范区 GDP	金融机构各项 贷款总额
2000	1 317.01	1 652.82
2001	1 946.72	1 731.13
2002	1 526.71	2 941.59
2003	1 733.40	3 374.59
2004	2 117.30	3 900.57
2005	2 375.30	4 313.55
2006	2 781.30	5 132.02
2007	3 336.41	6 042.51
2008	4 019.42	6 948.70
2009	6 733.16	9 289.40
2010	8 224.00	1 1737.80

运用 EViews 软件分析上述数据,Granger 检验可以得知皖江 GDP 和安徽省信贷总额间存在因果联系,再应用最小二乘法(OLS)回归可以得到校正 $R=0.9583$,同时 DW 统计量为 2.12,近似等于 2。信贷作为金融支持的重要部分,可看出皖江示范区的迅速崛起在很大程度上与安徽省金融机构的信贷支持是密不可分的,从而研究如何优化地方金融支持就显得更加实际和迫切。

皖江示范区承接的产业来自东部发达地区,而东部地区有宽松的金融政策和融资环境,随着企业转入皖江地区,其内部的财务结构因此也需要相应的作出调整,从而为企业的资金流动和正常经营带来压力;另外,皖江地区响应国家自主创新发展战略,兴起一批高新技术企业,部分可行程度高的项目进入政府的“科技孵化器”,获取风险投资的支持,但仍就有很多小企业或创新企业无法从金融机构获得足够、持续的资金支持。

2.4 信贷集中加大地方金融风险

由于地方政府产业转移规划及政策导向,致使皖江地区的信贷集中度较大。在产业不断升级发展的

过程中,金融机构信用政策更倾向于已经相对成熟和稳定的产业或是企业。在投资初期,信贷集中所引致的风险被地区经济的繁荣掩盖,一旦系统性的金融风险爆发,或者信用链上相互关联的企业、银行出现资金断裂问题,将会导致整个示范区内陷入金融困境,进而影响产业经济的正常运转。

2.5 金融体制改革缓慢,适用的创新金融产品单一

2.5.1 部分金融机构业务领域受限

2006年12月29日,芜湖扬子农村商业银行股份有限公司在安徽芜湖正式挂牌成立,安徽农村信用社改制由此开始;2010年7月16、17日,中国农业银行A股H股同步IPO以来,标志着安徽省内四大国有银行全部完成股份制改革,安徽省内融资环境有较大的改善。但是以农信社改制为例,不同地区采取三种不同组织形式:股份制、股份合作制及合作社,导致各个联社商业化程度存在差异,从而使得信贷政策口径难以统一。即使改制的农商行交由省级地方政府领导,而鉴于安徽仍是农业大省,针对农商行的信贷政策无疑偏向于“三农”发展,对区域内的第二、三产业支持则相对较弱。

2.5.2 金融机构在面对皖江示范区产业快速发展,对于金融产品创新跟进速度过慢

在金融产品创新的研究中,地方金融机构集中于对单个信贷进行分析考察,进一步创新金融产品^[5]。而皖江示范区的发展很大程度上有赖于承接的东部地区产业,如此一来,金融机构只是相对独立地分析每个贷款对象的资信状况,未能充分考察对象所处整个产业链的实际需求和资信情况,导致地区内现有的金融产品难以满足企业实际发展需求。

2.5.3 非上市公司直接融资途径过于局限

安徽省内上市公司多数处于皖江区域,短期内大型上市公司对皖江经济贡献占主导地位,但在长期,高新技术企业、创意文化产业等非上市公司和民营企业将对皖江经济发展起到重要作用。而非上市公司的融资方式过多的依赖银行信贷,负债比率过高,缺乏必要地直接融资方式,制约自身的发展。

2.6 内生于集群产业链的金融风险,加剧了皖江地区产业发展的不稳定性

皖江示范区内产业集群现象明显,产业链上下游之间的合作趋向于在城市带内部完成,使得上下游企业之间建立了良好信用机制,围绕着产业链进一步形成了信用链,在某些合约中,双方企业约定以定金作为担保,这就存在着明显的“杠杆效应”,在信用链逐步向下延伸时,不断累积的“杠杆效应”演变为信用创

造的过程,多倍扩大了企业间的信用风险,一旦金融机构信用紧缩或是链上企业出现债务危机,风险依附于产业链开始蔓延。

3 加强皖江示范区发展中金融支持的建议

针对上述皖江地区存在的金融问题,在未来皖江的发展规划之中,需要及时建立有效金融服务机制、更新现有地区金融体系:

3.1 积极改善皖江地区金融生态环境,为产业集群发展提供保障

皖江示范区包括合肥、芜湖、马鞍山等十个城市,为了使得皖江地区能够实现协调发展,应尽力缩小各地市间的差距,在政策法规上尽力弥补相对较为落后城市的投融资环境,尤其要加强政策吸引境外资金的能力。另外,加快皖江地区城镇化的进程,使得金融机构的业务范围全面拓展到县域范围之内,从而为目前产业未能覆盖的市县创造良好的产业承接和发展的条件。皖江企业应认真贯彻地方政府金融法规,弱化金融支持对产业集群发展的负面影响。

3.2 拓宽政、企、银三者间信息沟通渠道,加快建成皖江地区企业诚信评价体系

政府在承接产业转移的同时,把转入皖江的企业信用状况做深入的调查和存档,在企业落户皖江的同时,将该企业的信用报告发送到地区金融机构之中,作为向企业提供贷款的先期考察依据,从而克服皖江地区金融机构处于信息不对称的被动局面,也避免了部分企业在信贷市场上“逆向选择”的风险。此外,为了统一皖江地区金融机构信贷评价口径,应该由政府 and 人民银行牵头建立皖江地区“企业诚信数据管理系统”,收录皖江示范区内所有企业的信贷及还款的相关数据,并将这个数据平台在金融系统内部进行共享,数据的管理和更新则由各个银行等金融机构来共同进行,从而做到对企业信用的跟踪调查和实时更新。现在正在建立的社会征信体系就是此类数据管理系统的一种,但鉴于皖江地区发展的特殊性,应该针对皖江内的转入企业建立专门的信贷管理系统,更加全面合理的进行皖江地区的信贷行为。

3.3 强化皖江区域内金融机构与长三角地区的金融合作,在产业化趋同的同时实现金融发展的“联动效应”

3.3.1 长三角地区的金融经营模式应为皖江地区所沿用和改进

皖江示范区的设立有赖于“泛长三角”战略的实施类似于产业的转移、进步和升级,金融行业的发展同样需要区域性的合作机制来连接以实现区域性的

协同发展^[6]。地方金融机构应进一步加强与东部原产业聚集地的金融机构进行沟通和信息交流,同时对于转入企业原先的信用状况进行了解来基本确定企业现在应有的信用额度。同时,放宽经营环境,吸引更多来自东部地区的金融机构进驻皖江示范区内,从而可以在产业转移的同时实现金融机构的跨地区流动。

3.3.2 尽快实现地方金融机构服务及经营理念的转变

区域内部金融机构简化办理贷款的程序,对于已经有相对长期信贷合作的区内企业可以适当放宽其贷款担保抵押的限制,并在企业急需流动资金的情形下缩短其贷款间隔时期,及时向可行项目提供短期资金支持。但是,对于注资于大型项目的贷款不能在放贷之后置于不顾,相反,应该给予项目进展情况高度的关注,以此来保证企业在项目完成之后能及时、足额的返还贷款并支付相应的利息。

3.4 分散区域内金融机构贷款的流向,弱化其经营风险的同时加大对高新科技、中小企业的支撑

降低金融机构的风险最为行之有效的方法便是分散贷款或是融资的对象。在皖江示范区内,地方金融监管部门可以适当协调各方金融机构,使之共同确定一个足以满足大型企业的信用额度,而将“剩余融资权”交到自主创新企业及中小企业的手中,当然对于此类贷款的风险评级和跟踪调查则予以区别对待。

3.5 进一步推进安徽地区金融体制改革,创新推出适合集群产业发展的金融产品

3.5.1 在四大国有商业银行业务迅速扩张的同时,促进皖江地区县域金融机构的发展

加快实现农村信用合作社的改制工作,不仅针对较为发达县市,对于经济基础相对薄弱的地区更应尽快实现商业化,并同时农商行的业务更大范围的拓展到第二、三产业中,使之能够为本地域内的产业发展提供资金,从而整体上助力皖江的崛起。

3.5.2 规范管理地区内部的融资平台公司

根据 2010 年 6 月 13 日,国务院下发的《国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》要求进一步拓宽平台公司的融资渠道,另外还要划清公司与地方政府在还款中的责任分配问题。因此,对于皖江地区融资平台公司的管理要在融入民间资本的同时设法规范其贷款的业务领域,并且也需要约束地方政府在项目上的违规或是越权担保等现象^[7]。

3.5.3 设立“特区”融资机构

皖江示范区的发展建立在东部发达地区产业转移基础之上,可以效仿部分经济特区的建设模式,例如上海浦东新区、深圳经济特区等,为了支撑产业园区内部企业发展的资金需求,地方政府及相关部门组织成立发展银行,实现定向为产业集群经济提供资金动力。同样,在皖江地区不仅有着广阔的金融网点覆盖,同时政府的政策导向支持此类银行的组建。皖江建设银行不仅可以为地区内产业融资,同时也能开辟政府和企业间信息沟通的新渠道。

3.5.4 积极融入新三板试点,拓宽非上市公司融资渠道

2010 年中关村代办股份转让(即“新三板”)试点扩容的消息由证监会公布,皖江示范区内的合肥高新区及芜湖高新区应积极协助园区内企业进行股份改革并寻找合适的主办券商,努力促进高新区尽快转变为试点园区,使得园区内高新科技产业、创意文化产业等非上市公司可以通过深交所的代办股份转让系统来实现直接对外融资。同时,也增加了主办券商这一行业层面的金融监管。

3.5.5 深化金融产品创新的针对性、目的性

对区域内部的产业结构及企业的资信进行深入调研,并根据区内产业的性质拟定合理的金融产品类型,强化金融产品创新的针对性和目的性^[8]。例如,由于产业集群现象较为明显,上下游厂商间的商业汇票的背书转让频率较大,可以考虑适当扩展银行承兑汇票背书转让次数的上限,从而为企业间的信用传递减少不必要的程序。再者,示范区内部分企业从事进出口贸易,可以就此开发出更加适宜该类企业规避汇率等风险的金融工具等等。

3.6 在示范区内成立金融风险互助基金,防范区域内风险蔓延

示范区内企业相互依存关系较为明显,金融风险的传递也往往是依附于这种关系的。可以考虑在示范区内,由行业协会及相关地市政府牵头、示范区内企业多方出资共同成立皖江示范区金融风险互助基金,此项基金的日常管理和运营应交由独立的第三方基金管理公司进行。一旦行业内部某个企业甚至是部分企业出现资金短缺且无法迅速实现短期融资时,可以由基金暂时弥补其资金缺口,待其恢复正常经营状态后再足额缴还抽取的资金数额。如此不仅增强示范区内单个企业抵御风险的能力,同时也削弱了金融风险在产业内部大肆扩散的可能。

由于皖江示范区内产业集群发展态势的形成,金
(下转第 28 页)

界有色金属,2005(1):26—30.

[4]“十五”国家镁合金攻关项目管理办公室. 加速镁产业的优势转变[J]. 有色金属工业,2005(8):44—46.

[5]殷建华. 对西方发达国家镁合金技术研发模式的比较分析[J]. 世界有色金属,2006(5):65—69.

[6]金锐. “十一五”期间重点项目“镁及镁合金关键技术开发与应用”完成科技成为镁产业发展重要支撑[N]. 中国有色金属报,2010—01—20(8).

[7]王洪福. 宁夏惠冶发展循环经济圈实现节能减排 [N]. 中国有色金属报,2007—11—29(7).

[8]佚名. 2009 年鹤壁市镁产业节能减排成果显著[EB/OL]. (2010—01—22). <http://cn.ferro-alloys.com/NewsDisplay.aspx?nid=67431>.

[9]王香槐. 山西金属镁发展现状及看法[J]. 有色金属技术经济

研究,1996(12):7—9.

[10]宏富镁业. 山西闻喜宏富镁业有限责任公司节能减排技术改造情况简介 [EB/OL]. (2009—11—19). <http://wenxi.mofcom.gov.cn/column/print.shtml?/gaikuang/200911/20091106625874>

[11]孟树昆. 我国镁工业取得跨越发展[N]. 中国有色金属报,2011—03—10(8).

[12]镁业分会. 中国有色金属协会镁业分会山西运城地区调研报告[EB/OL]. (2009—03—12). <http://www.chinamagnesium.org/detail.php?id=6214>.

[13]国家统计局山西调查总队. 山西:转型发展各显神通 节能降耗成效显著[EB/OL]. (2009—06—23). http://www.stats.gov.cn/tjfx/dfxx/t20090617_402567279.htm.

Study on Measures of Sustainable Development by Science and Technology for Magnesium Industry in Shanxi

SHAO Yue-jian, LIU Suo-rong, JIA Zhi-qi, WU Jin-wang, FANG Ling

(Scientific and Technological Information Research Institute in Shanxi Province, Taiyuan 030001, China)

Abstract: This paper briefly introduces the scientific supporting measures to the sustainable development in domestic and international magnesium industry, the development advantage of Shanxi magnesium industry and the impact of science and technology to the sustainable development in magnesium industry, and puts forward the corresponding measures to the problems and restricting factors which influenced the development of magnesium industry in Shanxi.

Key words: magnesium; magnesium alloy; magnesium industry; Shanxi province

(上接第 4 页)

融支持对于产业的作用愈发明显,要充分结合安徽省自身的经济发展特点,寻找适宜集群产业的金融发展路径,推动皖江地区产业结构的进一步创新和升级。

参考文献

[1]卢根鑫. 试论国际产业转移的经济动因及其效应[J]. 学术季刊,1994(4):35—38.

[2]程必定. 产业转移“区域粘性”与皖江城市带承接产业转移的战略思路[J]. 华东经济管理,2010,4(4):24.

[3]张亨明,王可侠,胡卫星. 安徽实施“皖江发展战略”的研究与对策[J]. 华东经济管理,2010,4(4):33—34.

[4]傅德汉,操基平,张平. 金融支持皖江城市带承接产业转移的途径和模式[J]. 中国金融,2010(7):90.

[5]吴成颂. 产业转移承接的金融支持问题研究——以安徽省承接长三角产业转移为例[J]. 学术界,2009(5):184—185.

[6]郑兰祥,吴瑶. 金融支持产业转移对策研究——以皖江城市带为例[J]. 中国集体经济,2010(12上):44—45.

[7]徐静,胡莹. 地方政府融资健康平台构建的研究[J]. 决策与信息,2010(9):106.

[8]戴季宁. 关于安徽省信贷集中度的调研报告[M]//陶为群. 区域金融聚焦与探索. 合肥:安徽人民出版社,2007:28—40.

Problems and Countermeasures Study of Financial Support in Wan-Jiang Regional Development

FAN Heng-dong, LV Juan

(Buisness College, Anhui University, Hefei 230601, China)

Abstract: In the process of Industry Transfer from the Eastern region, realizing that development of industrial cannot leave the Financial Support. As a national efforts to establish a carrier of the development of Industrial Clusters , Financial Support in Wan Jiang faces many problems, mainly lies in the Environment of Financial Ecology is bad credit, financial concentration are too high, while the financial innovation is too slow. Therefore, Wan Jiang region cannot only pay attention on upgrade and progress of industry. At the same time, we should speed up to improve the existing Environment of Financial Ecology, integrating information resources from different departments, broaden the financing channels, etc.

Key words: Wan-Jiang demonsration area; industrial transfer; industry cluster; financial support