

以承接产业转移推动铜陵民营经济发展

王继红

(铜陵市委党校, 安徽 铜陵 244000)

摘要:皖江城市带承接产业转移示范区规划为安徽沿江城市迎来了全新的发展机遇。面临这一机遇, 民营经济应该充分发挥自身优势, 选准承接重点, 积极主动作为。

关键词:民营经济; 承接; 产业转移

中图分类号:F127 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-1807(2011)06-0041-03

皖江城市带承接产业转移示范区规划是安徽历史上第一个列入国家层面的战略性规划, 也是我国第一个为促进中西部地区承接国内外产业转移而制定的专门性规划。皖江城市带承接产业转移示范区的全面启动, 为民营经济的进一步发展带来了新机遇, 铜陵市民营经济应以此为契机, 主动出击, 乘势而上, 在承接产业转移示范市建设中担纲重任。

1 铜陵民营经济承接产业转移的重要性和紧迫性

改革开放以来铜陵市民营经济实现了快速发展, 对全市经济贡献份额不断扩大, 成为推动铜陵市经济增长的重要力量。为确保铜陵市民营经济发展的良好势头, 重视提升其在承接产业转移中的水平和能力, 是铜陵市率先建成皖江城市带承接产业转移示范市面临的极其重要和迫切的现实需要。

1.1 民营经济承接产业转移是实现铜陵市跨越式发展的强有力支撑

跨越式发展的前提是要有一个强大的推动力, 而民营经济具备这样的能力。第一, 纯市场化运作方式; 第二, 具有完全的经营灵活性。生产力本身的创新能力和机制的创新能力的结合, 必然产生大爆发、大创造、大跃升的创造力量, 这正是铜陵市经济跨越式发展可以依托的力量。改革开放以来铜陵市民营经济在推进城乡协调发展、促进市场化、城镇化、工业化、国际化, 解决就业、增加居民收入等方面发挥了不可替代的地位和作用。2010年, 铜陵市非公经济完成增加值 243 亿元, 非公经济增加值占全市地区生产总值的比重达 54%, 完成税收 39 亿元。铜陵市要实

现跨越式发展, 赶超先进地区, 必须继续抓住民营经济这个关键, 促其在承接产业转移中发挥更大作用。

1.2 民营经济承接产业转移是其自身再获竞争优势的助推器

其一, 通过承接产业转移, 优化铜陵市民营经济存量资源配置。铜陵市资源、劳动力等初级要素丰富, 但决定区域竞争力的高级要素(如资本、技术、知识)等相对不足。由于产业转移具有综合性特点, 往往在伴随着产业资本的转移中, 也转移了技术、管理、制度、知识产权等高级要素, 承接长三角产业转移, 能够为铜陵市民营经济迅速注入稀缺的高级生产资源, 从而改善其存量资源的配置水平。

其二, 通过承接产业转移, 加快铜陵市民营经济的技术进步。一是长三角移入产业所包含的技术本身被铜陵市民营企业模仿、消化和吸收, 促进铜陵市民营企业的技术进步; 二是具有先进技术的长三角转移产业在对铜陵市民营经济相关产业产生前后牵引带动作用的过程中, 拉动铜陵市民营经济相关产业的技术进步。

其三, 通过承接产业转移, 带动铜陵市民营经济相关产业的发展。产业转移具有很强的产业关联效应。一是移入产业的发展会对各种生产要素产生新的投入要求, 从而刺激相关投入品产业的发展; 二是移入产业能通过削减本地下游产业的投入成本而促进下游产业的发展; 三是移入产业的发展能够促进和刺激附属产业的发展, 如促进金融业、物流业等现代服务业的发展。带动相关产业的发展是承接产业转移的重要功能, 它将在很大程度上促进铜陵市民营经

收稿日期: 2011-04-04

作者简介: 王继红(1966—), 女, 安徽宁国人, 中共铜陵市委党校副教授, 研究方向: 经济、文化。

济的发展。

其四,通过承接产业转移,进一步优化铜陵市民营经济产业结构。长三角移入的先进产业作为新技术的“扩散源”,能使原有的相对处于较低层次或等级的产业升级转型,逐步提高铜陵市民营经济整体的技术集约化程度,促进铜陵市民营经济产业结构向着高级化方向演进。

其五,通过承接产业转移,促进铜陵市民营经济传统产业升级。铜陵市民营经济的一个重要特征就是传统产业比重大,先进产业比重小。长三角产业的移入为铜陵市具有比较优势的民营经济传统产业升级创造了契机,有助于新的主导产业的形成,提升铜陵市民营经济在经济发展总量中的地位和作用。

2 铜陵民营经济承接产业转移面临的主要问题

2.1 产业承接环境有待进一步改善

发展环境是影响产业转移的关键因素。近年来,市委市政府为提高对转移产业的吸引力,加大了产业承接环境建设力度,产业发展环境明显改善。硬环境方面——加快了作为产业转移载体的工业园区基础设施建设,如铜陵经济技术开发区已建成为主导产业配套的13万 m^3 中小企业创业园和为进区企业配套的3万多 m^3 的集体公寓、生活服务区等设施;一批金融、娱乐、餐饮等三产服务业均已入驻开发区。软环境方面——以转变干部作风、加强机关行政效能建设为契机,改进行政审批方式,简化和规范审批程序,强化审批监察,效率显著提高。

但是,也必须清醒地看到,产业发展硬环境方面没有完全到位,软环境的改善还只是初步和阶段性的,一些部门在吸引企业尤其是民企投资时,“钩、圈、揩”的现象依然存在(即先通过各种方式吸引企业上“钩”,然后“圈”住企业层层“揩油”),部门协调差、政令执行不畅、服务意识不强,一些民营企业诚信度不高等问题亟待解决。产业发展环境的不尽人意,影响了长三角企业的“无障碍进入”。

2.2 工业园区的载体功能有待进一步完善

工业园区作为承接产业转移主要载体的功能体现为:产业集群、土地集约、资金集中、项目集聚^[1]。从铜陵市工业园区现状来看:一是园区发展不平衡,发展水平参差不齐,真正有开发实力、有技术依托、综合实力较强能吸引外来产业的不多;二是园区功能定位不明显,园内企业,大多只是地理空间的聚集和数量上的堆砌;一些入园企业与园内原有企业和产业缺乏紧密的有机联系和牢固的产业共生关系,园区产业

涉及10多个行业,精力和资金的投入比较分散,无法充分发挥园区对相关产业的聚集效应,导致对外未能构成品牌特色的竞争优势,对内产业缺乏足够的市场竞争力。三是园区土地紧缺,供给严重不足。随着入园企业数量的增加,现有园区的扩张潜力小、项目用地捉襟见肘,土地紧缺问题日益显现。这些都严重制约了铜陵市工业园区作为承接长三角产业转移主要载体功能的发挥。

2.3 产业配套能力有待进一步加强

产业配套能力是一个地区承接产业转移的重要条件。意大利制鞋业全球闻名,其背后的配套产业更发达,如意大利的鞋机产量世界第一。广东东莞的电脑组装产业规模巨大,其背后是本地区上万家电脑配件生产企业所组成的产业配套体系作支撑。长三角转出产业不可能脱离其他产业而孤立地生存和发展,只有那些能够为其提供良好协作配套条件的地区,才最有可能成为承接者。铜陵市民营经济虽然在有色金属、机械制造、矿产开采、化工冶炼等传统产业上形成了比较突出的产业优势,但在产业配套能力方面仍有许多不足,产业链条不长,配套水平不高,长三角转入企业所需的零部件仍需大量从东部采购,势必增加企业负担,抵消了在铜企业土地、资源、劳动力等成本方面的优势,使得转移来的企业难以发挥最大效应。

2.4 物流业水平有待进一步提升

与快速发展的制造业相比,铜陵市民营物流业的发展相对滞后,难为转入企业提供有效的服务。从物流企业服务功能上看——不全。铜陵市的物流企业还处于发展的起步阶段,从严格的产业标准衡量,多数还是运输企业,并且企业规模小而散,1700多家公路运输经营户,具有资质的货运企业仅4家,提供的主要是传统运输、仓储、城市配送等基础服务,相关的包装、流通加工、库存管理、物流成本控制等增值服务极少,物流方案设计和全程物流服务等更高层的服务尚未开展,不能形成完整的物流供应链。从物流企业服务水平上看——不高。与经济发达地区相比,铜陵市具有规模和竞争实力的大型物流企业寥寥无几,物流专用设备及物流信息网络配套总体水平存在很大差距,致使物流服务质量偏低,物流成本偏高,甚至部分本地物流业务也流失,如精达特磁产成品运输中大批量货物外包给天津环三环运输公司。

2.5 产业人才瓶颈有待进一步突破

承接长三角产业转移需要大量的产业工人和高级技术人才。虽然铜陵市具有较丰富的劳动力资源,但由于教育特别是适应大工业发展需要的职业教

育相对落后,新兴工业的人力资源、知识创新型人力资源极其缺乏,即使达到“十一五”规划确定的全市各类专业人才具有大专以上学历的达到70%以上,高层次人才比例达到10%的目标,仍然低于国家要求的中高级技工应分别占到全部技术工人的50%和20%的合理比例。铜陵市产业工人尤其是中高级技术工人的严重短缺已成为制约民营经济承接长三角产业转移的人力资源瓶颈。

3 促进铜陵民营经济承接产业转移的对策建议

3.1 营造民营经济承接产业转移的良好环境

首先,要继续完善民营经济承接产业转移的硬环境,不断提高交通、通信、水、电、能源等基础设施的配套能力。其次,要更加注重民营经济承接产业转移软环境的创造。一要优化政策环境。用足用好“先行先试权”,研究制定一揽子符合铜陵市实际、解决突出问题的产业、财税、金融、土地、环保和人才等政策,营造有利于产业转移,特别是总部经济入驻的政策环境。二要营造高效和谐的政务环境。以“四百工程”为契机,进一步改善体制环境、政策环境、法治环境、产权保护和公共服务环境,努力实现“管理型政府”向“服务型政府”转变。三要营造规范诚信的市场环境。进一步健全社会信用体系建设,健全铜陵市民营企业信用考核制度,奖励守信者,惩罚失信者,为铜陵市民营经济承接东部产业转移打造良好的信用基础。

3.2 明确民营经济承接产业转移的正确导向

长三角转移产业中必然有一部分高能耗、高污染、粗加工、低技术的产业和企业,若只为追求铜陵市民营经济的发展速度和规模而不加选择的承接此类产业和企业,势必会造成资源浪费和新的环境污染。因此,铜陵市民营企业在承接产业转移中,要充分认识到产业转移的环境风险,处理好发展与环境保护的关系,明确资源节约的承接转移产业的发展导向,围绕政府制定的承接产业指导目录,有选择地承接。同时重视和加强对引入企业的环境影响评价工作,防止盲目引进建设项目。

3.3 夯实民营经济承接产业转移的载体功能

一要落实规划,加快园区建设。工业园要依据总体规划,发挥政府资金的示范导向作用,探索以企业为主体的园区开发机制,鼓励有实力的投资者参与园区建设。二要积极创新,探索园区发展新模式。根据省委、省政府“依托中心城市,突破行政区域制约,跨江发展,南北联动”的要求^[2],探索园区发展的新模式,把产业承接园打造成皖江城市带承接产业转

移集中区、先行区、铜陵跨江发展的前沿阵地。三要采取措施,解决土地紧缺问题。一是将园区纳入铜陵市土地利用总体规划,做好土地储备;二是通过建标准化厂房和提高工业用地比重等方式集约使用土地;三是对“圈而不建”和“圈而少建”的项目进行整治,盘活土地存置;四是落实各项扶持政策,建立园区建设专项资金和工业用地调节资金。

3.4 增强民营经济承接产业转移的配套能力

提高铜陵市民营经济产业配套能力,是有效承接长三角产业转移的重要保障。铜陵市民营经济产业配套能力低主要体现为缺乏产业链的支撑,因此,要注重引导铜陵市民营企业参与移入企业的配套协作生产,主动积极的接受产品配套订单,将自身纳入移入企业的产业分工协作链中,形成合理的专业化协作体系,及相互关联和支撑的产业配套优势。横向上,为终端产品提供各类原材料、零部件以及装备制造的生产配套。纵向上,找准上下游产业链的空白点和薄弱点,从上下游产业链延伸中寻找关联项目,做大做强产业链,围绕铜材加工、电子信息、冶金化工、装备制造、纺织服装等产业发展配套能力,最终达到“生产成本+运输成本+配套成本<沿海成本”。

3.5 提升民营经济承接产业转移的物流水平

根据《铜陵市承接产业转移示范城市建设实施方案》的要求,2013年,铜陵市将建成区域物流中心。为此,要鼓励和支持民营流通企业参与到铜陵市区域物流中心的建设中来,改变“大而全、小而全”的粗放运作模式,扶持一批有实力的企业,率先发展、做大做强,树立品牌,在铜陵市物流企业中起示范和带动作用。引导制造企业与物流企业建立长期的合作关系,企业特别是大中型企业,要整合企业的物料采购、仓储运输、流通加工、包装配送等物流业务,部分或全部外包给专业物流企业承担,逐步实现自营物流的专业化。

3.6 实施民营经济承接产业转移的人才战略

一要营造集聚各方人力资源的用人环境,抓好高层次人才和高素质技术工人的引进,鼓励技术工人回家乡工作;二要注重本土人才的培养和使用,充分发挥铜陵市高等教育、职业教育及高技能人才培训基地的作用,鼓励企业与职业院校共建实训基地和企业工程技术人员到职业院校兼任教师,加大开放型人才和高素质专业技工的培养力度;推动企业参与职业教育,做好企业技术工人的在职培训工作,提高高素质技术工人的比例。三要加强人才市场建设,建立相关

(下转第104页)

Strive to Resolve the College Debt of Anhui Province by Solving Debt Policy

FANG Min

(Finance Department, Anhui Agricultural University, Hefei 230036, China)

Abstract: Currently, college debt is becoming a noticeable social hot spot problem of the current higher education. In this article, we analyze the causes and risks of college debt by the example of Anhui Province firstly. Then, we propose to take relevant measures and methods actively to resolve the college debt effectively and promote the healthy development of higher education by seizing the rare opportunity of the Country's resolving debt policy.

Key words: colleges of Anhui province; Debt; resolv; policy

(上接第 43 页)

人才信息储存和交流平台,为转移企业选才用才创造机会、提供条件。

海地区的产业转移[J]. 经济论坛, 2006(17).

[2] 欧阳朝旭. 基于产业集聚下的安徽承接产业转移的产业定位研究[J]. 科技和产业, 2009(12).

参考文献

[1] 范红风, 马春辉, 肖华. 区域协调发展与中西部地区承接沿

Industries to Relocate in Order to Promote the Development of Private Economy in Tongling

WANG Ji-hong

(Tongling Party school of C. P. C., Tongling Anhui 244000, China)

Abstract: Little City with a demonstration area planning for the transfer of industries coastal city ushered in the new development opportunities. Faced with this opportunity, the private economy should give full play to their advantages, selecting the right to undertake key, active as a.

Key words: private economy; undertake; industrial transfer

(上接第 79 页)

参考文献

[1] 邹辉文, 黄明星. 基于股价异常波动的中国股市监管效率实证分析[J]. 财经研究, 2010, 36(1): 134-143.

[2] FAMA E F. Stock Return, Expected Returns, and Real Activity[J]. Journal of Finance, 1990, 45: 1089-1108.

[3] SCHWERT G W. Business Cycle, Financial Crises, and Stock

Volatility[J]. Carnegie-Rochester Conference Series on Public Policy, 1989, 31: 83-126.

[4] 张南纶, 张忠楨. 中国宏观经济归纳分析[M]. 武汉: 武汉工业大学出版社, 1996.

[5] 张南纶. 一类复杂系统的逻辑分析[J]. 系统工程, 1985(4).

[6] 中国证券业协会. 证券交易[M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2009.

Causal-based Induction of Abnormal Fluctuations in Chinese Stock Market

——A case on the relationship between specially treated stocks Issuing asset restructuring announcement and abnormal fluctuations

YANG Shuang-hui

(Department of Finance, Fujian Jiangxia College, Fuzhou 350007, China)

Abstract: Proposed the idea of using causal analysis of the abnormal stock price volatility in Chinese stock market. By analyzing the relationship between Specially treated stocks' abnormal fluctuations and listed Companies issuing assets reorganization notice, in Chinese stock market, Specially treated listed companies determine the reorganization of assets by issuing a notice which resulting in three consecutive up limit to control the stock price. In the course of reorganizing the assets, there is insider information. After three consecutive up limit in the stock prices, the company was forced to announce news.

Key words: causal link; abnormal fluctuations; specially treated stocks; up limit